

Véronique Mettral Dubois

L'œuvre politique de
James Fazy (1794-1878) et
son apport à l'avènement
des droits fondamentaux
à Genève

Sources doctrinales et contexte historique



UNIVERSITÉ
DE GENÈVE
FACULTÉ DE DROIT

Schulthess § 2015
ÉDITIONS ROMANDES

Table des matières

	Page
Remerciements	VII
Préface	IX
Abréviations	XV
Introduction	1
Première partie : James Fazy et son temps	9
Chapitre 1^{er}: Les origines familiales, la jeunesse et les études de James Fazy	9
Chapitre 2 : La formation de James Fazy en matière de droits fondamentaux	15
Section I Les sources philosophiques	15
§ I. La philosophie des Lumières et les encyclopédistes	15
§ II. La notion de droits chez Jean-Jacques Rousseau	17
§ III. La doctrine des physiocrates et le libéralisme économique	22
Section II Les sources juridiques	24
§ I. Les déclarations américaines	24
A) La Déclaration d'indépendance du 4 juillet 1776	25
B) La Constitution fédérale de 1787 et les dix premiers amendements de 1791	27
§ II. Les textes français de la période révolutionnaire	30
A) La Déclaration des droits de l'homme et du citoyen du 26 août 1789	31
B) Le projet de la Gironde et la Constitution montagnarde de 1793	34
§ III. La Constitution genevoise du 5 février 1794	36
Section III Conclusion et perspectives	39
Chapitre 3 : La vie politique française de James Fazy	41
Section I La Restauration	41
§ I. Le Projet de Constitution sénatoriale du 6 avril 1814	43
	377

§ II. La Charte du 4 juin 1814	45
Section II Les Cent Jours	47
Section III De la Terreur blanche au règne de Charles X	49
Section IV L'opposition de James Fazy à la monarchie restaurée	51
§ I. L'opposition économique et politique dans les écrits de James Fazy	53
§ II. La Charbonnerie française et les relations de James Fazy avec le général La Fayette	58
§ III. L'opposition de James Fazy dans les périodiques libéraux	60
Section V La Révolution de juillet 1830	62
Section VI Les débuts de la Monarchie de Juillet et la Charte de 1830	64
Section VII Conclusion et perspectives	66
Chapitre 4 : La vie politique genevoise de James Fazy	69
Section I La Restauration genevoise	69
§ I. La restauration de la République de Genève (31 décembre 1813)	69
§ II. La Constitution du 24 août 1814	72
§ III. La politique du Progrès graduel	76
§ IV. La « coterie »	78
§ V. L'opposition de James Fazy au régime aristocratique	80
Section II Les révolutions et les constitutions démocratiques	84
§ I. La question de l'organisation municipale	84
§ II. L'Association du Trois Mars et la révolution du 22 novembre 1841	87
§ III. La Constitution du 7 juin 1842	89
§ IV. La révolution du 7 octobre 1846	94
§ V. La Constitution du 24 mai 1847	100
§ VI. La portée de la Constitution du 24 mai 1847	102
Section III Le régime fazyste	103
§ I. Le premier régime fazyste (1846-1853)	104
A) La loi constitutionnelle sur la liberté individuelle et sur l'invulnérabilité du domicile du 23 avril 1849	104
B) La loi sur les fortifications et les limites de la Ville de Genève du 15 septembre 1849	105

C)	La loi sur l'établissement de l'Institut genevois des Sciences, des Lettres, des Beaux-Arts, de l'Industrie et de l'Agriculture du 28 avril 1852	106
§ II.	La coalition anti-fazyste	108
§ III.	Le second régime fazyste (1855-1861)	109
A)	L'affaire de la « Maison de jeu »	109
B)	L'affaire de la Savoie	111
C)	La chute de James Fazy	113
Section IV	La révision constitutionnelle de 1862	115
Section V	Conclusion et perspectives	117
Chapitre 5	La vie politique suisse de James Fazy	121
Section I	La Régénération (1830-1848)	121
§ I.	Les courants politiques en présence	121
A)	Le conservatisme	122
B)	Le libéralisme	122
C)	Le radicalisme	123
D)	Le socialisme	126
§ II.	Les tentatives de révision du Pacte fédéral	129
A)	Le projet d'Acte fédéral du 15 décembre 1832	129
B)	Le Projet de constitution fédérale de James Fazy	131
1)	Le modèle du système fédéral des États-Unis d'Amérique	133
2)	La séparation des pouvoirs	134
3)	Le bicamérisme	134
4)	Le gouvernement central	135
5)	Les droits constitutionnels	136
Section II	Vers l'État fédéral	136
§ I.	L'élaboration de la Constitution fédérale	137
§ II.	La Constitution fédérale du 12 septembre 1848	140
§ III.	La révision de 1874	142
A)	L'échec de la révision de 1872	142
B)	Le projet de James Fazy	142
C)	La Constitution fédérale du 29 mai 1874	144

