

# Die schweizerische Bundesverfassung

## Kommentar

2. Auflage 2008

Herausgegeben von

**Bernhard Ehrenzeller**   **Philippe Mastronardi**  
**Rainer J. Schweizer**   **Klaus A. Vallender**

Professoren für Öffentliches Recht an der Universität St. Gallen

Schriftleitung und wissenschaftliche Koordination

Ursula Abderhalden   Roger Nobs

---

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Autorinnen und Autoren	XXIII
Allgemeines Literaturverzeichnis	XXXIII
Allgemeines Materialienverzeichnis	XLIII
Abkürzungsverzeichnis	LI
Hinweise an die Benützerinnen und Benützer	LXIX

## EINLEITUNG ZUM KOMMENTAR

Geschichtliche Einleitung	<i>Andreas Kley</i>	3
Bundesverfassung und Völkerrecht in Wechselbeziehung	<i>Kerstin Odendahl</i>	21

## I Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft. Kommentar

Titel und Datum	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	45
-----------------	-----------------------------	----

<b>Präambel</b>	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	47
-----------------	-----------------------------	----

### 1. TITEL: ALLGEMEINE BESTIMMUNGEN

	Vorbemerkungen zu Art. 1–6	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	61
Art. 1	Schweizerische Eidgenossenschaft	<i>Felix Hafner/ Rainer J. Schweizer</i>	63
Art. 2	Zweck	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	70
Art. 3	Kantone	<i>Rainer J. Schweizer</i>	79
Art. 4	Landessprachen	<i>Regula Kägi-Diener</i>	92
Art. 5	Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns	<i>Yvo Hangartner</i>	99
Art. 5a	Subsidiarität	<i>Rainer J. Schweizer/ Lucien Müller</i>	126
Art. 6	Individuelle und gesellschaftliche Verantwortung	<i>Peter Häberle</i>	137

### 2. TITEL: GRUNDRECHTE, BÜRGERRECHTE UND SOZIALZIELE

<b>1. Kapitel: Grundrechte</b>			149
--------------------------------	--	--	-----

	Vorbemerkungen zu Art. 7–36	<i>Rainer J. Schweizer</i>	149
Art. 7	Menschenwürde	<i>Philippe Mastronardi</i>	164

---

Art. 8	Rechtsgleichheit	<i>Rainer J. Schweizer/ Margrith Bigler- Eggenberger</i>	179
Art. 9	Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben	<i>Christoph Rohner</i>	227
Art. 10	Recht auf Leben und auf persönliche Freiheit	<i>Rainer J. Schweizer</i>	250
Art. 11	Schutz der Kinder und Jugendlichen	<i>Ruth Reusser/ Kurt Lüscher</i>	273
Art. 12	Recht auf Hilfe in Notlagen	<i>Margrith Bigler- Eggenberger</i>	289
Art. 13	Schutz der Privatsphäre	<i>Stephan Breitenmoser/ Rainer J. Schweizer</i>	306
Art. 14	Recht auf Ehe und Familie	<i>Ruth Reusser</i>	335
Art. 15	Glaubens- und Gewissensfreiheit	<i>Urs Josef Cavelti/ Andreas Kley</i>	349
Art. 16	Meinungs- und Informationsfreiheit	<i>Andreas Kley/ Esther Tophinke</i>	366
Art. 17	Medienfreiheit	<i>Herbert Burkert</i>	385
Art. 18	Sprachenfreiheit	<i>Regula Kägi-Diener</i>	403
Art. 19	Anspruch auf Grundschulunterricht	<i>Regula Kägi-Diener</i>	417
Art. 20	Wissenschaftsfreiheit	<i>Rainer J. Schweizer/ Felix Hafner</i>	434
Art. 21	Kunstfreiheit	<i>Christoph Meyer/ Felix Hafner</i>	446
Art. 22	Versammlungsfreiheit	<i>Christoph Rohner</i>	453
Art. 23	Vereinigungsfreiheit	<i>Christoph Rohner</i>	464
Art. 24	Niederlassungsfreiheit	<i>Ulrich Cavelti</i>	471
Art. 25	Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung	<i>Stephan Breitenmoser</i>	481
Art. 26	Eigentumsgarantie	<i>Klaus A. Vallender</i>	495
Art. 27	Wirtschaftsfreiheit	<i>Klaus A. Vallender</i>	524
Art. 28	Koalitionsfreiheit	<i>Klaus A. Vallender/ Peter Hettich</i>	562
Art. 29	Allgemeine Verfahrensgarantien	<i>Gerold Steinmann</i>	576
Art. 29a	Rechtsweggarantie	<i>Andreas Kley</i>	602
Art. 30	Gerichtliche Verfahren	<i>Gerold Steinmann/ Christoph Leuenberger</i>	619
Art. 31	Freiheitsentzug	<i>Hans Vest</i>	644

