## Schweizer Schriften zum Finanzmarktrecht

## Herausgegeben von

Prof. Dr. Dieter Zobl

Prof. Dr. Rolf H. Weber

Prof. Dr. Rolf Sethe

Elias Bischof

## Die Gewähr für eine einwandfreie Geschäftstätigkeit

Eine Betrachtung des schweizerischen Finanzmarktrechts im Lichte internationaler Standards und des Rechts der Europäischen Union

## Inhaltsverzeichnis

| Vo  | rwor   | t   | V        |
|-----|--------|---|----------|
| Inl | naltsü | bersicht  | IX       |
| Αł  | kürzı  | ungsverzeichnis   | XXVII    |
| Li  | teratu | rverzeichnis  | XXXIX    |
| M   | ateria | lienverzeichnis   | LV       |
| Ve  | erzeic | hnis des Sekundärrechts der Europäischen Union  | LXVII    |
| 1.  | Teil:  | : Einführung  | 1        |
| A.  | Prob   | lem   | 3        |
| В.  | Gege   | enstand der Arbeit  | 6        |
| C.  | Auft   | oau und Ziele der Arbeit  | 7        |
| D.  | Unte   | ersuchte Aufsichtssubjekte  | 8        |
|     | I.     | Begriff des Aufsichtssubjekts   | 8        |
|     | II.    | Arten von Aufsichtssubjekten  | 9        |
|     | III.   | Aufsichtsrechtliche Gruppen als Sonderfall  | 10       |
| E.  | Unte   | ersuchte Gewährsfragen  | 11       |
|     | I.     | Gewährsbegriff, Gewährsträger, Gewährsverletzung  | 11       |
|     | II.    | Arten der Gewähr  | 12       |
|     |        | 1. Organgewähr  | 14       |
|     |        | a) Begriff  | 14       |
|     |        | b) Formelle Organe  | 18       |
|     |        | <ul><li>c) Geschäftsführer und Direktoren</li><li>d) Externe Dritte mit Organaufgaben</li></ul> | 22<br>25 |
|     |        | aa) Gesellschaftsrechtliche Grundlagen  | 25       |
|     |        | bb) Handelsregisterrechtliche Schranken   | 29       |
|     |        | cc) Finanzmarktrechtliche Sonderregeln  | 29       |
|     |        | e) Faktische Verwaltungsträger  | 30       |
|     |        | 2. Unternehmensträgergewähr   | 32       |
|     |        | 3. Mitarbeitendengewähr   | 34       |
|     |        | <ul> <li>a) Führungskräfte mit Gefährdungspotenzial</li> </ul>                                  | 34       |
|     |        | b) Kontrollfunktionen   | 37       |
|     |        | c) Mitarbeitende mit aufsichtsspezifischen Tätigkeiten  | 38       |

|    |      | <ul><li>d) Risikoträger</li><li>e) Externe Dritte in relevanten</li></ul> | 39 |
|----|------|---|----|
|    |      | Mitarbeitendenfunktionen  | 39 |
|    |      | 4. Beteiligtengewähr  | 40 |
|    |      | a) Massgeblich Beteiligte   | 40 |
|    |      | b) Massgebliche Einflussträger  | 41 |
| F. | Unte | ersuchte Finanzmarktregelungen  | 42 |
|    | I.   | Schweizer Recht   | 42 |
|    |      | 1. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen                                | 42 |
|    |      | 2. Finanzmarktgesetze   | 42 |
|    |      | 3. Bundesratsverordnungen   | 44 |
|    |      | 4. Erlasse der FINMA  | 46 |
|    |      | 5. Mindeststandards der Selbstregulierung                                 | 48 |
|    | II.  | Internationale Standards und EU-Recht                                     | 50 |
|    |      | 1. Gegenstand und Inhalt  | 50 |
|    |      | a) Internationale Standards   | 50 |
|    |      | aa) Standardsetzer  | 50 |
|    |      | bb) Standards   | 53 |
|    |      | aaa) Bankensektor   | 54 |
|    |      | bbb) Versicherungssektor  | 54 |
|    |      | ccc) Wertpapiersektor   | 55 |
|    |      | ddd) Konglomerate   | 56 |
|    |      | eee) Geldwäscherei  | 57 |
|    |      | fff) G20/OECD-Principles of Corporate                                     |    |
|    |      | Governance 2015   | 57 |
|    |      | b) EU-Recht   | 58 |
|    |      | 2. Bindungswirkung  | 59 |
|    |      | a) Internationale Standards   | 59 |
|    |      | b) Europarecht  | 61 |
|    |      | 3. Umsetzung in der Schweiz   | 62 |
|    |      | a) Politische Strategie   | 62 |
|    |      | b) Gesetzgeberische Umsetzung   | 63 |
|    |      | c) «Eurolex» und «Swisslex» im Besonderen                                 | 64 |
|    |      | 4. Berücksichtigung von nicht umgesetzten                                 |    |
|    |      | Vorschriften  | 66 |
|    |      | 5. Gründe für die Umsetzung von Standards und EU-                         |    |
|    |      | Recht   | 67 |