Section III Conclusion et perspectives	145
Chapitre 6 : Les dernières années de James Fazy	149
Section I James Fazy nommé professeur à l'Université de Genève	149
§ I. La méthode de James Fazy: l'observation des faits sociaux	150
§ II. La méthode appliquée dans le Cours de législation constitutionnelle	152
Section II Les derniers écrits	155
Deuxième partie : James Fazy et l'avènement des droits fondamentaux à Genève	157
Chapitre 1 : La souveraineté du peuple	159
Section I L'évolution du rôle du peuple et de ses pouvoirs à Genève du Moyen Âge jusqu'à la Restauration (XIV^e-XIX^e siècles)	160
§ I. Les Franchises de 1387	160
§ II. Les <i>Édits politiques</i> de 1543 et le régime aristocratique	162
§ III. Les luttes du XVIII ^e siècle pour la reconquête des attributions du Conseil Général	163
§ IV. La Restauration et le régime de la Constitution de 1814	167
Section II La notion de souveraineté du peuple dans les premiers écrits de James Fazy	168
Section III La question du pouvoir constituant	171
Section IV L'application du principe de souveraineté populaire dans la Constitution genevoise de 1842	174
§ I. L'article 1, alinéa 2, de la Constitution genevoise de 1842	174
§ II. La révision de la Constitution	177
Section V L'application du principe de souveraineté populaire dans la Constitution genevoise de 1847	179
§ I. L'article 1, alinéa 2, de la Constitution genevoise de 1847	181
§ II. Le rétablissement du Conseil Général	183
§ III. La révision de la Constitution	184
Section VI L'application du principe de souveraineté populaire dans le Projet de constitution fédérale de James Fazy	185
Section VII Synthèse et conclusion	186

Chapitre 2 : Les libertés	189
Section I La liberté de la presse	191
§ I. Les régimes juridiques de la presse en France et à Genève sous la Restauration	192
A) Le régime juridique de la presse en France	192
B) Le régime juridique de la presse à Genève	194
C) La publicité des débats au Conseil Représentatif genevois	196
§ II. Les journaux dirigés par James Fazy de 1826 à 1836	197
A) Le Journal de Genève	197
B) L'Europe centrale	199
C) Les journaux parisiens	200
D) James Fazy devant la Cour d'assises de la Seine	202
§ III. La liberté de la presse dans les constitutions cantonales de la Régénération	203
§ IV. Les journaux politiques romands de la Régénération	204
§ V. La garantie de la liberté de la presse dans la Constitution genevoise de 1842	205
§ VI. La garantie de la liberté de la presse dans la Constitution genevoise de 1847	207
§ VII. La garantie de la liberté de la presse dans la Constitution fédérale de 1848	208
§ VIII. Synthèse et conclusion	208
Section II La liberté religieuse	209
§ I. Définition et terminologie	210
§ II. Le développement de l'Église et de la liberté religieuse à Genève du XIV ^e au XIX ^e siècle	212
A) L'Église de Genève au temps de Calvin : la naissance de la Rome protestante	213
B) L'Église pendant la Révolution et sous l'Empire français	215
C) Les bouleversements confessionnels durant la Restauration et le régime juridique du catholicisme à Genève	217
§ III. La liberté religieuse dans les constitutions cantonales de la Régénération	219
§ IV. Vers la garantie constitutionnelle de la liberté des cultes à Genève (1842-1847)	220
	381

