

Boris Rubin

Avocat

# **Assurance-chômage et service public de l'emploi**

# Table des matières

## Première partie :

Introduction	1
<b>I</b> Buts de l'assurance-chômage	1
<b>II</b> Assurance-chômage et service public de l'emploi	2
<b>III</b> Une assurance sociale fédérale	3
<b>IV</b> Une assurance obligatoire pour les salariés	3
<b>V</b> Textes normatifs	4

## Deuxième partie :

Financement et cotisations	5
<b>I</b> Financement	5
<b>II</b> Cotisations	6
1 Obligation de payer des cotisations	6
2 Calcul et taux	7
3 Application de la législation sur l'AVS	8
4 Accords internationaux	8

## Troisième partie :

Conditions du droit à l'indemnité de chômage	11
<b>I</b> Délais-cadres	12
1 Délais-cadres ordinaires	12
2 Délais-cadres en cas d'activité indépendante	13
3 Délais-cadres en cas de période éducative	14
<b>II</b> Chômage	16
<b>III</b> Position assimilable à celle d'un employeur	17
1 Paramètres d'exclusion du droit à l'indemnité de chômage	17
2 Cas de figure où le droit peut être reconnu	19
3 Situations de position dirigeante sans parallélisme avec une RHT	20
<b>IV</b> Perte de travail à prendre en considération	20
1 Règles générales	20
2 Contrat de travail sur appel n'ayant pas pris fin	22
3 Perte de travail non indemnisable	23
4 Indemnités de vacances	24
5 Suspension provisoire d'un rapport de travail de droit public	24
<b>V</b> Prestations volontaires de l'employeur en fin de contrat	25
<b>VI</b> Domicile en Suisse	26
<b>VII</b> Exportation des prestations	27
<b>VIII</b> Age	28
<b>IX</b> Conditions relatives à la période de cotisation	29
1 Exercice effectif d'une activité soumise à cotisation	29
2 Mesures d'intégration subventionnées	30
3 Calcul de la période de cotisation	31
4 Périodes assimilées à des périodes de cotisation	32
5 Retraite anticipée	32
6 Professions où les engagements sont de courte durée	33

<b>X</b>	<b>Libération des conditions relatives à la période de cotisation</b>	33
	1 Article 14 alinéa 1 LACI	34
	2 Article 14 alinéa 2 LACI	35
	3 Article 14 alinéa 3 LACI	37
<b>XI</b>	<b>Totalisation</b>	38
<b>XII</b>	<b>Aptitude au placement</b>	39
	1 Généralités	39
	2 Volonté d'être placé et disponibilité suffisante	40
	3 Disposition à participer à des mesures d'intégration	48
	4 Capacité de travail, handicap	49
	5 Droit de travailler	51
	6 Exercice d'une activité bénévole	51
	7 Examen de l'aptitude au placement et procédure	52
	8 Nouvel examen de l'aptitude au placement	53
<b>XIII</b>	<b>Travail convenable</b>	54
	1 Notion	54
	2 Caractéristiques d'un emploi non convenable	54
<b>XIV</b>	<b>Devoirs de l'assuré et prescriptions de contrôle</b>	59
	1 Généralités	59
	2 Obligation de diminuer le dommage à l'assurance	59
	3 Obligation de se mettre à disposition pour être placé	60
	4 Contrôle et conseil	61
	5 Allègement du contrôle et de la condition de l'aptitude au placement	62
	6 Jours sans contrôle	63

#### Quatrième partie :

#### Indemnisation en cas de chômage 65

<b>I</b>	<b>Exercice du droit à l'indemnité</b>	65
	1 Demande d'indemnisation (formalités)	65
	2 Délais de revendication	66
	3 Versement des indemnités et avances	67
<b>II</b>	<b>Délais d'attente</b>	67
	1 Délais d'attente généraux	67
	2 Délais d'attente spéciaux	68
<b>III</b>	<b>Déduction des prestations de vieillesse de la prévoyance professionnelle</b>	69
<b>IV</b>	<b>Montant de l'indemnité de chômage</b>	70
	1 Taux d'indemnisation	70
	2 Supplément d'allocation familiale	71
	3 Prélèvements sociaux	72
<b>V</b>	<b>Gain assuré</b>	72
	1 Montant maximum et limite inférieure du gain assuré	72
	2 Composantes du gain assuré	73
	3 Salaire convenu contractuellement ou salaire effectivement touché ?	74
	4 Gain accessoire	75
	5 Période de référence pour le calcul du gain assuré	76
	6 Redéfinition du gain assuré	77
	7 Gain assuré des personnes handicapées	77
	8 Gain assuré en cas de périodes assimilées à des périodes de cotisation	78
	9 Montants forfaitaires	79
	10 Calcul mixte en cas de cotisation et de libération	80
	11 Période de cotisation en partie dans un Etat membre de l'UE/AELE	80