| 2. Teil | : Erlassspezifische Analyse der Gewähr           | 69 |
|---------|--|----|
| A. Ban  | krechtliche Gewähr                               | 71 |
| I.      | Aufsichtssubjekte                                | 71 |
|         | 1. Inländische Banken (i. w. S.)                 | 71 |
|         | a) Banken (i. e. S.) und Sparkassen              | 71 |
|         | b) Kantonalbanken                                | 73 |
|         | c) Privatbankiers                                | 75 |
|         | 2. Geschäftsstellen ausländischer Banken         | 76 |
|         | 3. Finanzkonzerne (Finanzgruppen und             |    |
|         | Finanzkonglomerate)                              | 77 |
| II.     | Entstehungsgeschichtliche Vorbemerkungen         | 80 |
|         | 1. Vorentwurf eines Bankengesetzes von 1916      |    |
|         | (Vorentwurf Landmann)                            | 80 |
|         | 2. Bankengesetz von 1934                         | 81 |
|         | 3. Revisionen des Bankengesetzes seit 1970 und   |    |
|         | Kompatibilität mit inter- und supranationalen    |    |
|         | Standards  | 83 |
| III.    | Organgewähr                                      | 84 |
|         | Entstehung der gesetzlichen Grundlagen           | 84 |
|         | a) Revision des Bankengesetzes von 1971          | 84 |
|         | aa) Vorentwurf der EBK von 1966                  | 84 |
|         | bb) Bundesbeschluss über die Bewilligungspflicht |    |
|         | für ausländisch beherrschte Banken von 1969      |    |
|         | (BABB)   | 86 |
|         | cc) Botschaft von 1970                           | 89 |
|         | dd) Parlamentarische Beratung                    | 89 |
|         | b) Revision des Bankengesetzes von 2004          | 91 |
|         | aa) Hintergrund                                  | 91 |
|         | bb) Botschaft VAG von 2003                       | 92 |
|         | cc) Parlamentarische Beratung                    | 93 |
|         | c) Revision des Bankengesetzes nach E-FINIG 2015 | 93 |
|         | 2. Gewährselemente                               | 94 |
|         | a) Guter Ruf, Gewähr für eine einwandfreie       |    |
|         | Geschäftstätigkeit                               | 94 |
|         | b) Unabhängigkeit                                | 96 |
|         | c) Verfügbarkeit                                 | 97 |

|     | 3. Kompatibilität mit inter- und supranationalen       |     |
|-----|--|-----|
|     | Standards  | 98  |
|     | a) Vereinbarkeit mit dem EU-Recht                      | 98  |
|     | aa) Erste Bankrechtskoordinierungs-RL                  |     |
|     | 77/780/EWG; Kodifizierte Banken-RL                     |     |
|     | 2000/12/EG; FICOD-RL 2002/87/EG                        | 98  |
|     | bb) Banken-RL 2006/48/EG                               | 99  |
|     | cc) CRD IV-RL 2013/36/EU                               | 102 |
|     | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 103 |
|     | aa) BCBS-Grundsätze für eine wirksame                  |     |
|     | Bankenaufsicht 2012                                    | 103 |
|     | bb) BCBS-Corporate Governance Principles for           |     |
|     | Banks 2015   | 103 |
|     | cc) Joint Forum-Principles for the Supervision of      |     |
|     | Financial Conglomerates 2012                           | 104 |
|     | 4. Externe Dritte mit Organaufgaben                    | 105 |
| IV. | Unternehmensträgergewähr                               | 105 |
|     | 1. Entstehungsgeschichte                               | 105 |
|     | 2. Gewährselemente                                     | 106 |
|     | 3. Kompatibilität mit inter- und supranationalen       |     |
|     | Standards  | 108 |
|     | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 108 |
|     | aa) Banken-RL 2006/48/EG                               | 108 |
|     | bb) CRD IV-RL 2013/36/EU                               | 110 |
|     | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 111 |
|     | aa) BCBS-Grundsätze für eine wirksame                  |     |
|     | Bankenaufsicht 2012                                    | 111 |
|     | bb) BCBS-Corporate Governance Principles for           |     |
|     | Banks 2015   | 112 |
|     | cc) Joint Forum-Principles for the Supervision of      |     |
|     | Financial Conglomerates 2012                           | 112 |
| V.  | Mitarbeitendengewähr                                   | 113 |
|     | 1. Entstehungsgeschichte und Gewährselemente           | 113 |
|     | a) Kontrollfunktionen                                  | 113 |
|     | b) Mitarbeitende mit aufsichtsspezifischen Tätigkeiten | 114 |
|     | 2. Kompatibilität mit inter- und supranationalen       |     |
|     | Standards  | 115 |
|     | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 115 |
|     | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 117 |
|     | aa) BCBS-Grundsätze für eine wirksame                  |     |
|     | Rankenaufsicht 2012                                    | 117 |