A) Les débats parlementaires autour de la Constitution de 1842	220
B) Le principe de la liberté des cultes et la nouvelle organisation de l'Église protestante dans la Constitution de 1847	224
C) La réaction des protestants	227
§ V. Le régime fazyste ou le régime du pluralisme religieux	228
§ VI. La crise politico-religieuse à Genève dans la deuxième moitié du XIX ^e siècle : du <i>Kulturkampf</i> à la suppression du budget du culte	230
§ VII. La garantie de la liberté des cultes à l'échelon fédéral	231
§ VIII. Synthèse et conclusion	232
Chapitre 3 : Les droits politiques	235
Section I Les droits politiques dans les constitutions cantonales de la Régénération	236
Section II Les droits politiques dans la Constitution genevoise de 1842	236
Section III Les droits politiques dans la Constitution genevoise de 1847	237
§ I. La composition du corps électoral	237
§ II. La dissolution du Grand Conseil	239
§ III. L'élection directe du Conseil d'État	241
§ IV. Le vote sur les révisions constitutionnelles et le référendum obligatoire périodique	244
Section IV Synthèse et conclusion	247
Chapitre 4 : Les droits sociaux	249
Section I Le droit à l'instruction : l'avènement de l'enseignement primaire gratuit, laïque et obligatoire à Genève	250
§ I. L'instruction publique à Genève de la Réforme à la Restauration	251
A) L'Académie et le Collège au temps des réformateurs	251
B) L'instruction durant la période révolutionnaire et sous l'Annexion	254
C) L'instruction primaire durant le régime de la Restauration	255
§ II. Vers la laïcité et la gratuité de l'école primaire à Genève en 1847	258
A) Le débat sur la gratuité de l'instruction primaire	258
B) Le débat sur l'instruction primaire obligatoire	261

C)	Le débat sur la laïcité de l'instruction primaire	263
§ III.	La loi générale sur l'instruction publique du 25 octobre 1848	264
§ IV.	La loi sur l'instruction publique du 19 octobre 1872	266
§ V.	La politique des radicaux et la liberté d'enseignement	268
§ VI.	Synthèse et conclusion	270
Section II	L'accès aux soins pour tous : la création de l'Hôpital cantonal	271
§ I.	L'assistance médicale aux malades à Genève, du Moyen Âge jusqu'au XIX ^e siècle	272
A)	Les hôpitaux médiévaux	272
B)	L'Hôpital Général sous l'Ancien Régime	273
C)	La Bourse française de Genève au secours des réfugiés français	274
D)	L'Hôpital Général sous le régime français et la Restauration	275
E)	L'état général de la charité publique dans le canton de Genève au début des années 1840	276
§ II.	Les premiers débats parlementaires autour de la question de la création d'un hôpital cantonal public (1842-1845)	278
A)	Les premiers projets de loi (1844-1845)	278
B)	La volonté des conservateurs de maintenir le statu quo	280
C)	L'avis minoritaire des radicaux en faveur d'un hôpital cantonal public	281
D)	La loi sur un Établissement cantonal de Bienfaisance du 22 janvier 1845	283
§ III.	Les débats sur la création d'un hôpital cantonal après la révolution radicale de 1846	284
A)	Le projet du Conseil d'État du 21 mai 1849	284
B)	La victoire des radicaux et l'hôpital cantonal public	285
C)	La loi sur l'établissement d'un Hôpital cantonal du 23 juin 1849	286
§ IV.	Synthèse et conclusion	288
Section III	L'Hospice cantonal : l'instauration du régime légal d'assistance publique	289
§ I.	L'assistance comme branche de l'administration publique	290
§ II.	Les débats autour de la création de l'Hospice cantonal	291

A) La révision constitutionnelle de 1862	291
B) Le projet du Conseil d'État de 1864	292
C) Le projet centralisateur du radical Moïse Vautier de 1866	293
D) Le projet de la commission	294
E) L'adoption de la loi constitutionnelle sur l'Hospice général de 1868	295
§ III. La validité des traités de 1815 et 1816 et la garantie fédérale	296
§ IV. Synthèse et conclusion	297
Conclusion générale	299
Sources	307
Bibliographie	315
Index des noms de personnes citées	339
Annexe 1 - Généalogie simplifiée de la famille Fazy	343
Annexe 2 - Tableau comparatif des Constitutions genevoises de 1842 et 1847	345
Annexe 3 - Garanties religieuses contenues dans le <i>Protocole du Congrès de Vienne</i> (territoire cédé au canton de Genève) du 29 mars 1815	373
Annexe 4 - Garanties religieuses contenues dans le <i>Traité de Turin</i> entre Sa Majesté le roi de Sardaigne, la Confédération suisse et le Canton de Genève du 16 mars 1816	375