

Vincent Martenet

Pour un Pacte européen

Table des matières

Avant-propos	IX
Sommaire	XI
Introduction	1
Première partie – Pourquoi un Pacte européen ?.....	3
Titre I – <i>Quo vadis Europa</i> ?	3
I. Les projets européens	3
II. La remise en cause des fondements.....	5
III. La défiance populaire, politique et judiciaire	6
IV. Le manque de clarté des traités.....	9
V. L'appartenance à l'Union européenne.....	9
Titre II – La nécessité de réformes.....	11
I. La structure de l'Union.....	11
II. La viabilité de la zone euro.....	12
III. L'étendue des compétences de l'Union.....	14
IV. La pleine effectivité du principe de subsidiarité.....	15
V. L'architecture institutionnelle.....	16
Titre III – Les fondements du Pacte européen	19
I. Constitution, pacte constitutionnel, pacte ou charte	19
II. L'idée du Pacte européen.....	21
III. La refondation par la voie référendaire	23
A. Le vote aux niveaux appropriés	23
B. Les objections, les risques et les chances.....	26
IV. L'effectivité du Pacte européen.....	31
V. Le Pacte européen dans son contexte	32
A. Les réformes plutôt que la table rase	32
B. Les derniers référendums.....	36
C. Le Royaume-Uni ou le royaume désuni et le Pacte européen	41
Deuxième partie – Le projet de Pacte européen.....	45
Préambule.....	45
Titre I – Fondements de l'Union.....	46
Article premier – Établissement de l'Union	46
Article 2 – Valeurs de l'Union.....	46
Article 3 – Objectifs de l'Union.....	46
Article 4 – Droits fondamentaux.....	47

Article 5 – Citoyenneté de l’Union	47
Article 6 – Relations entre l’Union et les États membres	48
Article 7 – Principes de subsidiarité, de proportionnalité et de clarté	49
Article 8 – Relations extérieures	49
Titre II – Principes démocratiques	50
Article 9 – Démocratie représentative	50
Article 10 – Référendum européen et démocratie participative	50
Article 11 – Principes d’ouverture et de transparence	50
Article 12 – Parlements nationaux	51
Titre III – Institutions de l’Union	52
Article 13 – Cadre institutionnel	52
Article 14 – Parlement européen Fonctions principales	52
Article 15 – Parlement européen Composition et présidence	52
Article 16 – Conseil européen Fonctions principales	53
Article 17 – Conseil européen Composition et présidence	53
Article 18 – Conseil européen Fonctionnement	54
Article 19 – Commission européenne Fonctions principales	54
Article 20 – Commission européenne Composition et désignation	55
Article 21 – Commission européenne Fonctionnement et responsabilité	55
Article 22 – Commission européenne Présidence	56
Article 23 – Secrétaires de l’Union	56
Article 24 – Cour de justice de l’Union européenne	57
Article 25 – Banque centrale européenne et Système européen de banques centrales	58
Article 26 – Cour des comptes de l’Union européenne	58
Titre IV – Appartenance et association à l’Union	59
Article 27 – Adhésion à l’Union	59
Article 28 – Association des pays et territoires d’outre-mer	59
Article 29 – Suspension des droits d’appartenance à l’Union	59
Article 30 – Retrait de l’Union	60
Titre V – L’Union dans son ensemble	61
Chapitre I – Catégories et domaines de compétences de l’Union	61
Article 31 – Catégories de compétences	61
Article 32 – Compétences exclusives	61
Article 33 – Compétences partagées	62
Article 34 – Compétences particulières	62
Article 35 – Compétences d’appui, de coordination et de complément	62
Article 36 – Clause de flexibilité	63
Chapitre II – Politiques et actions internes de l’Union	63
Article 37 – Marché intérieur	63
Article 38 – Libre circulation des personnes	64

Article 39 – Libre circulation des marchandises.....	64
Article 40 – Libre circulation des services.....	65
Article 41 – Libre circulation des capitaux et des paiements	65
Article 42 – Agriculture et pêche.....	65
Article 43 – Espace de liberté, de sécurité et de justice.....	65
Article 44 – Transports	66
Article 45 – Concurrence, fiscalité et rapprochement des législations	66
Article 46 – Politique économique et monétaire.....	67
Article 47 – Emploi.....	67
Article 48 – Politique sociale.....	68
Article 49 – Fonds social européen.....	68
Article 50 – Éducation, formation professionnelle, jeunesse et sport.....	68
Article 51 – Culture.....	68
Article 52 – Santé publique.....	69
Article 53 – Protection des consommateurs.....	69
Article 54 – Réseaux transeuropéens	69
Article 55 – Industrie	69
Article 56 – Cohésion et solidarité économiques, sociales et territoriales.....	70
Article 57 – Recherche, développement technologique et espace.....	70
Article 58 – Environnement.....	71
Article 59 – Énergie.....	71
Article 60 – Tourisme	72
Article 61 – Protection civile	72
Article 62 – Coopération administrative.....	72
Chapitre III – Action extérieure de l’Union.....	72
Article 63 – Dispositions générales	72
Article 64 – Politique étrangère et de sécurité commune	73
Article 65 – Politique de sécurité et de défense commune	74
Article 66 – Politique commerciale commune.....	75
Article 67 – Coopération avec les pays tiers et aide humanitaire	75
Article 68 – Mesures restrictives	76
Article 69 – Accords internationaux	76
Article 70 – Relations de l’Union avec les organisations internationales et les pays tiers et délégations de l’Union.....	76
Article 71 – Clause de solidarité.....	77
Article 72 – Financement.....	77
Chapitre IV – Coopérations renforcées.....	78
Article 73 – Principes.....	78
Article 74 – Autorisation et portée.....	78
Titre VI – Union économique et monétaire	79
Article 75 – Dispositions générales	79
Article 76 – Convergence des politiques économiques, budgétaires, sociales et de l’emploi	79

