

Edi Freiburghaus

# **Der Vollzug des Gewässerschutzes im Kanton Bern**

**(mit Kurzkomentar  
zur kantonalen Gewässerschutzgesetzgebung;  
Gesetz und Verordnung)**



Stämpfli Verlag

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Inhaltsübersicht .....</b>	<b>VII</b>
<b>Inhaltsverzeichnis .....</b>	<b>XI</b>
<b>1. Teil: Entstehungsgeschichte .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>II. Gesetzgebungskompetenzen .....</b>	<b>1</b>
<b>III. Überblick über die Erlasse der eidgenössischen und kantonalen Gewässerschutzgesetzgebung .....</b>	<b>2</b>
<b>IV. Die Beratung im Grossen Rat und in der grossrätlichen Kommission .....</b>	<b>8</b>
<b>V. Inkraftsetzung des kantonalen Gewässerschutzgesetzes .....</b>	<b>8</b>
<b>VI. Die Änderung des Gesetzes vom 7. Juni 2001 .....</b>	<b>9</b>
<b>2. Teil: Kommentar zu den einzelnen Artikeln .....</b>	<b>11</b>
<b>Ingress .....</b>	<b>11</b>
<b>I. Allgemeines .....</b>	<b>12</b>
Art. 1 Zweck .....	12
– Wortlaut .....	12
– Die Beratung im Grossen Rat .....	12
– Bemerkungen .....	12
– Absatz 1 .....	12
Art. 2 Zusammenarbeit .....	14
– Wortlaut .....	14
– Bemerkungen .....	14
Art. 3 Übertragung öffentlicher Aufgaben .....	15
– Wortlaut .....	15
– Bemerkungen .....	15
Art. 4 Gewässerschutzpolizei .....	16
– Wortlaut .....	16
– Bemerkungen .....	16
Art. 5 Interkommunale Gewässer .....	17
– Wortlaut .....	17
	<b>XI</b>

	– Bemerkungen .....	17
<b>II. Reinhaltung der Gewässer .....</b>		<b>19</b>
Art. 6	Erstellung von Abwasseranlagen .....	19
	– Wortlaut .....	19
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	19
	– Bemerkungen .....	19
	– Erschliessung .....	19
	– Aufgabe der Gemeinden .....	20
	– Aufgaben der Privaten .....	20
	– Vollzugsfragen .....	21
	– Abgrenzung öffentliche / private Abwasseranlagen .....	21
	– Erschliessungsanlagen, die von Privaten erstellt wurden .....	22
	– Unterhalt von Abwasseranlagen .....	23
	– Kostenregelung bei privaten Anlagen .....	24
	– Anschlusspflicht .....	24
	– Industrielles Abwasser (Abs. 3) .....	24
Art. 7	Gemeinsame Abwasserreinigung .....	26
	– Wortlaut .....	26
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	26
	– Absatz 1 .....	26
	– Absatz 2 .....	26
	– Bemerkungen .....	27
	– Absatz 1 .....	27
	– Absatz 4 .....	28
	– Betriebskosten .....	28
Art. 8	Konzept zur Siedlungsentwässerung .....	30
	– Wortlaut .....	30
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	30
	– Bemerkungen .....	30
Art. 9	Genereller Entwässerungsplan .....	32
	– Wortlaut .....	32
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	32
	– Bemerkungen .....	32
	– Genereller Entwässerungsplan von Organisationen nach Artikel 7 («Verbands-GEP») .....	34
	– Verfahren für den Erlass des GEP .....	34
Art. 10	Öl-, Chemie- und Gaswehr .....	36
	– Wortlaut .....	36
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	36
	– Bemerkungen .....	36
	– Absatz 2 .....	37
Art. 11	Gewässerschutzbewilligung .....	39

	– Wortlaut .....	39
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	39
	– Bemerkungen .....	39
	– Verhältnis von Artikel 11 zu «Ausnahmebewilligungen» gemäss eidgenössischer Gewässerschutzgesetzgebung.....	41
	– Verfahren zur Erteilung einer Gewässerschutzbewilligung .....	42
Art. 12	Provisorische Gewässerschutzbewilligung.....	43
	– Wortlaut .....	43
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	43
	– Bemerkungen .....	43
	– Geeignete Ersatzmassnahmen.....	43
Art. 13	Klärschlamm .....	44
	– Wortlaut .....	44
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	44
	– Bemerkungen .....	44
	– Absätze 1 und 2 .....	44
	– Absatz 3.....	45
Art. 14	Seereinigung.....	47
	– Wortlaut .....	47
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	47
	– Bemerkungen .....	47
	– Absatz 3.....	48
<b>III. Abwasserfonds .....</b>		<b>49</b>
Art. 15	Spezialfinanzierung .....	49
Art. 15a	Abwasserabgabe, Grundsatz.....	49
Art. 15b	Höhe der Abgabe.....	49
Art. 16	Beiträge aus dem Abwasserfonds, Gegenstand.....	49
Art. 16a	Voraussetzungen .....	50
Art. 16b	Erneuerung von Anlagen und Einrichtungen .....	50
Art. 16c	Beseitigung von Fremdwasser.....	51
Art. 17	Höhe der Beiträge.....	51
Art. 17a	Zuschlag .....	51
Art. 17b	Besondere Bestimmungen.....	52
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	52
	– Bemerkungen .....	53
	– Abwasserabgabe (Art. 15a und b).....	53
	– Art. 15a Absatz 1.....	53
	– Art. 15a Absatz 2.....	54
	– Beiträge (Art. 16–17b).....	54
	– Art. 16a Absatz 1.....	54