Art. 32	Strafverfahren	<i>Hans Vest</i>	661
Art. 33	Petitionsrecht	<i>Gerold Steinmann</i>	681
Art. 34	Politische Rechte	<i>Gerold Steinmann</i>	688
Art. 35	Verwirklichung der Grundrechte	<i>Rainer J. Schweizer</i>	703
Art. 36	Einschränkungen von Grundrechten	<i>Rainer J. Schweizer</i>	727

## 2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte

Art. 37	Bürgerrechte	<i>Felix Hafner/ Denise Buser</i>	743
Art. 38	Erwerb und Verlust der Bürgerrechte	<i>Felix Hafner/ Denise Buser</i>	749
Art. 39	Ausübung der politischen Rechte	<i>Andreas Kley</i>	758
Art. 40	Auslandsschweizerinnen und Auslandsschweizer	<i>Andreas Kellerhals</i>	766

## 3. Kapitel: Sozialziele

	Vorbemerkungen zur Sozialverfassung	<i>Philippe Mastronardi</i>	771
Art. 41		<i>Margrith Bigler- Eggenberger</i>	785

## 3. TITEL: BUND, KANTONE UND GEMEINDEN

	Vorbemerkungen zu Art. 42–135	<i>Rainer J. Schweizer</i>	809
--	-------------------------------	----------------------------	-----

### 1. Kapitel: Verhältnis von Bund und Kantonen

#### 1. Abschnitt: Aufgaben von Bund und Kantonen

Art. 42	Aufgaben des Bundes	<i>Rainer J. Schweizer</i>	826
Art. 43	Aufgaben der Kantone	<i>Rainer J. Schweizer</i>	831
Art. 43a	Grundsätze für die Zuweisung und Erfüllung staatlicher Aufgaben	<i>Rainer J. Schweizer/ Lucien Müller</i>	835

#### 2. Abschnitt: Zusammenwirken von Bund und Kantonen

	Vorbemerkungen zu Art. 44–49	<i>Blaise Knapp/ Rainer J. Schweizer</i>	845
Art. 44	Grundsätze	<i>Blaise Knapp/ Rainer J. Schweizer</i>	847
Art. 45	Mitwirkung an der Willensbildung des Bundes	<i>Blaise Knapp/ Rainer J. Schweizer</i>	856

Art. 46	Umsetzung des Bundesrechts	<i>Regula Kägi-Diener</i>	862
Art. 47	Eigenständigkeit der Kantone	<i>Regula Kägi-Diener</i>	875
Art. 48	Verträge zwischen Kantonen	<i>Ursula Abderhalden</i>	882
Art. 48a	Allgemeinverbindlicherklärung und Beteiligungspflicht	<i>Ursula Abderhalden</i>	897
Art. 49	Vorrang und Einhaltung des Bundesrechts	<i>Alexander Ruch</i>	912

### 3. Abschnitt: *Gemeinden*

Art. 50		<i>Regula Kägi-Diener</i>	924
---------	--	---------------------------	-----

### 4. Abschnitt: *Bundesgarantien*

Art. 51	Kantonsverfassungen	<i>Alexander Ruch</i>	937
Art. 52	Verfassungsmässige Ordnung	<i>Rainer J. Schweizer/ Gabriela Küpfer</i>	946
Art. 53	Bestand und Gebiet der Kantone	<i>Alexander Ruch</i>	959