|    |      | bb) BCBS-Corporate Governance Principles for Banks 2015               | 117 |
|----|------|---|-----|
|    |      |   | 117 |
|    |      | cc) BCBS-Compliance and the Compliance                                | 118 |
|    |      | Function in Banks 2005 dd) BCBS-Internal Audit Function in Banks 2012 | 119 |
|    |      | •   | 120 |
|    |      | 3. Externe Dritte   |     |
|    | VI.  | Beteiligtengewähr   | 121 |
|    |      | 1. Entstehungsgeschichte  | 121 |
|    |      | a) Revision des Bankengesetzes von 1994 (Swisslex-                    | 121 |
|    |      | Revision)   | 121 |
|    |      | aa) Hintergrund und Swisslex-Botschaft von 1993                       | 121 |
|    |      | bb) Parlamentarische Beratung   | 121 |
|    |      | b) Revision des Bankengesetzes nach E-FINIG 2015                      | 122 |
|    |      | 2. Gewährselemente (Wahrung einer umsichtigen und                     |     |
|    |      | soliden Geschäftstätigkeit)   | 122 |
|    |      | 3. Kompatibilität mit inter- und supranationalen                      |     |
|    |      | Standards   | 123 |
|    |      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht   | 123 |
|    |      | aa) Zweite Bankrechtskoordinierungs-RL                                |     |
|    |      | 89/646/EWG; Kodifizierte Banken-RL                                    |     |
|    |      | 2000/12/EG; Banken-RL 2006/48/EG                                      | 123 |
|    |      | bb) Beteiligungs-RL 2007/44/EG  | 124 |
|    |      | cc) CRD IV-RL 2013/36/EU  | 125 |
|    |      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards                        | 128 |
|    | VII. | Zusammenfassung und Beurteilung                                       | 128 |
| В. | Vers | icherungsrechtliche Gewähr  | 129 |
|    | I.   | Aufsichtssubjekte   | 129 |
|    |      | 1. Inländische Versicherungsunternehmen                               | 129 |
|    |      | 2. Niederlassungen ausländischer                                      |     |
|    |      | Versicherungsunternehmen  | 130 |
|    |      | a) Cross-Border-Tätigkeit ohne physische Präsenz in                   |     |
|    |      | der Schweiz   | 130 |
|    |      | b) Cross-Border-Tätigkeit durch Schweizer                             |     |
|    |      | Niederlassungen   | 131 |
|    |      | 3. Versicherungskonzerne (Versicherungsgruppen-                       |     |
|    |      | und Versicherungskonglomerate)  | 132 |
|    |      | 4. Versicherungsvermittler  | 133 |
|    | II.  | Entstehungsgeschichtliche Vorbemerkungen                              | 134 |
|    | 11.  | 1. Versicherungsaufsichtsgesetz von 1885                              | 134 |
|    |      | 2. Versicherungsaufsichtsgesetz von 1978                              | 136 |
|    |      | 2. versicherungsaufsichtsgesetz von 1976                              | 130 |

|      | 3. Schadenversicherungsabkommen von 1989,          |      |
|------|--|------|
|      | Schadenversicherungsgesetz von 1992                | 137  |
|      | 4. Revision des Versicherungsaufsichtsgesetzes von |      |
|      | 1994 (Swisslex-Revision)                           | 138  |
|      | 5. Versicherungsaufsichtsgesetz von 2004           | 139  |
|      | 6. Kompatibilität mit inter- und supranationalen   |      |
|      | Standards  | 141  |
| III. | Organgewähr  | 141  |
|      | 1. Entstehungsgeschichte                           | 141  |
|      | a) Versicherungsaufsichtsgesetz von 2004           | 141  |
|      | aa) Botschaft VAG von 2003                         | 141  |
|      | bb) Parlamentarische Beratung                      | 142  |
|      | b) Revision des Versicherungsaufsichtsgesetzes     |      |
|      | nach E-FINIG 2015                                  | 143  |
|      | c) Kompatibilität mit inter- und supranationalen   |      |
|      | Standards  | 143  |
|      | 2. Gewährselemente                                 | 143  |
|      | a) Guter Ruf, Gewähr für eine einwandfreie         |      |
|      | Geschäftstätigkeit, berufliche Fähigkeiten         | 143  |
|      | b) Unabhängigkeit                                  | 144  |
|      | c) Verfügbarkeit                                   | 145  |
|      | 3. Kompatibilität mit inter- und supranationalen   |      |
|      | Standards  | 145  |
|      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                      | 145  |
|      | aa) Versicherungsunternehmen                       | 145  |
|      | aaa) Erste Koordinierungs-RL 73/239/EWG            |      |
|      | (Schaden) bzw. 79/267/EWG (Leben)                  | 145  |
|      | bbb) Dritte Schadenversicherungs-RL                |      |
|      | 92/49/EWG, dritte Lebensversicherungs-             |      |
|      | RL 92/96/EWG, FICOD-RL 2002/87/EG                  | 146  |
|      | ccc) Solvency II-RL 2009/138/EG                    | 147  |
|      | bb) Unabhängige (Rück-)Versicherungsvertreiber     | 148  |
|      | aaa) IMD-RL 2002/92/EWG                            | 148  |
|      | bbb) IDD-RL (EU) 2016/97                           | 149  |
|      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards     | 149  |
|      | aa) IAIS-Insurance Core Principles 2011/2015       | 149  |
|      | bb) OECD-Guidelines on Insurer Governance 2011     | 151  |
|      | cc) Joint Forum-Principles for the Supervision of  | 1.50 |
|      | Financial Conglomerates 2012                       | 152  |
|      | 4. Externe Dritte mit Organaufgaben                | 152  |
| IV.  | Unternehmensträgergewähr                           | 153  |
|      | 1. Entstehungsgeschichte                           | 153  |

