

Muriel von Rohr

Gemeindefusionen

Rechtliche Aspekte
und ausgewählte bisherige Erfahrungen

Schulthess § 2018

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XIII
Materialienverzeichnis	XVII
Kapitel 1: Einleitung	1
Kapitel 2: Beweggründe für Gemeindefusionen	3
I. Ökonomische Argumente.....	3
II. Demokratische und politische Argumente	6
III. Soziologische Argumente	8
IV. Lancierung eines Fusionsprojektes.....	8
V. Scheitern oder Gelingen einer Gemeindefusion	9
VI. Beispiel Fusionsversuch Kanton Appenzell Innerrhoden.....	9
VII. Zwischenfazit	11
Kapitel 3: Rechtliche Rahmenbedingungen	13
I. Gemeindeautonomie nach Art. 50 BV	13
II. Kantonale Rahmenbedingungen.....	16
1. Kompetenzen.....	16
2. Rechtsgrundlagen	17
III. Ausgewählte Kantone	19
1. Kanton St. Gallen	19
2. Kanton Graubünden	21
3. Kanton Glarus	23
4. Kanton Appenzell Ausserrhoden.....	24
IV. Grundsätze staatlichen Handelns.....	26
1. Gesetzmässigkeitsprinzip	26
2. Erfordernis des öffentlichen Interesses.....	26
3. Verhältnismässigkeitsprinzip	28
4. Rechtsgleichheit / Treu und Glauben	28
V. Zwischenfazit	29

Kapitel 4: Fusionsvertrag als zentrales rechtliches Instrument	31
I. Qualifizierung des Vertrages.....	31
II. Inhalt des Vertrages.....	32
III. Demokratiedefizit bei der Ausgestaltung	34
IV. Rechtsbeständigkeit nach Inkrafttreten der Fusion.....	35
V. Rechtsmittel zur Durchsetzung des Vertrages.....	37
VI. Fusionsvertrag in der Praxis	38
1. Allgemeines.....	38
2. Fusion zur Gemeinde Ilanz/Glion	38
3. Fusion zur Gemeinde Lumnezia.....	39
4. Fusion zur Gemeinde Arosa	40
VII. Zwischenfazit	41
Kapitel 5: Konsequenzen einer Gemeindefusion	43
I. Grundsatz der Universalsukzession.....	43
1. Allgemeines.....	43
2. Auswirkungen auf Vertragsverhältnisse.....	43
3. Auswirkungen auf Gemeindeverbände	45
II. Harmonisierung der Rechtsordnungen	46
1. Einfluss der Fusionsart auf die Rechtsordnungen.....	46
2. Anwendung des bisherigen Rechts.....	47
3. Übergangsfrist und Vereinheitlichung.....	48
III. Zwischenfazit	50
Kapitel 6: Spezialfall Zwangsfusionen.....	51
I. Definition	51
II. Rechtliche Voraussetzungen	51
1. Gesetzmässigkeitsprinzip	51
2. Grundsatz des öffentlichen Interesses	52
3. Grundsatz der Verhältnismässigkeit.....	53
4. Grundsatz der Rechtsgleichheit.....	53
5. Rechtsmittel.....	55
III. Anspruch auf rechtliches Gehör	55
1. Sinn und Zweck des rechtlichen Gehörs	55
2. Bundesverfassung.....	56
3. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	57

IV.	Qualifikation des kantonalen Beschlusses.....	58
V.	Gebietsreform Kanton Glarus	59
	1. Vorlagen und Beweggründe.....	59
	2. Qualifikation der Fusion.....	60
	3. Zuständigkeit der Landsgemeinde zur Beschlussfassung.....	61
	4. Rechtmässigkeit des Abänderungsantrages	63
	5. Anspruch auf rechtliches Gehör zum Dreier-Modell	64
VI.	Zwischenfazit	66
	Kapitel 7: Gemeindefusionen im Zeitablauf.....	67
	Kapitel 8: Schlussfolgerung	69
	Anhang 1: Experteninterview vom 29. März 2018	71
	Anhang 2: Vorlage Fusionsvertrag Kanton SG	79