## 2. Kapitel: **Zuständigkeiten**

### 1. Abschnitt: *Beziehungen zum Ausland*

	Vorbemerkungen zur Aussenverfassung	<i>Roland Kley/ Roland Portmann</i>	967
Art. 54	Auswärtige Angelegenheiten	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Roland Kley/Martin Lutz/ Thomas Pfisterer</i>	978
Art. 55	Mitwirkung der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden	<i>Thomas Pfisterer</i>	1005
Art. 56	Beziehungen der Kantone mit dem Ausland	<i>Thomas Pfisterer</i>	1022
	Nachbemerkungen zu Art. 55 und 56 – Die Kantone in der intensivierten Zusammenarbeit mit der EU	<i>Thomas Pfisterer</i>	1037

### 2. Abschnitt: *Sicherheit, Landesverteidigung, Zivilschutz*

	Vorbemerkungen zur Sicherheitsverfassung	<i>Rainer J. Schweizer/ Gabriela Küpfer</i>	1045
Art. 57	Sicherheit	<i>Rainer J. Schweizer</i>	1055
Art. 58	Armee	<i>Hansjörg Meyer</i>	1070
Art. 59	Militär- und Ersatzdienst	<i>Hansjörg Meyer</i>	1082

Art. 60	Organisation, Ausbildung und Ausrüstung der Armee	<i>Hansjörg Meyer</i>	1091
Art. 61	Zivilschutz	<i>Urs Leuthardt</i>	1095
<i>3. Abschnitt: Bildung, Forschung und Kultur</i>			
	Vorbemerkungen zur Bildungs- verfassung	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Konrad Sahlfeld</i>	1107
Art. 61a	Bildungsraum Schweiz	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Konrad Sahlfeld</i>	1123
Art. 62	Schulwesen	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Markus Schott</i>	1134
Art. 63	Berufsbildung	<i>Gerhard Schmid/ Markus Schott</i>	1159
Art. 63a	Hochschulen	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Konrad Sahlfeld</i>	1165
Art. 64	Forschung	<i>Gerhard Schmid/ Markus Schott</i>	1196
Art. 64a	Weiterbildung	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Konrad Sahlfeld</i>	1207
Art. 65	Statistik	<i>Gerhard Schmid/ Markus Schott</i>	1215
Art. 66	Ausbildungsbeiträge	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Konrad Sahlfeld</i>	1221
Art. 67	Förderung von Kindern und Jugend- lichen	<i>Gerhard Schmid/ Markus Schott</i>	1228
Art. 68	Sport	<i>Piermarco Zen-Ruffinen</i>	1231
	Vorbemerkungen zur Kulturverfassung	<i>Rainer J. Schweizer</i>	1241
Art. 69	Kultur	<i>Rainer J. Schweizer</i>	1247
Art. 70	Sprachen	<i>Regula Kägi-Diener</i>	1258
Art. 71	Film	<i>Thomas Geiser/ Christoph Beat Graber</i>	1279
Art. 72	Kirche und Staat	<i>Urs Josef Cavelti/ Andreas Kley</i>	1286
<i>4. Abschnitt: Umwelt und Raumplanung</i>			
Art. 73	Nachhaltigkeit	<i>Klaus A. Vallender</i>	1299
Art. 74	Umweltschutz	<i>Reto Morell</i>	1319
Art. 75	Raumplanung	<i>Martin Lendi</i>	1333
Art. 75a	Vermessung	<i>Martin Lendi</i>	1352