|     |    | Gewährselemente   | 154 |
|-----|----|---|-----|
|     | 3. | Kompatibilität mit inter- und supranationalen           |     |
|     |    | Standards   | 155 |
|     |    | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                           | 155 |
|     |    | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards          | 156 |
|     |    | aa) IAIS-Insurance Core Principles 2011/2015            | 156 |
|     |    | bb) OECD-Guidelines on Insurer Governance 2011          | 157 |
| V.  | Mi | tarbeitendengewähr                                      | 157 |
|     | 1. | Entstehungsgeschichte und Gewährselemente               | 157 |
|     |    | a) Unabhängige Kontrollinstanzen                        | 157 |
|     |    | aa) Unabhängigkeit                                      | 157 |
|     |    | bb) Guter Ruf, Gewähr für eine einwandfreie             |     |
|     |    | Geschäftstätigkeit, berufliche Fähigkeiten              | 158 |
|     |    | b) Verantwortlicher Aktuar                              | 158 |
|     |    | aa) Guter Ruf   | 159 |
|     |    | bb) Berufliche Qualifikationen                          | 159 |
|     |    | cc) Fähigkeit zur Abschätzung der finanziellen          |     |
|     |    | Folgen  | 160 |
|     |    | dd) Unabhängigkeit                                      | 160 |
|     |    | c) Interne Revision                                     | 160 |
|     |    | aa) Guter Ruf, Gewähr für eine einwandfreie             |     |
|     |    | Geschäftstätigkeit                                      | 161 |
|     |    | bb) Berufliche Qualifikationen                          | 161 |
|     |    | cc) Unabhängigkeit                                      | 162 |
|     |    | d) Versicherungsvermittler (berufliche Qualifikationen) | 162 |
|     | 2. | Kompatibilität mit inter- und supranationalen           |     |
|     |    | Standards   | 163 |
|     |    | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                           | 163 |
|     |    | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards          | 167 |
|     |    | aa) IAIS-Insurance Core Principles 2011/2015            | 167 |
|     |    | bb) OECD-Guidelines on Insurer Governance 2011          | 168 |
|     | 3. | Externe Dritte  | 168 |
| VI. | Be | teiligtengewähr   | 169 |
|     | 1. | Entstehungsgeschichte                                   | 169 |
|     |    | a) Versicherungsaufsichtsgesetz von 2004                | 169 |
|     |    | aa) Botschaft von 2003                                  | 169 |
|     |    | bb) Parlamentarische Beratung                           | 170 |
|     | 2  | Gewährselemente   | 171 |

|    |      | 3.   | Kompatibilität mit inter- und supranationalen          |            |
|----|------|------|--|------------|
|    |      |      | Standards  | 171        |
|    |      |      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 172        |
|    |      |      | aa) Dritte Schadenversicherungs-RL 92/49/EWG;          |            |
|    |      |      | dritte Lebensversicherungs-RL 92/96/EWG;               |            |
|    |      |      | zweite Rückversicherungs-RL 2005/68/EG                 | 172        |
|    |      |      | bb) Beteiligungs-RL 2007/44/EG                         | 172        |
|    |      |      | cc) Solvency II-RL 2009/138/EG                         | 173        |
|    | 3711 | 7.   | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 173<br>173 |
|    |      |      | usammenfassung und Beurteilung                         |            |
| C. | Effe | ktei | nhandelsrechtliche Gewähr                              | 175        |
|    | I.   |      | ufsichtssubjekte                                       | 175        |
|    |      |      | Inländische Effektenhändler                            | 175        |
|    |      | 2.   | Geschäftsstellen ausländischer Effektenhändler         | 176        |
|    |      | 3.   | Finanzkonzerne   | 177        |
|    | II.  | Er   | ntstehungsgeschichte                                   | 178        |
|    |      |      | Börsengesetz von 1995                                  | 178        |
|    |      |      | a) Hintergrund   | 178        |
|    |      |      | b) Botschaft BEHG von 1993                             | 179        |
|    |      |      | c) Parlamentarische Beratung                           | 180        |
|    |      | 2.   | Revision des Börsengesetzes von 2004                   | 183        |
|    |      | 3.   | Aufhebung des Börsengesetzes nach E-FINIG 2015         | 184        |
|    | III. | Oı   | rgangewähr   | 184        |
|    |      | 1.   | Gewährselemente  | 184        |
|    |      |      | a) Gewähr für eine einwandfreie Geschäftstätigkeit;    |            |
|    |      |      | Fachkenntnisse   | 184        |
|    |      |      | b) Unabhängigkeit                                      | 186        |
|    |      | _    | c) Verfügbarkeit                                       | 186        |
|    |      | 2.   | Kompatibilität mit inter- und supranationalen          |            |
|    |      |      | Standards  | 187        |
|    |      |      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 187        |
|    |      |      | aa) ISD-RL 93/22/EWG                                   | 187        |
|    |      |      | bb) MiFID-RL 2004/39/EG; Kapitaladäquanz-RL 2006/49/EG | 107        |
|    |      |      | cc) MiFID II-RL 2014/65/EU                             | 187        |
|    |      |      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 188<br>189 |
|    |      |      | aa) IOSCO-Objectives and Principles of Securities      | 109        |
|    |      |      | Regulation 2010  | 189        |
|    |      |      | bb) IOSCO-Fit and Proper Assessment – Best             |            |
|    |      |      | Practice, Final Report 2009                            | 190        |
|    |      | 3.   | Externe Dritte mit Organaufgaben                       | 192        |

