

Vincent Martenet

# Pour un Pacte européen

# Table des matières

Avant-propos .....	IX
Sommaire .....	XI
Introduction .....	1
Première partie – Pourquoi un Pacte européen ?.....	3
Titre I – <i>Quo vadis Europa</i> ? .....	3
I. Les projets européens .....	3
II. La remise en cause des fondements.....	5
III. La défiance populaire, politique et judiciaire .....	6
IV. Le manque de clarté des traités.....	9
V. L'appartenance à l'Union européenne.....	9
Titre II – La nécessité de réformes.....	11
I. La structure de l'Union.....	11
II. La viabilité de la zone euro.....	12
III. L'étendue des compétences de l'Union.....	14
IV. La pleine effectivité du principe de subsidiarité.....	15
V. L'architecture institutionnelle.....	16
Titre III – Les fondements du Pacte européen .....	19
I. Constitution, pacte constitutionnel, pacte ou charte .....	19
II. L'idée du Pacte européen.....	21
III. La refondation par la voie référendaire .....	23
A. Le vote aux niveaux appropriés .....	23
B. Les objections, les risques et les chances.....	26
IV. L'effectivité du Pacte européen.....	31
V. Le Pacte européen dans son contexte .....	32
A. Les réformes plutôt que la table rase .....	32
B. Les derniers référendums.....	36
C. Le Royaume-Uni ou le royaume désuni et le Pacte européen .....	41
Deuxième partie – Le projet de Pacte européen.....	45
Préambule.....	45
Titre I – Fondements de l'Union.....	46
Article premier – Établissement de l'Union .....	46
Article 2 – Valeurs de l'Union.....	46
Article 3 – Objectifs de l'Union.....	46
Article 4 – Droits fondamentaux.....	47

Article 5 – Citoyenneté de l’Union .....	47
Article 6 – Relations entre l’Union et les États membres .....	48
Article 7 – Principes de subsidiarité, de proportionnalité et de clarté .....	49
Article 8 – Relations extérieures .....	49
<b>Titre II – Principes démocratiques .....</b>	<b>50</b>
Article 9 – Démocratie représentative .....	50
Article 10 – Référendum européen et démocratie participative .....	50
Article 11 – Principes d’ouverture et de transparence .....	50
Article 12 – Parlements nationaux .....	51
<b>Titre III – Institutions de l’Union .....</b>	<b>52</b>
Article 13 – Cadre institutionnel .....	52
Article 14 – Parlement européen   Fonctions principales .....	52
Article 15 – Parlement européen   Composition et présidence .....	52
Article 16 – Conseil européen   Fonctions principales .....	53
Article 17 – Conseil européen   Composition et présidence .....	53
Article 18 – Conseil européen   Fonctionnement .....	54
Article 19 – Commission européenne   Fonctions principales .....	54
Article 20 – Commission européenne   Composition et désignation .....	55
Article 21 – Commission européenne   Fonctionnement et responsabilité .....	55
Article 22 – Commission européenne   Présidence .....	56
Article 23 – Secrétaires de l’Union .....	56
Article 24 – Cour de justice de l’Union européenne .....	57
Article 25 – Banque centrale européenne et Système européen de banques centrales .....	58
Article 26 – Cour des comptes de l’Union européenne .....	58
<b>Titre IV – Appartenance et association à l’Union .....</b>	<b>59</b>
Article 27 – Adhésion à l’Union .....	59
Article 28 – Association des pays et territoires d’outre-mer .....	59
Article 29 – Suspension des droits d’appartenance à l’Union .....	59
Article 30 – Retrait de l’Union .....	60
<b>Titre V – L’Union dans son ensemble .....</b>	<b>61</b>
<b>Chapitre I – Catégories et domaines de compétences de l’Union .....</b>	<b>61</b>
Article 31 – Catégories de compétences .....	61
Article 32 – Compétences exclusives .....	61
Article 33 – Compétences partagées .....	62
Article 34 – Compétences particulières .....	62
Article 35 – Compétences d’appui, de coordination et de complément .....	62
Article 36 – Clause de flexibilité .....	63
<b>Chapitre II – Politiques et actions internes de l’Union .....</b>	<b>63</b>
Article 37 – Marché intérieur .....	63
Article 38 – Libre circulation des personnes .....	64