Art. 76	Wasser	<i>Arnold Marti</i>	1360
Art. 77	Wald	<i>Arnold Marti</i>	1380
Art. 78	Natur- und Heimatschutz	<i>Arnold Marti</i>	1388
Art. 79	Fischerei und Jagd	<i>Arnold Marti</i>	1402
Art. 80	Tierschutz	<i>Andreas Steiger/ Rainer J. Schweizer</i>	1410
<i>5. Abschnitt: Öffentliche Werke und Verkehr</i>			
Art. 81	Öffentliche Werke	<i>Martin Lendi</i>	1422
Art. 82	Strassenverkehr	<i>René Schaffhauser</i>	1433
Art. 83	Nationalstrassen	<i>Martin Lendi</i>	1442
Art. 84	Alpenquerender Transitverkehr	<i>Martin Lendi</i>	1458
Art. 85	Schwerverkehrsabgabe	<i>Klaus A. Vallender/ Peter Hettich</i>	1469
Art. 86	Verbrauchssteuer auf Treibstoffen und übrige Verkehrsabgaben	<i>Urs R. Behmisch</i>	1481
Art. 87	Eisenbahnen und weitere Verkehrs- träger	<i>Martin Lendi</i>	1485
Art. 88	Fuss- und Wanderwege	<i>Martin Lendi</i>	1509
<i>6. Abschnitt: Energie und Kommunikation</i>			
Art. 89	Energiepolitik	<i>René Schaffhauser</i>	1515
Art. 90	Kernenergie	<i>René Schaffhauser</i>	1528
Art. 91	Transport von Energie	<i>René Schaffhauser</i>	1538
Art. 92	Post- und Fernmeldewesen	<i>Herbert Burkert</i>	1547
Art. 93	Radio und Fernsehen	<i>Herbert Burkert</i>	1555
<i>7. Abschnitt: Wirtschaft</i>			
	Vorbemerkungen zur Wirtschafts- verfassung	<i>Klaus A. Vallender</i>	1565
Art. 94	Grundsätze der Wirtschaftsordnung	<i>Klaus A. Vallender</i>	1573
Art. 95	Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit	<i>Reto Jacobs</i>	1586
Art. 96	Wettbewerbspolitik	<i>Reto Jacobs</i>	1595
Art. 97	Schutz der Konsumentinnen und Konsumenten	<i>Reto Jacobs</i>	1612
Art. 98	Banken und Versicherungen	<i>Reto Jacobs</i>	1620
Art. 99	Geld- und Währungspolitik	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1627

Art. 100	Konjunkturpolitik	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1636
Art. 101	Aussenwirtschaftspolitik	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1646
Art. 102	Landesversorgung	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1656
Art. 103	Strukturpolitik	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1660
Art. 104	Landwirtschaft	<i>Klaus A. Vallender/ Peter Hettich</i>	1665
Art. 105	Alkohol	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1685
Art. 106	Glücksspiele	<i>Marc D. Veit/ Jens B. Lehne</i>	1688
Art. 107	Waffen und Kriegsmaterial	<i>Urs Saxer</i>	1696
 <i>8. Abschnitt: Wohnen, Arbeit, soziale Sicherheit und Gesundheit</i>			
Art. 108	Wohnbau- und Wohneigentums- förderung	<i>Cipriano Alvarez</i>	1702
Art. 109	Mietwesen	<i>Cipriano Alvarez</i>	1713
Art. 110	Arbeit	<i>Thomas Gächter</i>	1724
Art. 111	Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge	<i>Ueli Kieser</i>	1740
Art. 112	Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung	<i>Ueli Kieser</i>	1749
Art. 112a	Ergänzungsleistungen	<i>Ueli Kieser</i>	1760
Art. 112b	Förderung der Eingliederung Invalider	<i>Ueli Kieser</i>	1765
Art. 112c	Betagten- und Behindertenhilfe	<i>Ueli Kieser</i>	1771
Art. 113	Berufliche Vorsorge	<i>Ueli Kieser</i>	1776
Art. 114	Arbeitslosenversicherung	<i>Thomas Gächter</i>	1788
Art. 115	Unterstützung Bedürftiger	<i>Luzius Mader</i>	1800
Art. 116	Familienzulagen und Mutterschafts- versicherung	<i>Luzius Mader</i>	1806
Art. 117	Kranken- und Unfallversicherung	<i>Tomas Poledna</i>	1814
Art. 118	Schutz der Gesundheit	<i>Tomas Poledna</i>	1820
Art. 119	Fortpflanzungsmedizin und Gentechnologie im Humanbereich	<i>Ruth Reusser/ Rainer J. Schweizer</i>	1828