|    | IV.  | Unternehmensträgergewähr                               | 192 |
|----|------|--|-----|
|    |      | 1. Gewährselemente                                     | 192 |
|    |      | 2. Kompatibilität mit inter- und supranationalen       |     |
|    |      | Standards  | 193 |
|    |      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 193 |
|    |      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 194 |
|    | V.   | Mitarbeitendengewähr                                   | 194 |
|    |      | 1. Gewährselemente                                     | 194 |
|    |      | a) Kontrollfunktionen                                  | 194 |
|    |      | b) Mitarbeitende mit aufsichtsspezifischen Tätigkeiten | 195 |
|    |      | 2. Kompatibilität mit inter- und supranationalen       |     |
|    |      | Standards  | 195 |
|    |      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 195 |
|    |      | aa) ISD-RL 93/22/EWG                                   | 195 |
|    |      | bb) MiFID-RL 2004/39/EG; MiFID-DRL                     |     |
|    |      | 2006/73/EG   | 196 |
|    |      | cc) MiFID II-RL 2014/65/EU                             | 197 |
|    |      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 199 |
|    |      | 3. Externe Dritte                                      | 200 |
|    | VI.  | Beteiligtengewähr                                      | 201 |
|    |      | 1. Gewährselemente                                     | 201 |
|    |      | 2. Kompatibilität mit inter- und supranationalen       |     |
|    |      | Standards  | 201 |
|    |      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht                          | 201 |
|    |      | aa) ISD-RL 93/22/EWG; MiFID-RL 2004/39/EG              | 201 |
|    |      | bb) Beteiligungs-RL 2007/44/EG                         | 202 |
|    |      | cc) MiFID II-RL 2014/65/EU                             | 202 |
|    |      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards         | 202 |
|    | VII. | Zusammenfassung und Beurteilung                        | 203 |
| D. | Koll | ektivanlagenrechtliche Gewähr                          | 203 |
|    | I.   | Aufsichtssubjekte                                      | 203 |
|    |      | 1. Übersicht   | 203 |
|    |      | a) Kollektive Kapitalanlagen                           | 203 |
|    |      | b) Bewilligungspflichtige Tätigkeiten                  | 204 |
|    |      | c) Bewilligungsträger kollektiver Kapitalanlagen und   |     |
|    |      | Bewilligungspflicht                                    | 206 |
|    |      | 2. Fondsleitungen                                      | 208 |
|    |      | 3. Kollektivanlagegesellschaften                       | 209 |
|    |      | 4. Depotbanken schweizerischer kollektiver             |     |
|    |      | Kapitalanlagen   | 210 |

|      | 5. Vermögensverwalter kollektiver Kapitalanlagen  | 211 |
|------|---|-----|
|      | 6. Vertriebsträger  | 215 |
|      | 7. Vertreter ausländischer kollektiver Kapitalanlagen   | 216 |
| II.  | Entstehungsgeschichtliche Vorbemerkungen  | 217 |
|      | 1. Anlagefondsgesetz von 1966   | 217 |
|      | 2. Anlagefondsgesetz von 1994   | 218 |
|      | 3. Kollektivanlagengesetz von 2006  | 219 |
|      | <ul><li>4. Revision des Kollektivanlagengesetzes von 2013</li><li>5. Revision des Kollektivanlagengesetzes nach</li></ul> | 221 |
|      | E-FINIG 2015  | 222 |
| III. | Organgewähr   | 223 |
|      | 1. Entstehungsgeschichte  | 223 |
|      | a) Anlagefondsgesetz von 1994   | 223 |
|      | aa) Fondsleitungen  | 223 |
|      | bb) Vertriebsträger; Vertreter ausländischer  |     |
|      | Anlagefonds   | 224 |
|      | b) Kollektivanlagengesetz von 2006  | 225 |
|      | c) Revision des Kollektivanlagengesetzes von 2013   | 226 |
|      | 2. Gewährselemente  | 227 |
|      | a) Guter Ruf, Gewähr für eine einwandfreie  |     |
|      | Geschäftsführung, fachliche Qualifikationen   | 227 |
|      | b) Unabhängigkeit   | 229 |
|      | c) Verfügbarkeit  | 230 |
|      | 3. Kompatibilität mit inter- und supranationalen  |     |
|      | Standards   | 230 |
|      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht   | 230 |
|      | aa) OGAW-RL 85/611/EWG; zweite OGAW-  |     |
|      | Änderungs-RL 2001/107/EG  | 230 |
|      | bb) OGAW IV-RL 2009/65/EG   | 231 |
|      | cc) AIFM-RL 2011/61/EU  | 232 |
|      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards  | 232 |
|      | 4. Externe Dritte mit Organaufgaben   | 233 |
| IV.  | Unternehmensträgergewähr  | 236 |
|      | 1. Entstehungsgeschichte und Gewährselemente  | 236 |
|      | 2. Kompatibilität mit inter- und supranationalen  |     |
|      | Standards   | 238 |
|      | a) Vereinbarkeit mit EU-Recht   | 238 |
|      | b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards  | 239 |
| V.   | Mitarbeitendengewähr  | 239 |
|      | 1. Gewährselemente  | 239 |
|      | a) Mitarbeitende mit aufsichtsspezifischen Tätigkeiten  | 239 |

