

Föderalismusreform

**Wirkungsweise und Reformansätze
föderativer Institutionen in der Schweiz**

Herausgegeben von
Adrian Vatter

Mit Beiträgen von
Alex Fischer
Peter Neuenschwander
Fritz Sager
Isabelle Steffen
Adrian Vatter

Verlag Neue Zürcher Zeitung

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | 11 |
| 1. Einleitung | 13 |
| 1.1 Der schweizerische Föderalismus vor neuen Herausforderungen | 13 |
| 1.2 Der schweizerische Föderalismus unter veränderten Rahmenbedingungen | 15 |
| 1.2.1 Das zunehmende Spannungsfeld zwischen Föderalismus und Demokratie | 15 |
| 1.2.2 Föderalismus und die zunehmende Bedeutung nicht territorialer Minderheiten | 17 |
| 1.3 Struktur des Buches | 18 |
| 2. Die Institutionen des schweizerischen Föderalismus im Überblick | 20 |
| 2.1 Grundlagen des schweizerischen Föderalismus | 20 |
| 2.1.1 Die Grundlagen des schweizerischen Bundesstaates | 20 |
| 2.1.2 Die Grundprinzipien des schweizerischen Föderalismus | 21 |
| 2.2 Die Institutionen des schweizerischen Föderalismus | 23 |
| 2.2.1 Die vertikalen Institutionen des schweizerischen Föderalismus | 24 |
| 2.2.2 Die horizontalen Institutionen des schweizerischen Föderalismus | 36 |
| 3. Der Ständerat: Wirkungsweise und Reformansätze | 40 |
| 3.1 Einleitung | 40 |
| 3.2 Die Funktions- und Wirkungsweise des Ständerates | 41 |
| 3.2.1 Das methodische Vorgehen | 41 |
| 3.2.2 Die Repräsentationsfunktion des Ständerates | 42 |
| 3.2.3 Die Gestaltungsfunktion des Ständerates | 46 |
| 3.3 Die Modelle zur Reform des Ständerates: eine Evaluation | 55 |
| 3.3.1 Die Evaluationskriterien | 55 |
| 3.3.2 Modelle zur Reform der Vertretungsregeln (Inputseite) | 56 |
| 3.3.3 Modelle zur Reform der Entscheidungsregeln (Outputseite) | 61 |
| 3.3.4 Ersatz durch funktional äquivalente Institutionen | 65 |
| 3.4 Folgerung: ein kombinierter Reformansatz als langfristige Alternative? | 69 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 4. | Das Ständemehr: Wirkungsweise und Reformansätze | 73 |
| 4.1 | Einleitung | 73 |
| 4.2 | Die Ursachen für die Kritik am Ständemehr | 74 |
| 4.3 | Die Funktions- und Wirkungsweise des Ständemehrs | 76 |
| 4.3.1 | Eine Wirkungsanalyse des Ständemehrs von 1848 bis 2005 | 76 |
| 4.3.2 | Thesen zu den Wirkungen des Ständemehrs | 79 |
| 4.4 | Die Modelle zur Reform des Ständemehrs | 82 |
| 4.4.1 | Modelle mit neuer Mehrheitsregel | 82 |
| 4.4.2 | Modelle mit demografischer Gewichtung der Stände | 83 |
| 4.4.3 | Modelle mit spezieller Gewichtung ausgewählter Minderheiten | 85 |
| 4.5 | Die Evaluation der einzelnen Reformmodelle | 88 |
| 4.6 | Die Vor- und Nachteile der einzelnen Reformmodelle | 90 |
| 4.7 | Folgerung: an das Abstimmungsergebnis gekoppelte Verfahren als Alternative? | 93 |
| 5. | Die Standesinitiative: Wirkungsweise und Reformansätze | 99 |
| 5.1 | Einleitung | 99 |
| 5.1.1 | Historische und rechtliche Grundlagen | 99 |
| 5.1.2 | Der Verfahrensablauf | 100 |
| 5.1.3 | Kantonale Besonderheiten | 101 |
| 5.2 | Die Funktions- und Wirkungsweise der Standesinitiative | 103 |
| 5.2.1 | Häufigkeit, Urheber und Themen von Standesinitiativen | 104 |
| 5.2.2 | Die Wirkungen von Standesinitiativen im Bundesparlament | 109 |
| 5.2.3 | Die Standesinitiative: ein Instrument benachteiligter Gruppen? | 113 |
| 5.2.4 | Die drei wichtigsten Funktionen der Standesinitiative | 118 |
| 5.3 | Die Ansätze zur Reform der Standesinitiative | 127 |
| 5.4 | Synthese und Folgerungen | 129 |
| 6. | Das Kantonsreferendum: Wirkungsweise und Reformansätze | 132 |
| 6.1 | Einleitung | 132 |
| 6.2 | Die Funktions- und Wirkungsweise des Kantonsreferendums | 133 |
| 6.2.1 | Institutionelle Vorher-Nachher-Analyse | 133 |
| 6.2.2 | Sessionsrhythmus als entscheidender Grund? | 136 |
| 6.2.3 | Organisationelle Ressourcen | 137 |
| 6.2.4 | Scheitern der anderen Einflusskanäle | 139 |
| 6.2.5 | Analyse der Entscheidungsfindung auf kantonaler Ebene | 140 |
| 6.2.6 | Analyse der Entscheidungsfindung auf eidgenössischer Ebene | 141 |
| 6.3 | Ansätze zur Reform des Kantonsreferendums | 145 |
| 6.4 | Synthese und Folgerungen | 148 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 7. | Die Kantone im Vernehmlassungsverfahren des Bundes: Wirkungsweise und Reformansätze | 152 |
| 7.1 | Einleitung | 152 |
| 7.2 | Die Funktions- und Wirkungsweise des Vernehmlassungsverfahrens | 153 |
| 7.2.1 | Die Entwicklung des Vernehmlassungsverfahrens | 154 |
| 7.2.2 | Der qualitative Einfluss der Kantone im Vernehmlassungsverfahren | 155 |
| 7.3 | Bestimmungsfaktoren für die Stellung der Kantone im Vernehmlassungsprozess | 160 |
| 7.4 | Ansätze zur Reform des Vernehmlassungsverfahrens | 163 |
| 7.4.1 | Abschaffung der Vernehmlassung | 164 |
| 7.4.2 | Verstärkter Einsatz der Vorvernehmlassung | 166 |
| 7.4.3 | Schriftliche oder konferenzielle Vernehmlassung? | 167 |
| 7.4.4 | Kantonale Stellungnahmen während der parlamentarischen Phase | 169 |
| 7.5 | Synthese und Folgerungen | 170 |
| 8. | Wandel und Reformbedarf föderativer Institutionen in der Schweiz | 174 |
| 8.1 | Einleitung | 174 |
| 8.2 | Der Wandel föderativer Institutionen in der Schweiz | 175 |
| 8.3 | Die Notwendigkeit einer staatspolitischen Reformdebatte | 181 |
| | Anhang | 187 |
| | Tabellenverzeichnis | 188 |
| | Abbildungsverzeichnis | 190 |
| | Literatur- und Quellenverzeichnis | 191 |
| | Abkürzungsverzeichnis | 203 |
| | Herausgeber- und Autorenverzeichnis | 206 |