	– Art. 16b Absatz 1.....	55
	– Rückerstattung der Abwasserabgabe.....	55
Art. 18	<i>[Aufgehoben am 7.6.2001]</i> .....	57
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	57
	– Bemerkungen .....	57
<b>IV. Vollzug und Rechtspflege .....</b>		<b>59</b>
Art. 19	Aufsicht .....	59
	– Wortlaut .....	59
	– Bemerkungen .....	59
Art. 20	Kantonale Fachstelle .....	62
	– Wortlaut .....	62
	– Bemerkungen .....	62
	– Absatz 1 .....	62
Art. 21	Gemeinden .....	65
	– Wortlaut .....	65
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	65
	– Bemerkungen .....	65
	– Absatz 3.....	66
	– Vollzugsfragen.....	66
	– Kanalisationsanschlussverfügung.....	66
	– Haftung der Gemeinde (z. Bsp. für mangelhafte Abnahme oder Unterhalt eines Abwasserkanals).....	66
Art. 22	Herstellung des vorschriftskonformen Zustandes .....	68
	– Wortlaut .....	68
	– Bemerkungen .....	68
	– Absatz 2.....	68
	– Vollzugsfragen.....	68
	– Adressat.....	68
	– Zustellung.....	69
	– Einwände gegen die Ersatzvornahme.....	69
Art. 23	Abwasserreglement .....	70
	– Wortlaut .....	70
	– Bemerkungen .....	70
	– Frist für die Anpassung der kommunalen Abwasser- reglemente .....	70
	– Anwendbares Recht nach Änderung kommunaler Vorschriften.....	71
	– Rückwirkende Inkraftsetzung eines neuen Abwasser- reglements .....	71
	– Übernahme von kantonalem Recht.....	72
	– Sanktionsmöglichkeiten des Kantons.....	73
Art. 24	Finanzierung der Abwasserentsorgung, a Grundsätze.....	74

	- Wortlaut .....	74
	- Die Beratung im Grossen Rat .....	74
	- Bemerkungen .....	74
	- Kostendeckungsprinzip (Abs. 1).....	74
	- Äquivalenzprinzip.....	76
	- Gebühren (Abs. 2 Bst. a) .....	76
	<i>a. Anschlussgebühren</i> .....	76
	- Vollzugsfragen zu den Anschlussgebühren .....	77
	- Verursachergerechte Bemessungsgrundlage .....	77
	- Mindestgebühr.....	77
	- Nachgebühr .....	78
	- Vorfinanzierung von Kanalisationsleitungen .....	78
	- Anrechnung von früher bezahlten Gebühren.....	80
	- Anrechnung von früheren Einlagen in einen kommunalen Abwasserfonds.....	80
	- Gebührenpflichtige .....	80
	- Fälligkeit.....	81
	- Verzugszins .....	82
	- Verjährung.....	82
	- Unterbrechung der Verjährung .....	82
	- Rückerstattung von Anschlussgebühren.....	83
	<i>b. Benützungsggebühren</i> .....	83
	- Vollzugsfragen zu den Benützungsggebühren.....	83
	- Grundgebühr.....	83
	- Verbrauchsgebühr.....	84
	- Regenabwasser .....	84
	- Haushalt/Wohnung .....	86
	- Zusätzliche Grundgebühr .....	86
	- Gebührenbefreiung infolge eines wohlervorbenen «Kanalisationsrechts»? .....	87
	- Gebührenpflichtige .....	88
	- Verjährung / Unterbrechung der Verjährung.....	89
	- Absatz 2 Buchstabe c.....	89
Art. 25	b Spezialfinanzierung und Abschreibungen.....	91
	- Wortlaut .....	91
	- Die Beratung im Grossen Rat .....	91
	- Bemerkungen .....	91
Art. 26	Gebühren.....	94
	- Wortlaut .....	94
	- Bemerkungen .....	94
Art. 27	Gewässerschutzbereiche.....	95
	- Wortlaut .....	95
	- Bemerkungen .....	95

