

# Die politischen Rechte der Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer

DISSERTATION

der Rechtswissenschaftlichen Fakultät  
der Universität Zürich

zur Erlangung der Würde einer Doktorin der Rechtswissenschaft

vorgelegt von

Maj-Britt Horlacher

von

Zürich

genehmigt auf Antrag von  
Prof. Dr. Giovanni Biaggini  
und  
Prof. Dr. Andreas Glaser

Schulthess Juristische Medien AG, Zürich

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XIII
Literatur- und Materialienverzeichnis.....	XIX
Literatur .....	XIX
Materialien .....	XXXI
Einleitung .....	1
<b>Teil I: Grundlagen .....</b>	<b>3</b>
<b>Kapitel 1: Konzept des <i>external voting</i> .....</b>	<b>4</b>
A. Begriffsbestimmung .....	4
B. Historische Entwicklung .....	8
a. Global .....	8
b. Schweiz .....	12
<b>Kapitel 2: Profil der Auslandschweizer .....</b>	<b>19</b>
A. In Zahlen .....	19
B. Geografische Verteilung .....	24
C. Soziale Zusammensetzung .....	26
D. Politisches Verhalten .....	27
a. Positionierung .....	27
b. Beteiligung .....	30
E. Rolle der offiziellen Schweiz .....	34
a. Auslandschweizer-Organisation .....	34
b. Informationspflicht.....	36
<b>Teil II: Legitimation .....</b>	<b>39</b>
<b>Kapitel 1: Kriterien.....</b>	<b>40</b>

# Inhaltsverzeichnis

---

A.	Demokratie und Volk	40
a.	Volksbegriff und Elektorat.....	40
b.	Demokratisierung.....	48
B.	Betroffenheit	53
a.	Definition .....	53
b.	Territorialität .....	59
i.	Staatliche Hoheitsgewalt.....	59
ii.	Tatsächliche Betroffenheit .....	62
c.	Zeitliche Dimension.....	66
d.	Sachabstimmungen .....	69
C.	Grundrechte	76
a.	Rechtsgleichheitsgebot.....	77
b.	Diskriminierungsverbot .....	78
c.	Politische Rechte.....	82
D.	Kosten	87

## **Kapitel 2: Spannungsfelder .....** 90

A.	Fehlendes Ausländerstimmrecht	90
a.	Ausgangslage .....	90
b.	Streitpunkte .....	94
i.	Örtliche Betroffenheit .....	94
ii.	Einbürgerung.....	98
B.	Doppelbürger	101
a.	Ausgangslage .....	101
b.	Streitpunkte .....	103
i.	Wahlrechtsgleichheit.....	103
ii.	Privilegierung.....	104
iii.	Loyalität .....	107
iv.	Spezialfall: Passives Wahlrecht .....	111

## **Zwischenfazit .....** 114

## **Teil III: Umsetzung .....** 117

### **Kapitel 1: Status Quo in der Schweiz.....** 118

A.	Vorbedingungen	118
a.	Stimmregister.....	118

b. Politisches Domizil .....	121
c. Ausschlussgründe.....	125
B. Formen der Stimmabgabe .....	126
a. Persönlich.....	127
b. Brieflich .....	128
c. Stellvertretung.....	129
d. Elektronisch .....	130
i. Vorteile.....	130
ii. Nachteile .....	132
iii. Implementierung .....	135
C. Umfang .....	140
a. Bund .....	140
b. Kanton .....	142
c. Gemeinde .....	145
<b>Kapitel 2: Spannungsfelder .....</b>	<b>148</b>
A. Zuordnung zur Stimmgemeinde .....	148
a. Heimatort .....	148
b. Letzter Wohnsitz.....	152
c. Alternativen.....	153
B. Ständeratswahl .....	155
a. Bundesorgan.....	155
b. Kantonale Eigenständigkeit .....	156
c. Politische Rechte im Kanton.....	159
d. Angleichungsmöglichkeiten.....	162
i. Bundesgesetz.....	162
ii. Interkantonale Vereinbarung.....	165
C. Unterrepräsentation .....	167
a. De iure .....	167
b. De facto .....	169
<b>Kapitel 3: Modelle ausgewählter Staaten .....</b>	<b>178</b>
A. Deutschland .....	178
B. USA .....	182
C. Frankreich .....	185
D. Portugal .....	187

E. EU-Kommunalwahlrecht	190
<b>Zwischenfazit</b> .....	<b>192</b>
<b>Teil IV: Entwicklungsmöglichkeiten</b> .....	<b>195</b>
<b>Kapitel 1: Differenziertes <i>external voting</i></b> .....	<b>196</b>
A. Ansatz	196
a. Staatsebene .....	196
b. Persönliche Ebene .....	198
B. Wirkungsanalyse	202
a. Demokratie .....	203
b. Betroffenheit .....	205
c. Grundrechte .....	207
d. Kosten .....	209
e. Kantonale Eigenständigkeit .....	209
<b>Kapitel 2: Eigener Wahlkreis</b> .....	<b>211</b>
A. Ansatz	211
B. Wirkungsanalyse	216
a. Demokratie .....	216
b. Betroffenheit .....	219
c. Grundrechte .....	221
d. Kosten .....	224
e. Kantonale Eigenständigkeit .....	225
<b>Zwischenfazit</b> .....	<b>231</b>
<b>Schlussfolgerungen</b> .....	<b>233</b>
<b>Anhang I: Kantonaes <i>external voting</i></b> .....	<b>235</b>
<b>Anhang II: Kommunales <i>external voting</i></b> .....	<b>237</b>