|       | b) Kontrollfunktionen  | 241  |
|-------|--|--|
|       | aa) Unabhängigkeit   | 241  |
|       | bb) Erfahrung, Sachkenntnis, Verständnis                               | 241  |
|       |  |  |
|       |  | 242  |
|       |  | 242  |
|       | •  | 243  |
|       |  | 243  |
| VI.   |  | 244  |
|       |  | 244  |
|       |  | 245  |
|       |  |  |
|       |  | 246  |
|       | ·  | 246  |
|       |  | 246  |
| VII.  | Zusammenfassung  | 246  |
| Geld  | wäschereirechtliche Gewähr   | 248  |
| I.    | Aufsichtssubjekt   | 248  |
| II.   | Entstehungsgeschichte  | 249  |
|       | 1. Geldwäschereigesetz von 1997  | 249  |
|       | 2. Revision des Geldwäschereigesetzes nach E-FINIG                     |  |
|       | 2015   | 250  |
| III.  | Organgewähr  | 251  |
| IV.   | Unternehmensträgergewähr   | 252  |
| V.    | Mitarbeitendengewähr   | 253  |
| VI.   | Beteiligtengewähr  | 253  |
| VII.  | Kompatibilität mit inter- und supranationalen                          |  |
|       | Standards  | 254  |
|       | 1. Vereinbarkeit mit EU-Recht  | 254  |
|       | 2. Vereinbarkeit mit internationalen Standards                         | 255  |
| VIII. | Zusammenfassung  | 255  |
| Finar | nzdienstleistungsrechtliche Gewähr (de lege ferenda)                   | 256  |
| I.    | Hintergrund  | 256  |
| II.   | Aufsichtssubjekte  | 257  |
|       | 1. Finanzdienstleister   | 257  |
|       | 2. Kundenberater   | 257  |
|       | Geldi<br>I.<br>II.<br>IV.<br>V.<br>VI.<br>VII.<br>VIII.<br>Finar<br>I. | aa) Unabhängigkeit bb) Erfahrung, Sachkenntnis, Verständnis  2. Kompatibilität mit inter- und supranationalen Standards a) Vereinbarkeit mit EU-Recht b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards 3. Externe Dritte  VI. Beteiligtengewähr 1. Entstehungsgeschichte 2. Gewährselemente 3. Kompatibilität mit inter- und supranationalen Standards a) Vereinbarkeit mit EU-Recht b) Vereinbarkeit mit internationalen Standards  VII. Zusammenfassung  Geldwäschereirechtliche Gewähr I. Aufsichtssubjekt II. Entstehungsgeschichte 1. Geldwäschereigesetz von 1997 2. Revision des Geldwäschereigesetzes nach E-FINIG 2015  III. Organgewähr IV. Unternehmensträgergewähr V. Mitarbeitendengewähr VII. Kompatibilität mit inter- und supranationalen Standards 1. Vereinbarkeit mit EU-Recht 2. Vereinbarkeit mit internationalen Standards VIII. Zusammenfassung  Finanzdienstleistungsrechtliche Gewähr (de lege ferenda) I. Hintergrund II. Aufsichtssubjekte 1. Finanzdienstleister |

|    | III.   | Gewährselemente  1. Organgewähr   | 258<br>258 |
|----|--------|---|------------|
|    |        | 2. Unternehmensträgergewähr   | 258        |
|    |        | 3. Mitarbeitendengewähr   | 258        |
|    |        | a) Mitarbeitende mit aufsichtsspezifischen Tätigkeiten                                      | 258<br>259 |
|    |        | <ul><li>b) Kontrollfunktionen</li><li>c) Externe Dritte</li></ul>                           | 260        |
|    |        | 4. Beteiligtengewähr  | 260        |
|    | IV.    |   | 260        |
| G  | . Fina | anzinstitutsrechtliche Gewähr (de lege ferenda)   | 261        |
|    | I.     | Hintergrund   | 261        |
|    | II.    | Aufsichtssubjekte   | 261        |
|    |        | 1. Finanzinstitute  | 261        |
|    |        | 2. Geschäftsstellen ausländischer Finanzinstitute   | 262        |
|    | III.   | Gewährselemente   | 263        |
|    |        | 1. Organgewähr  | 263        |
|    |        | 2. Unternehmensträgergewähr   | 263        |
|    |        | 3. Mitarbeitendengewähr   | 264        |
|    |        | 4. Beteiligtengewähr  | 264        |
|    | IV.    | Zusammenfassung   | 264        |
| 3. | Teil   | : Beurteilung der einzelnen Gewährselemente   | 267        |
| Α. | Einh   | neitlichkeit der Gewähr?  | 269        |
|    | I.     | Grundlagen  | 269        |
|    | II.    | Wortlaut  | 271        |
|    | III.   | Systematik  | 272        |
|    | IV.    | Gesetzgeberischer Wille   | 273        |
|    | V.     | Ratio Legis   | 274        |
|    |        | Bedeutung und Wirkung der Gesetzeszwecke  | 274        |
|    |        | 2. Übersicht über die finanzmarktrechtlichen Zwecke a) Finanzmarktrechtliche Zwecke bis zur | 275        |
|    |        | Jahrtausendwende  | 275        |
|    |        | b) Finanzmarktrechtliche Zwecke ab Inkrafttreten des  |            |
|    |        | FINMAG im Jahr 2009   | 275        |
|    |        | c) Künftige Entwicklung (E-FIDLEG und E-FINIG   | 254        |
|    |        | 2015) 3. Kundenschutz (Individualschutz)  | 276        |
|    |        | 4. Funktionsschutz  | 277        |
|    |        | ·· A GIRCOHOSCHULZ  | 279        |

