

forum
droit de la santé  gesundheitsrecht

Ueli Kieser

Vertragsspitäler in der Schweiz

Les hôpitaux conventionnés en Suisse

Eine juristische Analyse

Une analyse juridique

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	15
I. Zusammenfassung/abstract	19
1. Grundlage	19
2. Wettbewerbsprinzip im schweizerischen Krankenversicherungsrecht.....	21
3. Rechtliche Grundlage des Vertragsspitals	21
4. Vertragsspital und Ausstandsspital.....	22
5. Qualifizierung des Vertrags zwischen Krankenversicherer und Vertragsspital	22
6. Zulassungsvertrag, nicht Tarifvertrag	22
7. Vertragsparteien	23
8. Auswirkungen von Maximalfallzahlen von Spitälern auf der Spitalliste.....	23
9. Spitalplanung und Vertragsspital	24
10. Vertragsspital und Mehrleistungen.....	24
11. Massgebende Bestimmungen des Krankenversicherungsgesetzes	25
12. Vergütung der Leistung im Vertragsspital	26
13. Aufsicht über Vertragsspitäler.....	27
14. Streitigkeiten	27
II. Einführung.....	29
1. Einleitung	29
2. Kurzer Blick auf das Gesundheitssystem der Schweiz.....	29
3. Das schweizerische Krankenversicherungssystem.....	31
4. Leistungserbringende in der schweizerischen Krankenversicherung	33
a) Einordnung.....	33
b) Rechtliche Grundlagen.....	34
c) Zulassung der Leistungserbringer	35
aa) Fragestellung.....	35
bb) Gesundheitspolizeiliche Zulassung – Zulassung in der Sozialversicherung.....	37
cc) Sozialversicherungsrechtliche Zulassung	39
dd) Fehlende Zulassung des Leistungserbringers.....	41
5. Vertragsspital nach Art. 49a Abs. 4 KVG – allgemeine Einordnung.....	41
a) Fragestellung	41
b) Allgemeine Einordnung	42

III. Entstehung von Art. 49a Abs. 4 KVG	45
1. Blick auf das KUVG	45
a) Allgemeines.....	45
b) Besonderheit: «Integrale» und «unterteilte» Spitallisten.....	46
2. Entstehung des KVG	47
a) Bundesrätliche Gesetzesbotschaft zum KVG.....	47
b) Parlamentarische Debatte des KVG	48
c) Revision des KVG: Spitalfinanzierung	48
aa) Ausgangspunkt	48
bb) Bundesrätliche Botschaft	48
cc) 1. Gesetzeslesung.....	48
dd) 2. Gesetzeslesung.....	51
ee) Fassung von Art. 49a Abs. 4 KVG gemäss Veröffentlichung in der Amtlichen Sammlung.....	51
d) Ergänzung von Art. 49a Abs. 4 KVG: Elektronisches Patientendossier.....	52
e) Geltende Fassung von Art. 49a Abs. 4 KVG	53
f) Allgemeine Festlegungen der parlamentarischen Debatte zum Vertragsspital	54
3. Ergebnis.....	56
IV. Allfällige Revision von Art. 49a KVG	57
V. Vertragsspital und Ausstandsspital	59
1. Zum Ausstand in der Krankenversicherung	59
2. Vertragsspital und Ausstand – eine grundsätzliche Einordnung	60
3. Ausstandserklärung eines Spitals, insbesondere eines Vertragsspitals.....	60
a) Allgemeine Festlegungen	60
b) Vertragsspitäler im Besonderen	62
4. Vergütung der Behandlung in einem «Ausstands-Spital».....	63
5. Massgeblichkeit von krankenversicherungsrechtlichen Bestimmungen für ein «Ausstands-Spital»	64
VI. Rechtliche Grundlagen des Vertragsspitals – Allgemeiner Überblick	65
1. Krankenversicherungsrecht	65
2. Andere Bestimmungen des Bundesrechts	66
3. Kantonales Recht.....	66
a) Einordnung.....	66
b) Zulässigkeit von kantonarechtlichen Regelungen der Vertragsspitäler	67
4. Vertrag.....	70
a) Grundsätzliche Einordnung.....	70

b) Einzelne Elemente.....	71
aa) Vertragsnatur und Vertragsinhalt.....	71
bb) Vertragsschluss.....	72
cc) Vertragsauslegung.....	73
5. Weitere Grundlagen.....	75
VII. Genehmigung des Vertrags nach Art. 49a Abs. 4 KVG.....	77
1. Ausgangspunkt.....	77
2. Einordnung des Vertrags nach Art. 49a Abs. 4 KVG.....	78
a) Fragestellung.....	78
b) Zulassungsvertrag.....	79
c) Genehmigungsbedürftigkeit im Sinne von Art. 46 KVG.....	80
d) Genehmigung durch den Kanton wegen der besonderen Natur des Vertrags nach Art. 49a Abs. 4 KVG?.....	81
3. Überprüfungsbefugnis in gesundheitspolizeilicher Sicht.....	83
VIII. Zulassung als Vertragsspital.....	85
1. Zur Fragestellung.....	85
2. Zulassung des Vertragsspitals in gesundheitspolizeilicher Hinsicht.....	85
a) Einordnung.....	85
b) Art. 39 Abs. 1 lit. a bis lit. c KVG.....	86
c) Art. 39 Abs. 1 lit. f KVG.....	87
3. Zulassung des Vertragsspitals in krankenversicherungsrechtlicher Hinsicht.....	87
a) Fragestellung.....	87
b) Vertragliche Zulassung im Einzelfall.....	88
c) Vertragliche Regelung der Zulassung.....	88
d) Verfahrensrechtliche Aspekte.....	91
4. Versicherer als Vertragspartei.....	91
5. Spital als Vertragspartei.....	92
a) Fragestellung.....	92
b) Zum Spitalbegriff nach Art. 39 KVG.....	92
aa) Ausgangslage.....	92
bb) Blick auf Art. 39 KVG.....	93
cc) Blick auf die kantonalen Regelungen.....	96
dd) Blick auf die Rechtsprechung.....	97
ee) Blick auf verwandte Fragestellungen.....	99
ff) Ergebnisse.....	101
c) Krankenversicherungsrechtlich festgelegte Maximalbehandlungszahlen und Vertragsspital.....	103
aa) Fragestellung.....	103
bb) Gesichtspunkte für die zutreffende Einordnung der Fragestellung.....	104