<b>VI</b>	<b>Gain intermédiaire</b>	81
	1 Introduction	81
	2 Calcul de l'indemnité compensatoire	81
	3 Délimitation entre gain intermédiaire et emploi mettant fin au chômage	81
	4 Conditions préalables à l'application de l'article 24 LACI	82
	5 Stages	82
	6 Activités professionnelles exercées sans rémunération	83
	7 Composantes du gain intermédiaire, conformité à l'usage	83
	8 Gains accessoires	84
	9 Activité indépendante	85
	10 Poursuite du rapport de travail avec conditions revues à la baisse	86
	11 Durée maximale du versement de l'indemnité compensatoire	86
	12 Divers et renvois	86
<b>VII</b>	<b>Service militaire, service civil, protection civile</b>	87
<b>VIII</b>	<b>Rapports avec l'assurance militaire</b>	87
<b>IX</b>	<b>Nombre maximum d'indemnités journalières</b>	88
<b>X</b>	<b>Indemnisation en cas d'incapacité passagère de travail</b>	89
	1 Principes	89
	2 Subsidiarité du versement de l'indemnité de chômage	90
	3 Prolongation de l'incapacité de travail	91
	4 Annonce de l'incapacité de travail	91
	5 Preuve de l'incapacité de travail	92
<b>XI</b>	<b>Assurance-accidents des personnes au chômage</b>	92
<b>XII</b>	<b>Assurance perte de gain maternité des femmes au chômage</b>	93
<b>XIII</b>	<b>Doutes quant aux droits découlant du contrat de travail</b>	94
	1 Cas où l'indemnité doit être versée	94
	2 Subrogation	95
	3 Obligation de collaborer	95
	4 Divers	96

## Cinquième partie :

	Suspension du droit à l'indemnité de chômage	97
<b>I</b>	<b>Compétence</b>	98
<b>II</b>	<b>Conditions préalables à toute suspension</b>	99
	1 Droit à l'indemnité	99
	2 Respect du délai d'exécution de la suspension	99
<b>III</b>	<b>Pluralité de motifs de suspension</b>	100
<b>IV</b>	<b>Les différents motifs de suspension</b>	101
	1 Chômage fautif	102
	2 Renonciation à faire valoir des prétentions salariales ou indemnitaires	106
	3 Manquements relatifs aux recherches d'emploi	106
	4 Non-respect des prescriptions de contrôle et des instructions	112
	5 Refus d'emploi	114
	6 Manquements relatifs aux mesures de formation et d'emploi	116
	7 Violation de l'obligation de renseigner et d'aviser	117
	8 Obtention et tentative d'obtention induite de l'indemnité de chômage	118
	9 Abandon d'une activité indépendante soutenue par l'assurance	118
<b>V</b>	<b>Durée de la suspension</b>	118
<b>VI</b>	<b>Début du délai de suspension</b>	120
<b>VII</b>	<b>Imputation, exécution</b>	122

## Sixième partie :

Indemnité en cas de réduction de l'horaire de travail	123
<b>I Conditions du droit</b>	124
1 Conditions personnelles	124
2 Conditions liées à l'ampleur de la réduction de l'horaire de travail	126
3 Conditions liées à la nature de la réduction de l'horaire de travail	129
4 Pertes de travail non prises en considération	132
<b>II Etendue de l'indemnisation</b>	134
1 Délais d'attente	134
2 Taux d'indemnisation	134
3 Gain assuré	135
4 Durée maximale d'indemnisation	135
<b>III Procédure et mécanisme d'indemnisation</b>	136
1 Préavis de réduction de l'horaire de travail	136
2 Décision de l'autorité cantonale	137
3 Obligations financières de l'employeur	137
4 Exercice du droit	138
5 Remboursement	138

## Septième partie :

Indemnité en cas d'intempéries	139
<b>I Conditions du droit</b>	139
1 Branches bénéficiaires du droit	139
2 Conditions personnelles	141
3 Lieu de travail, détachement	142
4 Influence nécessaire des intempéries sur la perte de travail	142
5 Conditions liées à l'ampleur de la perte de travail	144
<b>II Etendue des prestations</b>	144
1 Délais d'attente	144
2 Taux d'indemnisation et gain assuré	144
3 Durée maximale d'indemnisation	145
<b>III Procédure et mécanisme d'indemnisation</b>	145
1 Avis de l'interruption de travail	145
2 Décision de l'autorité cantonale	146
3 Obligations de l'employeur, exercice du droit, remboursement	146