|    |       | 5.  |       | _     |                     |          | und Wettbewerbsfähigkeit als       | 281 |  |  |  |
|----|-------|-----|-------|-------|---------------------|----------|------------------------------------|-----|--|--|--|
|    |       | _   |       | _     |                     | inunge   | :n                                 | 282 |  |  |  |
|    | VI.   | Zu  | ısan  | ımeı  | enfassung           |          |                                    |     |  |  |  |
| В. | Perso | n c | les ( | Gew   | ährsti              | rägers   |                                    | 283 |  |  |  |
| C. | Gew   | ähr | sele  | men   | ite                 |          |                                    | 285 |  |  |  |
|    | Ĭ.    | Pc  | rsöi  | nlich | ie Ge               | währsc   | elemente                           | 285 |  |  |  |
|    |       | 1.  | Int   | egri  | tät                 |          |                                    | 286 |  |  |  |
|    |       |     | a)    | Bez   | ugsrah              | ımen d   | es Verhaltens                      | 287 |  |  |  |
|    |       |     |       | aa)   | Form                | eln der  | Aufsichts- und Gerichtspraxis      | 287 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | Verordnungen der Schweiz           | 289 |  |  |  |
|    |       |     |       | cc)   | Treue               | e- und S | Sorgfaltspflichten                 | 290 |  |  |  |
|    |       |     |       | dd)   | Verei               | inbarun  | gen mit Kunden                     | 291 |  |  |  |
|    |       |     |       | ee)   | Selbs               | treguli  | erung («Standesregeln»)            | 293 |  |  |  |
|    |       |     |       | ff)   | Instit              | utsrech  | t («internes Regelwerk»)           | 295 |  |  |  |
|    |       |     |       | gg)   | Nicht               | geson    | dert regulierte ethische Standards |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       | («nic               | ht mate  | eriellgesetzliche Pflichten»)      | 296 |  |  |  |
|    |       |     |       |       | aaa)                | Entste   | hungsgeschichtlicher Hintergrund   | 296 |  |  |  |
|    |       |     |       |       | bbb)                | Aufsic   | htsrechtliche «Berufsstandards»    | 298 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | aaaa)    | Pflichten zur Identifizierung von  |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | rechts- und sittenwidrigen         |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | Geschäften                         | 298 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | bbbb)    | Pflichten zur Verhinderung von     |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | Geldwäscherei                      | 300 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | cccc)    | Verbot der Annahme bzw.            |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | Rückgabe von Vermögenswerten       |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | krimineller Herkunft               | 302 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | dddd)    | Verbot der Ausstellung             |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | irreführender Bescheinigungen      | 303 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | eeee)    | Verbot der Finanzierung oder       |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | Abwicklung von rechts- und         |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | sittenwidrigen Geschäften          | 304 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | ffff)    | Pflicht zur Wahrung von Treu und   |     |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | Glauben gegenüber dem Markt        | 30: |  |  |  |
|    |       |     |       |       | ,                   |          | nmenfassende Würdigung             | 309 |  |  |  |
|    |       |     |       | hh)   | Ausländisches Recht |          |                                    | 31  |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     | Grund    |                                    | 31  |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | sprechende Rechtspflichten         | 313 |  |  |  |
|    |       |     |       |       |                     |          | res ausländisches Recht            | 31. |  |  |  |
|    |       |     |       |       | ,                   |          | res Schweizer Recht                | 314 |  |  |  |
|    |       |     | b)    |       |                     |          | erhaltens                          | 314 |  |  |  |
|    |       |     |       | aa)   |                     |          | iche und funktionale Relevanz      | 31: |  |  |  |
|    |       |     |       |       | ลลลโ                | Funkt    | ionsbezogene Verfehlungen          | 31  |  |  |  |