Art. 28	Sicherung von öffentlichen Leitungen .....	97
	– Wortlaut .....	97
	– Bemerkungen .....	97
	– Vollzugsfragen.....	98
	– Anschluss an private Kanalisationsleitung.....	98
	– Kostentragung bei der Verlegung von Abwasserleitungen .....	98
	– Enteignungsrecht .....	100
Art. 29	Strafbestimmungen.....	101
	– Wortlaut .....	101
	– Bemerkungen .....	101
	– Bst. c.....	102
Art. 30	Anwendung des Verwaltungsstrafrechts .....	103
	– Wortlaut .....	103
	– Bemerkungen .....	103
Art. 31	Rechtspflege .....	104
	– Wortlaut .....	104
	– Bemerkungen .....	104
Art. 32	Enteignung .....	106
	– Wortlaut .....	106
	– Bemerkungen .....	106
<b>V. Schlussbestimmungen .....</b>		<b>108</b>
Art. 33	Vorschriften des Regierungsrates.....	108
	– Wortlaut .....	108
	– Bemerkungen .....	108
	– Ausführungsvorschriften .....	108
	– Dekret .....	108
Schlussbestimmungen der Änderung vom 7. Juni 2001 .....		110
	– Wortlaut .....	110
	– Die Beratung im Grossen Rat .....	110
	– Bemerkungen .....	111
Übergangsbestimmung der Änderung vom 7. Juni 2001 .....		112
	– Wortlaut .....	112
	– Bemerkungen .....	112

<b>3. Teil:</b>	<b>Vollzug von weiteren Vorschriften der eidgenössischen Gewässerschutzgesetzgebung</b>	<b>115</b>
<b>1. Abschnitt:</b>	<b>Vorschriften mit direkten Bezügen zur kantonalen Gewässerschutzverordnung</b>	<b>115</b>
–	Anschlusspflicht	115
–	– Allgemeines	115
–	– Zweckmässigkeit des Kanalisationsanschlusses	116
–	– Zumutbarkeit des Kanalisationsanschlusses	116
–	– Weitere Voraussetzungen (zu Zweckmässigkeit und Zumutbarkeit)	117
–	– Anschlusspflicht von Landwirtschaftsbetrieben	117
–	– Kleinere Gebäude im Sinn von Art. 18 GSchG	117
–	– Zwingender Grund im Sinn von Art. 18 GSchG	118
–	– Weitere Ausnahmen	118
–	– Entwässerungssystem (insb. Trennsystem)	118
–	– Gewässerschutz in der Landwirtschaft	120
–	– Im Einzelnen:	120
–	– Kürzung der Direktzahlungen	121
–	– Bodenbewirtschaftung	122
–	– Güllen während der Vegetationsruhe	123
–	– Befreiung von der Kanalisationsanschlusspflicht	123
–	– Planerischer Schutz	124
–	– Ausscheidung von Grundwasserschutzzonen für Trinkwasserfassungen, die im öffentlichen Interesse liegen	125
–	– Entschädigung für Eigentumsbeschränkungen	126
–	– Industrielles und gewerbliches Abwasser	127
–	– Tankanlagen	129
<b>2. Abschnitt:</b>	<b>Vorschriften ohne direkte Bezüge zur kantonalen Gewässerschutzverordnung</b>	<b>131</b>
–	Vorsorgeprinzip und Sorgfaltspflicht	131
–	Sicherung angemessener Restwassermengen	134
–	Verhinderung anderer nachteiliger Einwirkungen auf die Gewässer	136



<b>4. Teil:</b>	<b>Ein Blick über die Kantonsgrenzen.....</b>	<b>139</b>
	– Kanton Solothurn .....	139
	– Kanton Freiburg .....	140
	– Kanton Aargau .....	142
	– Kanton Luzern.....	143
	– Kanton Jura.....	145
<b>Ausblick.....</b>		<b>148</b>
<b>Anhang 1.....</b>		<b>149</b>
Kostenaufgabe nach Unfällen mit Wasser gefährdenden Flüssigkeiten; Auszüge aus den wichtigsten Bundesgerichtsurteilen .....		149
<b>Anhang 2.....</b>		<b>153</b>
Ursprüngliche Fassung der Artikel 14–18.....		153
Art. 14 Seereinigung.....		153
Art. 15 Spezialfinanzierung.....		153
Art. 16 Beiträge aus der Spezialfinanzierung a Tatbestände .....		153
Art. 17b Weitere Bestimmungen .....		154
Art. 18 Beiträge an die Seereinigung.....		154