Art. 119a	Transplantationsmedizin	<i>Rainer J. Schweizer/ Markus Schott</i>	1849
Art. 120	Gentechnologie im Ausserhumanbereich	<i>Rainer J. Schweizer</i>	1861
<i>9. Abschnitt: Aufenthalt und Niederlassung von Ausländerinnen und Ausländern</i>			
Art. 121		<i>Ulrich Cavelti/ Ursula Aberhalden</i>	1874
<i>10. Abschnitt: Zivilrecht, Strafrecht, Messwesen</i>			
Art. 122	Zivilrecht	<i>Christoph Leuenberger</i>	1891
Art. 123	Strafrecht	<i>Hans Vest</i>	1903
Art. 123a		<i>Hans Vest</i>	1913
Art. 124	Opferhilfe	<i>Luzius Mader</i>	1931
Art. 125	Messwesen	<i>Stephan C. Brunner</i>	1938
<b>3. Kapitel: Finanzordnung</b>			
Art. 126	Haushaltführung	<i>Thomas Stauffer</i>	1944
Art. 127	Grundsätze der Besteuerung	<i>Klaus A. Vallender/ René Wiederkehr</i>	1958
Art. 128	Direkte Steuern	<i>Klaus A. Vallender</i>	1993
Art. 129	Steuerharmonisierung	<i>Urs R. Behnisch</i>	2008
Art. 130	Mehrwertsteuer	<i>Klaus A. Vallender</i>	2022
Art. 131	Besondere Verbrauchssteuern	<i>Urs R. Behnisch</i>	2044
Art. 132	Stempelsteuer und Verrechnungssteuer	<i>Urs R. Behnisch</i>	2051
Art. 133	Zölle	<i>Klaus A. Vallender</i>	2060
Art. 134	Ausschluss kantonaler und kommunaler Besteuerung	<i>Klaus A. Vallender</i>	2071
Art. 135	Finanz- und Lastenausgleich	<i>René Wiederkehr</i>	2083
<b>4. TITEL: VOLK UND STÄNDE</b>			
	Vorbemerkungen zu Art. 136–142	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Roger Nobs</i>	2107
<b>1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen</b>			
Art. 136	Politische Rechte	<i>Andreas Kley</i>	2125

Art. 137	Politische Parteien	<i>Gerhard Schmid/ Markus Schott</i>	2133
----------	---------------------	--	------

## 2. Kapitel: Initiative und Referendum

Art. 138	Volksinitiative auf Totalrevision der Bundesverfassung	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Roger Nobs</i>	2139
----------	--	---	------

Art. 139 (neu)	Formulierte Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Roger Nobs/ Yvo Hangartner</i>	2149
-------------------	---	---	------

Art. 139 (alt)	Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Roger Nobs</i>	2175
-------------------	---	---	------

Art. 139a	Allgemeine Volksinitiative (Volksrechtsreform)	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Roger Nobs</i>	2191
-----------	--	---	------

Art. 139b	Verfahren bei Initiative und Gegenentwurf	<i>Aldo Lombardi/Bernhard Ehrenzeller/Roger Nobs</i>	2200
-----------	---	--	------

Art. 140	Obligatorisches Referendum inkl. Volksrechtsreform	<i>Aldo Lombardi/Bernhard Ehrenzeller/Roger Nobs/ Daniel Thürer</i>	2207
----------	--	---	------

Art. 141	Fakultatives Referendum inkl. Volksrechtsreform	<i>Aldo Lombardi/Bernhard Ehrenzeller/Roger Nobs/ Daniel Thürer</i>	2221
----------	---	---	------

Art. 141a	Umsetzung von völkerrechtlichen Verträgen	<i>Patricia Egli</i>	2234
-----------	---	----------------------	------

Art. 142	Erforderliche Mehrheiten	<i>Andreas Kley</i>	2249
----------	--------------------------	---------------------	------

## 5. TITEL: BUNDESBEHÖRDEN

Vorbemerkungen zu Art. 143–191c	<i>Philippe Mastronardi</i>	2257
---------------------------------	-----------------------------	------

### 1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen

Art. 143	Wählbarkeit	<i>Ruth Lüthi</i>	2267
----------	-------------	-------------------	------