|     |    | bbb) Berufsbezogene Verfehlungen                   | 316 |
|-----|----|--|-----|
|     |    | ccc) Verfehlungen im privaten Bereich              | 316 |
|     |    | bb) Schwere der Verschlung                         | 317 |
|     |    | cc) Aktualität der Verfehlung                      | 318 |
|     | 2  | Fachliche Eignung                                  | 319 |
|     | ۷. | a) Fachkompetenz                                   | 321 |
|     |    | aa) Aus- und Fortbildung                           | 322 |
|     |    | bb) Erfahrung                                      | 322 |
|     |    | cc) Beruflicher und privater Erfolg und Misserfolg | 323 |
|     |    | dd) Fach- und Sachkenntnisse                       | 323 |
|     |    | aaa) Pflichten und relevante Rechtsvorschriften    | 324 |
|     |    | bbb) Unternehmen und Geschäftsbeziehungen          | 324 |
|     |    | ccc) Produkte und Märkte                           | 324 |
|     |    | ddd) Berufsspezifische Kenntnisse                  | 325 |
|     |    | b) Fähigkeiten                                     | 326 |
|     |    | aa) Auffassungsgabe                                | 326 |
|     |    | bb) Beurteilen und Entscheiden                     | 326 |
|     |    | cc) Führungskompetenz                              | 326 |
|     |    | dd) Kommunikation                                  | 327 |
|     | 3. | Unabhängigkeit                                     | 327 |
|     |    | a) Unvoreingenommenheit                            | 328 |
|     |    | b) Weisungsungebundenheit                          | 329 |
|     |    | c) Beziehungsfreiheit                              | 330 |
|     |    | d) Finanzkraft                                     | 330 |
|     | 4. | Verfügbarkeit                                      | 331 |
|     |    | a) Räumliche Verfügbarkeit                         | 331 |
|     |    | b) Zeitliche Verfügbarkeit                         | 332 |
|     |    | c) Aktive Leistungsbereitschaft                    | 333 |
| II. | O  | rganisatorische Gewährselemente                    | 334 |
|     | 1. | Interne Regularien zur Unternehmensführung         | 334 |
|     | 2. | Funktionsfähigkeit der Exckutivorgane und          |     |
|     |    | Kontrollfunktionen                                 | 335 |
|     |    | a) Zusammensetzung                                 | 335 |
|     |    | aa) Ressourcen                                     | 335 |
|     |    | bb) Grundsätzliches Einvernehmen                   | 335 |
|     |    | cc) Diversität                                     | 336 |
|     |    | b) Unabhängigkeit                                  | 337 |
|     |    | c) Kollektive Fachkompetenz und Fähigkeiten        | 338 |
|     |    | aa) Exekutivorgane                                 | 339 |
|     |    | bb) Kontrollfunktionen                             | 340 |
|     | 3. | Risikomanagement und Risikokontrolle               | 340 |
|     | 4. | Compliance-Strukturen                              | 344 |
|     |    | a) Weisungswesen                                   | 344 |

|    |  |      | b) Infrastruktur  | 345        |  |  |  |
|----|--|------|---|------------|--|--|--|
|    |  |      | c) Compliance-Kultur  | 345        |  |  |  |
|    |  |      | d) Compliance-Kontrollen                                    | 346        |  |  |  |
|    |  |      | e) Whistleblowing-Systeme                                   | 346        |  |  |  |
|    |  | _    | f) Massnahmenkataloge                                       | 347        |  |  |  |
|    |  |      | Umgang mit den Mitarbeitenden                               | 348        |  |  |  |
|    |  | 6.   | Umgang mit Interessenkonflikten                             | 349        |  |  |  |
|    |  |      | a) Vermeidung von Interessenkonflikten                      | 349        |  |  |  |
|    |  |      | aa) Funktions- und Spartentrennung                          | 349        |  |  |  |
|    |  |      | bb) Führung einer «Watchlist» und «Restricted List»         | 350<br>350 |  |  |  |
|    |  |      | cc) Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflichten               | 330        |  |  |  |
|    |  |      | dd) Verhaltenspflichten beim HFT und algorithmischen Handel | 351        |  |  |  |
|    |  |      | ee) Neutrale Entschädigungssysteme                          | 351        |  |  |  |
|    |  |      | b) Offenlegung von Interessenkonflikten                     | 351        |  |  |  |
|    |  | 7.   | Umgang mit qualifiziert Beteiligten                         | 352        |  |  |  |
|    |  |      | sbeurteilung: Zukunftsprognose                              | 352        |  |  |  |
| 4. | Teil:                                      |      | usammenfassung der Ergebnisse und                           |            |  |  |  |
|    |  | В    | eurteilung  | 357        |  |  |  |
| A. | Unen                                       | ıtbo | ehrlichkeit der Gewähr                                      | 359        |  |  |  |
| В. | Zuverlässigkeit der Gewährsregulierung     |      |   |            |  |  |  |
|    | I.   | Ra   | ahmengesetzgebung mit Delegationsvorschriften               | 361        |  |  |  |
|    | II.  | K    | larheit des subjektiven Anwendungsbereichs                  | 364        |  |  |  |
|    | III.                                       | K    | ompatibilität mit internationalen Standards und EU-         |            |  |  |  |
|    |  |      | echt  | 364        |  |  |  |
|    | IV.  | В    | edingte sektorübergreifende Kohärenz                        | 365        |  |  |  |
| C. | Risikoorientierung der Gewährsprüfung      |      |   |            |  |  |  |
| D. | Nachvollziehbarkeit der Aufsichtspraxis 30 |      |   |            |  |  |  |