Article 77 – Union financière.....	80
Article 78 – Harmonisation fiscale et budgétaire.....	80
Article 79 – Surveillance budgétaire.....	81
Article 80 – Surveillance des politiques économiques, sociales et de l’emploi	81
Article 81 – Fonds monétaire européen	82
Article 82 – Fonds européen de solidarité et de convergence.....	83
Article 83 – Politique monétaire commune	84
Article 84 – Émission d’euros.....	84
Article 85 – Dispositions financières	84
Article 86 – Adhésion à l’Union économique et monétaire.....	85
Article 87 – Retrait de l’Union économique et monétaire	86
Titre VII – Dispositions financières	88
Article 88 – Dispositions générales	88
Article 89 – Ressources propres de l’Union	88
Article 90 – Cadre financier pluriannuel.....	88
Article 91 – Budget annuel de l’Union	89
Article 92 – Exécution du budget et de la décharge	89
Article 93 – Lutte contre la fraude.....	90
Titre VIII – Dispositions finales.....	91
Article 94 – Pacte et traités	91
Article 95 – Révision du Pacte.....	91
Article 96 – Champ d’application et durée	92
Article 97 – Langues du Pacte	92
Article 98 – Approbation, ratification et entrée en vigueur du Pacte	93
Article 99 – Succession et continuité juridique	93
Troisième partie – Le commentaire du projet de Pacte européen	95
Préambule.....	95
Titre I – Fondements de l’Union	99
Article premier – Établissement de l’Union	99
Article 2 – Valeurs de l’Union.....	101
Article 3 – Objectifs de l’Union.....	103
Article 4 – Droits fondamentaux.....	104
Article 5 – Citoyenneté de l’Union.....	105
Article 6 – Relations entre l’Union et les États membres	106
Article 7 – Principes de subsidiarité, de proportionnalité et de clarté	107
Article 8 – Relations extérieures.....	109
Titre II – Principes démocratiques	111
Article 9 – Démocratie représentative	111
Article 10 – Référendum européen et démocratie participative	111
Article 11 – Principes d’ouverture et de transparence	113
Article 12 – Parlements nationaux.....	113

Titre III – Institutions de l’Union.....	117
Article 13 – Cadre institutionnel.....	117
Article 14 – Parlement européen Fonctions principales.....	120
Article 15 – Parlement européen Composition et présidence	121
Article 16 – Conseil européen Fonctions principales.....	122
Article 17 – Conseil européen Composition et présidence	123
Article 18 – Conseil européen Fonctionnement.....	128
Article 19 – Commission européenne Fonctions principales.....	129
Article 20 – Commission européenne Composition et désignation	129
Article 21 – Commission européenne Fonctionnement et responsabilité	130
Article 22 – Commission européenne Présidence.....	131
Article 23 – Secrétaires de l’Union.....	133
Article 24 – Cour de justice de l’Union européenne.....	137
Article 25 – Banque centrale européenne et Système européen de banques centrales.....	138
Article 26 – Cour des comptes de l’Union européenne	138
Titre IV – Appartenance et association à l’Union.....	139
Titre V – L’Union dans son ensemble	141
Chapitre I – Catégories et domaines de compétences de l’Union.....	141
Chapitre II – Politiques et actions internes de l’Union	142
Chapitre III – Action extérieure de l’Union	151
Chapitre IV – Coopérations renforcées.....	156
Titre VI – Union économique et monétaire	159
Article 75 – Dispositions générales	161
Article 76 – Convergence des politiques économiques, budgétaires, sociales et de l’emploi	165
Article 77 – Union financière.....	169
Article 78 – Harmonisation fiscale et budgétaire.....	171
Article 79 – Surveillance budgétaire.....	174
Article 80 – Surveillance des politiques économiques, sociales et de l’emploi	178
Article 81 – Fonds monétaire européen	179
Article 82 – Fonds européen de solidarité et de convergence.....	181
Article 83 – Politique monétaire commune	186
Article 84 – Émission d’euros.....	188
Article 85 – Dispositions financières.....	188
Article 86 – Adhésion à l’Union économique et monétaire.....	195
Article 87 – Retrait de l’Union économique et monétaire.....	195
Titre VII – Dispositions financières.....	199
Titre VIII – Dispositions finales.....	203
Article 94 – Pacte et traités	203
Article 95 – Révision du Pacte.....	205

Table des matières

Article 96 – Champ d’application et durée	206
Article 97 – Langues du Pacte	206
Article 98 – Approbation, ratification et entrée en vigueur du Pacte	207
Article 99 – Succession et continuité juridique	209
Lieu de signature du Pacte	209
Conclusion.....	211
Documents officiels ou associatifs	213
Bibliographie.....	217
Abréviations	249
Index des matières	253
Table des matières	259