Art. 144	Unvereinbarkeiten	<i>Ruth Lüthi</i>	2270
----------	-------------------	-------------------	------

Art. 145	Amtsdauer	<i>Ruth Lüthi</i>	2277
----------	-----------	-------------------	------

Art. 146	Staatshaftung	<i>Jost Gross/Tobias Jaag/ Julia Hänni</i>	2281
----------	---------------	--	------

Art. 147	Vernehmlassungsverfahren	<i>Ruth Lüthi</i>	2293
----------	--------------------------	-------------------	------

**2. Kapitel: Bundesversammlung**

	Vorbemerkungen zu Art. 148–173	<i>Philippe Mastronardi</i>	2299
<i>1. Abschnitt: Organisation</i>			
Art. 148	Stellung	<i>Philippe Mastronardi</i>	2310
Art. 149	Zusammensetzung und Wahl des Nationalrates	<i>Christoph Lanz</i>	2317
Art. 150	Zusammensetzung und Wahl des Ständerates	<i>Christoph Lanz</i>	2321
Art. 151	Sessionen	<i>Christoph Lanz</i>	2324
Art. 152	Vorsitz	<i>Christoph Lanz</i>	2327
Art. 153	Parlamentarische Kommissionen	<i>Ruth Lüthi</i>	2330
Art. 154	Fraktionen	<i>Martin Graf</i>	2339
Art. 155	Parlamentsdienste	<i>Martin Graf</i>	2343
<i>2. Abschnitt: Verfahren</i>			
Art. 156	Getrennte Verhandlung inkl. Volksrechtsreform	<i>Moritz von Wyss</i>	2348
Art. 157	Gemeinsame Verhandlung	<i>Moritz von Wyss</i>	2357
Art. 158	Öffentlichkeit der Sitzungen	<i>Moritz von Wyss</i>	2362
Art. 159	Verhandlungsfähigkeit und erforderliches Mehr	<i>Moritz von Wyss</i>	2365
Art. 160	Initiativrecht und Antragsrecht	<i>Martin Graf</i>	2374
Art. 161	Instruktionsverbot	<i>Moritz von Wyss</i>	2379
Art. 162	Immunität	<i>Moritz von Wyss</i>	2384
<i>3. Abschnitt: Zuständigkeiten</i>			
Art. 163	Form der Erlasse der Bundesversammlung	<i>Pierre Tschannen</i>	2392
Art. 164	Gesetzgebung	<i>Pierre Tschannen</i>	2405
Art. 165	Gesetzgebung bei Dringlichkeit	<i>Pierre Tschannen</i>	2421
Art. 166	Beziehungen zum Ausland und völkerrechtliche Verträge	<i>Bernhard Ehrenzeller/ Daniel Thürer/ Franziska Isliker</i>	2432
Art. 167	Finanzen	<i>Thomas Stauffer</i>	2460
Art. 168	Wahlen	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	2473
Art. 169	Oberaufsicht	<i>Philippe Mastronardi</i>	2486
Art. 170	Überprüfung der Wirksamkeit	<i>Philippe Mastronardi</i>	2503

Art. 171	Aufträge an den Bundesrat	<i>Philippe Mastronardi</i>	2511
Art. 172	Beziehungen zwischen Bund und Kantonen	<i>Alexander Ruch</i>	2517
Art. 173	Weitere Aufgaben und Befugnisse	<i>Urs Saxer/Thomas Sägesser/Yvo Hangartner/Christoph Lanz/Philippe Mastronardi/Christina Kiss/Heinrich Koller/Hans Vest</i>	2522

### 3. Kapitel: Bundesrat und Bundesverwaltung

Vorbemerkungen zu Art. 174–187	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	2566
--------------------------------	-----------------------------	------

#### 1. Abschnitt: Organisation und Verfahren

Art. 174	Bundesrat	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	2579
Art. 175	Zusammensetzung und Wahl	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	2585
Art. 176	Vorsitz	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	2600
Art. 177	Kollegial- und Departementalprinzip	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	2610
Art. 178	Bundesverwaltung	<i>Giovanni Biaggini</i>	2628
Art. 179	Bundeskanzlei	<i>Giovanni Biaggini</i>	2645

