

INHALTSVERZEICHNIS .....	5
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS .....	8
I. EINLEITUNG .....	11
A. Mitwirkungsmöglichkeiten der Bundesländer .....	12
1. Allgemeine Mitwirkung .....	12
2. Insbesondere: Aussenpolitik .....	14
B. Stellung der Bundesländer innerhalb der EU .....	15
1. Rechtsetzung in der EU .....	16
2. Länderkompetenzen und EU-Rechtsetzung .....	17
3. Konkrete Beispiele für Einschränkungen der Länderkompetenzen .....	18
II. LÄNDERBETEILIGUNG IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND .....	21
A. Entwicklung der Länderbeteiligung vor "Maastricht" .....	21
1. 1957-1979: Informeller Einbezug .....	21
2. 1979-1993: Festigung der Mitspracherechte .....	23
B. Verankerung des Mitwirkungsverfahrens im Grundgesetz .....	24
1. Neue Verfassungsbestimmungen zur Integrationspolitik .....	25
2. Weitere Rechtsgrundlagen .....	26
C. Das Länderbeteiligungsverfahren nach Art. 23 GG .....	26
1. Information .....	26
2. Stellungnahmen des Bundesrates .....	27
3. Ländervertreter in den vorbereitenden Gremien .....	28
4. Weitere Möglichkeiten der Mitwirkung .....	28
D. Bewährung des Länderbeteiligungsverfahrens in der Praxis .....	29
1. Informationsfluss .....	29
2. Teilnahme an der Formulierung der Verhandlungspositionen .....	30
3. Stellungnahmen .....	30
4. Europakammer .....	32
5. Ländervertreter in Brüssel .....	32
6. Verhandlungsführung durch Ländervertreter .....	32
7. Rechtsschutz .....	33
8. Bewertung .....	34
a) Auswirkung des Mitwirkungsverfahrens auf die Integrationspolitik des Bundes .....	34
b) Exkurs: Die Bundesländer und der Vertrag von Amsterdam .....	35
c) Auswirkung auf die föderalistische Ordnung .....	36

E.	Problembereiche.....	36
1.	Exekutivlastigkeit des Verfahrens.....	36
2.	Verantwortlichkeit des verhandlungsführenden Ländervertreters.....	37
3.	Rechte einzelner Länder gegenüber dem Bund.....	39
III.	LÄNDERBETEILIGUNG IN ÖSTERREICH.....	41
A.	Situation und Entwicklung vor dem EU-Beitritt.....	41
1.	Frühe Mitwirkungsmöglichkeiten der Länder in der Integrationspolitik.....	41
2.	Der Weg zur verfassungsmässigen Verankerung.....	42
3.	Institutionelle Fragen der Ländervertretung.....	43
B.	Das Länderbeteiligungsverfahren nach Art. 23d B-VG.....	44
1.	Rechtsgrundlagen.....	44
2.	Information.....	44
3.	Stellungnahmen der Länder.....	45
4.	Ländervertreter bei der Europäischen Union.....	47
5.	Weitere Möglichkeiten der Mitwirkung.....	47
C.	Bewährung des Verfahrens in der Praxis.....	49
1.	Informationsfluss.....	49
2.	Teilnahme an der Formulierung der Verhandlungspositionen.....	49
3.	Stellungnahmen.....	50
4.	Integrationskonferenz der Länder.....	51
5.	Ländervertreter in Brüssel.....	52
6.	Verhandlungsführung durch Ländervertreter.....	52
7.	Rechtsschutz.....	52
8.	Bewertung.....	53
a)	Auswirkung auf die Integrationspolitik des Bundes.....	53
b)	Exkurs: Die Bundesländer und der Vertrag von Amsterdam.....	53
c)	Auswirkungen auf die föderalistische Ordnung.....	54
D.	Problembereiche.....	54
1.	Landtagsbeteiligung.....	54
2.	Koordinationsfragen.....	56
3.	Eine grundsätzliche Frage: Die Bindung der Verhandlungsführer aus der Sicht des Europarechts.....	57
IV.	AUSSEN- UND INTEGRATIONSPOLITISCHE MITWIRKUNG: EIN MODELL FÜR DIE SCHWEIZ.....	58
A.	Zusammenfassung der bisherigen Ergebnisse.....	58
B.	Bestehende ausserpolitische Mitwirkungsmöglichkeiten der Kantone.....	59
1.	Bedeutung internationaler Rechtsetzung für die Kantone.....	59

a) Exkurs: Internationale Rechtsetzung, das öffentliche Beschaffungswesen und der Binnenmarkt.....	61
2. Bestehende Mitwirkungsmöglichkeiten der Kantone in der Aussenpolitik des Bundes .....	63
a) Verfassungsmässige Mitwirkungsinstrumente .....	64
b) Informelle Mitwirkungsinstrumente .....	65
C. Die Vorbereitungen zum EWR-Beitritt .....	67
D. Der Verfassungsentwurf 1996.....	68
E. Der Vorentwurf zum Mitwirkungsgesetz.....	72
1. Inhalt .....	72
2. Verfassungsmässigkeit.....	74
F. Fazit: Elemente eines wirksamen Beteiligungsverfahrens für die Schweiz .....	75
1. Institutionen und Verfahren .....	75
2. Rechtsschutz.....	76
3. Beteiligung der Kantonsparlamente?.....	76
4. Ausblick .....	77
Literaturverzeichnis .....	79
Anhang I: Art. 23 und 24 GG .....	82
Anhang II: EUZBLG (Deutschland) .....	83
Anhang III: BLV (Deutschland) .....	86
Anhang IV: Geschäftsordnung des Bundesrates (Auszüge; Deutschland) .....	92
Anhang V: Art. 23d B-VG .....	96
Anhang VI: BL-V (Österreich) .....	97
Anhang VII: Ländervereinbarung (Österreich) .....	100
Anhang VIII: Geschäftsordnung der Verbindungsstelle (Österreich) .....	102
Anhang IX: Mitwirkungsgesetz (Vorentwurf; Schweiz) .....	104