Article 39 – Libre circulation des marchandises.....	64
Article 40 – Libre circulation des services.....	65
Article 41 – Libre circulation des capitaux et des paiements .....	65
Article 42 – Agriculture et pêche.....	65
Article 43 – Espace de liberté, de sécurité et de justice.....	65
Article 44 – Transports .....	66
Article 45 – Concurrence, fiscalité et rapprochement des législations .....	66
Article 46 – Politique économique et monétaire.....	67
Article 47 – Emploi.....	67
Article 48 – Politique sociale.....	68
Article 49 – Fonds social européen.....	68
Article 50 – Éducation, formation professionnelle, jeunesse et sport.....	68
Article 51 – Culture.....	68
Article 52 – Santé publique.....	69
Article 53 – Protection des consommateurs.....	69
Article 54 – Réseaux transeuropéens .....	69
Article 55 – Industrie .....	69
Article 56 – Cohésion et solidarité économiques, sociales et territoriales.....	70
Article 57 – Recherche, développement technologique et espace.....	70
Article 58 – Environnement.....	71
Article 59 – Énergie.....	71
Article 60 – Tourisme .....	72
Article 61 – Protection civile .....	72
Article 62 – Coopération administrative.....	72
Chapitre III – Action extérieure de l’Union.....	72
Article 63 – Dispositions générales .....	72
Article 64 – Politique étrangère et de sécurité commune .....	73
Article 65 – Politique de sécurité et de défense commune .....	74
Article 66 – Politique commerciale commune.....	75
Article 67 – Coopération avec les pays tiers et aide humanitaire .....	75
Article 68 – Mesures restrictives .....	76
Article 69 – Accords internationaux .....	76
Article 70 – Relations de l’Union avec les organisations internationales et les pays tiers et délégations de l’Union.....	76
Article 71 – Clause de solidarité.....	77
Article 72 – Financement.....	77
Chapitre IV – Coopérations renforcées.....	78
Article 73 – Principes.....	78
Article 74 – Autorisation et portée.....	78
Titre VI – Union économique et monétaire .....	79
Article 75 – Dispositions générales .....	79
Article 76 – Convergence des politiques économiques, budgétaires, sociales et de l’emploi .....	79

Article 77 – Union financière.....	80
Article 78 – Harmonisation fiscale et budgétaire.....	80
Article 79 – Surveillance budgétaire.....	81
Article 80 – Surveillance des politiques économiques, sociales et de l’emploi .....	81
Article 81 – Fonds monétaire européen .....	82
Article 82 – Fonds européen de solidarité et de convergence.....	83
Article 83 – Politique monétaire commune .....	84
Article 84 – Émission d’euros.....	84
Article 85 – Dispositions financières .....	84
Article 86 – Adhésion à l’Union économique et monétaire.....	85
Article 87 – Retrait de l’Union économique et monétaire .....	86
<b>Titre VII – Dispositions financières .....</b>	<b>88</b>
Article 88 – Dispositions générales .....	88
Article 89 – Ressources propres de l’Union .....	88
Article 90 – Cadre financier pluriannuel.....	88
Article 91 – Budget annuel de l’Union .....	89
Article 92 – Exécution du budget et de la décharge .....	89
Article 93 – Lutte contre la fraude.....	90
<b>Titre VIII – Dispositions finales.....</b>	<b>91</b>
Article 94 – Pacte et traités .....	91
Article 95 – Révision du Pacte.....	91
Article 96 – Champ d’application et durée .....	92
Article 97 – Langues du Pacte .....	92
Article 98 – Approbation, ratification et entrée en vigueur du Pacte .....	93
Article 99 – Succession et continuité juridique .....	93
<b>Troisième partie – Le commentaire du projet de Pacte européen .....</b>	<b>95</b>
Préambule.....	95
<b>Titre I – Fondements de l’Union .....</b>	<b>99</b>
Article premier – Établissement de l’Union .....	99
Article 2 – Valeurs de l’Union.....	101
Article 3 – Objectifs de l’Union.....	103
Article 4 – Droits fondamentaux.....	104
Article 5 – Citoyenneté de l’Union.....	105
Article 6 – Relations entre l’Union et les États membres .....	106
Article 7 – Principes de subsidiarité, de proportionnalité et de clarté .....	107
Article 8 – Relations extérieures.....	109
<b>Titre II – Principes démocratiques .....</b>	<b>111</b>
Article 9 – Démocratie représentative .....	111
Article 10 – Référendum européen et démocratie participative .....	111
Article 11 – Principes d’ouverture et de transparence .....	113
Article 12 – Parlements nationaux.....	113



## Table des matières

Article 96 – Champ d’application et durée .....	206
Article 97 – Langues du Pacte .....	206
Article 98 – Approbation, ratification et entrée en vigueur du Pacte .....	207
Article 99 – Succession et continuité juridique .....	209
Lieu de signature du Pacte .....	209
Conclusion.....	211
Documents officiels ou associatifs .....	213
Bibliographie.....	217
Abréviations .....	249
Index des matières .....	253
Table des matières .....	259