#### 2. Abschnitt: Zuständigkeiten

Art. 180	Regierungspolitik	<i>Bernhard Ehrenzeller/Luzius Mader</i>	2650
Art. 181	Initiativrecht	<i>Giovanni Biaggini</i>	2667
Art. 182	Rechtsetzung und Vollzug	<i>Thomas Sägesser/Pierre Tschannen</i>	2673
Art. 183	Finanzen	<i>Thomas Stauffer</i>	2681
Art. 184	Beziehungen zum Ausland	<i>Daniel Thürer/Binh Truong/Felix Schwendimann</i>	2695
Art. 185	Äussere und innere Sicherheit	<i>Urs Saxer</i>	2705
Art. 186	Beziehungen zwischen Bund und Kantonen	<i>Alexander Ruch</i>	2730
Art. 187	Weitere Aufgaben und Befugnisse	<i>Giovanni Biaggini/Philippe Mastronardi/Christina Kiss/Heinrich Koller</i>	2738

**4. Kapitel: Bundesgericht und andere richterliche Behörden**

	Vorbemerkungen zur Justizverfassung	<i>Rainer J. Schweizer</i>	2752
Art. 188	Stellung des Bundesgerichts	<i>Christina Kiss/ Heinrich Koller</i>	2766
Art. 189	Zuständigkeiten des Bundesgerichts inkl. Volksrechtsreform	<i>Walter Haller</i>	2778
Art. 190	Massgebendes Recht	<i>Yvo Hangartner</i>	2795
Art. 191	Zugang zum Bundesgericht	<i>Christina Kiss/ Heinrich Koller</i>	2812
Art. 191a	Weitere richterliche Behörden des Bundes	<i>Christina Kiss/ Heinrich Koller</i>	2824
Art. 191b	Richterliche Behörden der Kantone	<i>Christina Kiss/ Heinrich Koller</i>	2834
Art. 191c	Richterliche Unabhängigkeit	<i>Gerold Steinmann</i>	2841

**6. TITEL: REVISION DER BUNDESVERFASSUNG UND  
ÜBERGANGSBESTIMMUNGEN****1. Kapitel: Revision**

	Vorbemerkungen zu Art. 192–195	<i>Yvo Hangartner</i>	2849
Art. 192	Grundsatz	<i>Yvo Hangartner</i>	2863
Art. 193	Totalrevision	<i>Yvo Hangartner</i>	2869
Art. 194	Teilrevision	<i>Yvo Hangartner</i>	2876
Art. 195	Inkrafttreten	<i>Dieter Biedermann</i>	2880

**2. Kapitel: Übergangsbestimmungen**

	Vorbemerkungen zu Art. 196–197	<i>Dieter Biedermann</i>	2887
Art. 196	Übergangsbestimmungen gemäss Bun- desbeschluss vom 18. Dezember 1998 über eine neue Bundesverfassung	<i>Dieter Biedermann</i>	2891
Art. 197	Übergangsbestimmungen nach Annahme der Bundesverfassung vom 18. April 1999	<i>Roger Nobs</i>	2896
	Ziff. 1 Beitritt der Schweiz zur UNO	<i>Daniel Thürer/ Pascal Baur</i>	2898

---

## II–IV Schlussbestimmungen des Bundesbeschlusses vom 18. Dezember 1998

II–IV Schlussbestimmungen	<i>Dieter Biedermann</i>	2915
Konkordanztabelle BV/aBV	<i>Dieter Biedermann</i>	2931
Konkordanztabelle aBV/BV	<i>Dieter Biedermann</i>	2945
Konkordanztabelle zur Justizverfassung (BV 1999/Justizreform)	<i>Dieter Biedermann</i>	2959
Konkordanztabelle zur Justizverfassung (Justizreform/BV 1999)	<i>Dieter Biedermann</i>	2961
Konkordanztabelle zur NFA (BV 1999/NFA)	<i>Sandra Bonassi</i>	2963
Konkordanztabelle zur NFA (NFA/BV 1999)	<i>Sandra Bonassi</i>	2968
Stichwortverzeichnis		2973