cc)	Würdigung der Kriterien.....	107
6.	Vertragsspital und Spitalplanung	108
a)	Fragestellung	108
b)	Grundzüge der kantonalen Spitalplanung	109
c)	Einordnung der Vertragsspitäler	110
aa)	Wettbewerb als Grundsatz und Schranken des Wettbewerbs	110
bb)	Bedeutung und Konkretisierung des Wettbewerbsprinzips	111
cc)	Zurück zu den Vertragsspitalern.....	113
IX.	Erbringung der Leistung im Vertragsspital.....	117
1.	Fragestellung	117
2.	Massgebende Grundlagen	117
a)	Ausgangslage	117
b)	Vorschriften zur Leistungserbringung.....	119
3.	Leistungen zulasten der Grundversicherung und besondere Leistungen des Vertragsspitals	120
a)	Fragestellung	120
b)	Kategorisierung	121
aa)	Zusatzleistungen	121
bb)	Mehrleistungen	122
cc)	Leistungen mit privaten Sondertarifen.....	122
c)	Mehrleistungen im ambulanten und im stationären Bereich	122
aa)	Fragestellung.....	122
bb)	Gemeinsamkeiten zwischen stationärem und ambulantem Bereich.....	123
cc)	Unterschiede zwischen stationärem und ambulantem Bereich.....	125
d)	Ergebnis.....	127
4.	Grundsatz der Spitalbedürftigkeit, insbesondere sog. «Ambulant- Listen».....	128
a)	Fragestellung	128
b)	Grundsatz der Spitalbedürftigkeit	128
c)	Spitalbedürftigkeit als Leistungsvoraussetzung	128
d)	Listen mit zwingend ambulant zu erbringen Leistungen.....	129
e)	Zusammenfassung.....	132
5.	Wirtschaftlichkeit	132
6.	Hochspezialisierte Medizin	135
7.	Mindest- und Maximalfallzahlen	136
a)	Fragestellung.....	136
b)	Mindestfallzahlen	136
aa)	Hinweis auf kantonale Festlegungen	136
bb)	Mindestzahlen auf Bundesebene.....	138
cc)	Ergebnis.....	139

c) Maximalfallzahlen.....	140
aa) Einordnung	140
bb) Maximalfallzahlen als planerischer Entscheid.....	141
cc) Maximalfallzahlen als vertragliche Festlegung	141
8. Freie Spitalwahl und Aufnahmepflicht.....	141
X. Vergütung der Leistungen des Vertragsspitals.....	143
1. Fragestellung.....	143
2. Tarifschutz.....	143
a) Ausgangspunkt.....	143
b) Anteil an den Vergütungen nach Absatz 2	144
c) Wirkungen der Gewährung des Anteils an den Vergütungen nach Absatz 2.....	144
aa) Fragestellung.....	144
bb) Vergütung für KVG-Leistungen	145
cc) Vergütung für hinzutretende Leistungen	149
d) Ergebnis.....	150
3. Wirksamkeit, Zweckmässigkeit und Wirtschaftlichkeit der Leistungen	150
4. Rechnungstellung.....	151
5. Tiers payant und tiers garant	151
a) Prinzip	151
b) Massgeblichkeit für das Vertragsspital	152
6. Vergütung durch Krankenversicherer	153
a) Fragestellung.....	153
b) Grundsatz	153
c) Bestimmen der Fallpauschale.....	154
d) Ersatztarif nach Art. 47 KVG.....	155
e) Vertragsautonomie	155
aa) Vertragsautonomie bezogen auf Grenze von 45%.....	155
bb) Vertragsautonomie bezogen auf Basispreis (Base Rate).....	156
f) Vergütung ohne Berücksichtigung von Fallpauschalen	157
g) Ausserkantonale Behandlung im Besonderen	158
7. Vertragsspital und kantonaler Anteil.....	159
8. Vergütung durch Zusatzversicherungen.....	159
9. Vergütung durch versicherte Person	160
XI. Aufsichts- und verfahrensrechtliche Fragen.....	163
1. Abgrenzung.....	163
2. Übersicht	164
3. Prinzipielle Regelung der Zuständigkeiten innerhalb der Krankenversicherung (ohne Berücksichtigung des Vertragsspitals)	165
4. Besonderheiten beim Vertragsspital.....	166

5. Verfahren, Streitigkeiten und Sanktionen	168
a) Einordnung	168
b) Vertragsaushandlung und Vertragsabschluss	169
c) Streitigkeiten	169
aa) Fragestellung.....	169
bb) Zuständigkeit des Schiedsgerichts	170
cc) Vorangehendes Schlichtungsverfahren	171
dd) Zusammensetzung des Schiedsgerichts	172
ee) Sanktion	173
Anhänge	175
Anhang 1: Auszüge aus Urteilen des Bundesverwaltungsgerichts	175
Anhang 2: Mustervertrag	189
Anhang 3: Kantonale Bestimmungen	192