## Huitième partie :

Indemnité en cas d'insolvabilité	147
<b>I Circonstances ouvrant le droit et exercice du droit</b>	148
<b>II Obligation de diminuer le dommage</b>	151
<b>III Obligation de restituer</b>	152
<b>IV Etendue de l'indemnisation</b>	153
1 Créances de salaire couvertes	153
2 Créances nées après la déclaration de faillite	154
3 Cotisations aux assurances sociales	154
<b>V Versement de l'indemnité et subrogation</b>	155
<b>VI Divers</b>	156

<b>Neuvième partie :</b>		
<b>Mesures relatives au marché du travail</b>		<b>157</b>
<b>I</b>	<b>Conditions d'octroi (système)</b>	<b>158</b>
<b>II</b>	<b>Prestations et remboursement des frais</b>	<b>159</b>
<b>III</b>	<b>Procédure de demande</b>	<b>161</b>
<b>IV</b>	<b>Financement</b>	<b>161</b>
<b>V</b>	<b>Subventions aux organisateurs de mesures</b>	<b>162</b>
<b>VI</b>	<b>Mesures pour les personnes de plus de 50 ans</b>	<b>163</b>
<b>VII</b>	<b>Mesures pour les personnes n'ayant pas suffisamment cotisé</b>	<b>164</b>
<b>VIII</b>	<b>Mesures de formation</b>	<b>164</b>
	1 Cours	164
	2 Entreprises d'entraînement	166
	3 Stages de formation	167
<b>IX</b>	<b>Mesures d'emploi</b>	<b>167</b>
	1 Programmes d'emploi temporaire	167
	2 Stages professionnels	168
	3 Semestres de motivation	169
<b>X</b>	<b>Mesures spécifiques</b>	<b>169</b>
	1 Allocations d'initiation au travail	169
	2 Allocations de formation	172
	3 Contributions à la mobilité géographique	175
	4 Soutien à l'activité indépendante	179
<b>XI</b>	<b>Recherche et essais-pilotes</b>	<b>183</b>

<b>Dixième partie :</b>		
<b>Organes d'exécution</b>		<b>185</b>
<b>I</b>	<b>Caisses de chômage</b>	<b>186</b>
<b>II</b>	<b>Autorités cantonales</b>	<b>187</b>
	1 L'autorité cantonale au sens de l'art. 85 LACI	187
	2 Offices régionaux de placement	189
	3 Services de logistique des mesures relatives au marché du travail	190
	4 Commissions tripartites	191
<b>III</b>	<b>Employeurs</b>	<b>191</b>
	1 Prélèvement des cotisations et établissement des décomptes	191
	2 Obligation de fournir des attestations et de renseigner	191
	3 Obligation d'annoncer les postes vacants	192
	4 Obligation de déclarer les licenciements collectifs	195
<b>IV</b>	<b>Organes de l'AVS</b>	<b>196</b>
<b>V</b>	<b>Organe de compensation de l'assurance-chômage</b>	<b>197</b>
<b>VI</b>	<b>Commission de surveillance</b>	<b>197</b>
<b>VII</b>	<b>Collaboration interinstitutionnelle</b>	<b>197</b>

<b>Onzième partie :</b>		
<b>Remboursement des frais administratifs</b>		<b>199</b>

Douzième partie :	
Surveillance	201
<b>I Directives administratives</b>	201
<b>II Révision</b>	202
Treizième partie :	
Responsabilité des organes d'exécution	203
<b>I Responsabilité en cas de dommage causé à l'assurance</b>	203
<b>II Responsabilité en cas de dommage causé aux assurés ou à des tiers</b>	204
Quatorzième partie :	
Dispositions diverses	205
<b>I Compensation</b>	205
<b>II Recouvrement d'avances</b>	206
<b>III Restitution de prestations</b>	207
1 Conditions de la restitution	207
2 Délai d'exécution de la décision de restitution	210
3 Procédure	211
<b>IV Remise de l'obligation de restituer</b>	211
1 Conditions de la remise de l'obligation de restituer	212
2 Procédure	216
Quinzième partie :	
Protection des données	217
<b>I Droit applicable</b>	218
<b>II Quelques principes</b>	219
<b>III Communication des données</b>	219
<b>IV Accès au système PLASTA</b>	221
<b>V Accès au dossier personnel et droit à la rectification</b>	222
Seizième partie :	
Procédure administrative	223
<b>I Bases légales</b>	223
<b>II Obligation de renseigner et de conseiller</b>	224
<b>III Protection de la bonne foi</b>	226
<b>IV Communication de documents et respect des délais</b>	226
<b>V Droit d'être entendu</b>	228
<b>VI Etablissement des faits, appréciation des preuves</b>	229
<b>VII Forme des décisions</b>	230
<b>VIII Opposition</b>	231
<b>IX Qualité pour faire opposition</b>	233
<b>X Révision procédurale et reconsidération</b>	234
Dix-septième partie :	
Dispositions pénales	235
Index	237