

# Staatsorganisationsrecht

Eva Maria Belser

Bernhard Waldmann

René Wiederkehr

Schulthess § 2017

# Inhaltsverzeichnis

<b>1. Kapitel: Grundlagen</b>	<b>1</b>
A. Einstieg .....	1
Inhaltsübersicht .....	1
Lernziele .....	1
Rechtsgrundlagen .....	2
Literaturhinweise .....	2
Einführungsfall .....	3
B. Staat .....	5
I. Begriff .....	5
1. Drei-Elemente-Lehre .....	5
2. Formale und materiale Kriterien .....	6
3. Funktionale Kriterien .....	7
4. Rechtspositivistischer Ansatz .....	7
II. Staatsvolk .....	8
III. Staatsgebiet .....	9
IV. Staatsgewalt .....	10
C. Staatsformen .....	12
I. Übersicht .....	12
II. Einheitsstaat und Bundesstaat .....	13
1. Allgemeines .....	13
2. Einheitsstaat .....	14
3. Bundesstaat .....	15
III. Staatenbund .....	16
D. Regierungssysteme .....	17
I. Allgemeines .....	17
II. Parlamentarisches System .....	18
III. Präsidiales System .....	19
IV. Mischformen .....	19
V. Direktorialsystem .....	20
E. Staatszwecke .....	21
I. Im Allgemeinen .....	21
II. Im Besonderen .....	21
III. Abgrenzungen .....	22
F. Staatsfunktionen .....	24
G. Staatsfinanzierung .....	24
H. Staatsrecht .....	25

I.	Vertiefungsfragen .....	26
<b>2.</b>	<b>Kapitel: Die Schweizerische Eidgenossenschaft</b>	<b>28</b>
A.	Einstieg .....	28
	Inhaltsübersicht .....	28
	Lernziele .....	28
	Rechtsgrundlagen .....	29
	Literaturhinweise .....	29
	Einführungsfall .....	30
B.	Entstehung .....	31
	I. Die Schweiz vor 1848 .....	31
	II. Bundesverfassungen von 1848 bis 1999 .....	33
	III. Reformpakete seit 1999 .....	35
C.	Strukturprinzipien .....	36
	I. Im Allgemeinen .....	36
	II. Im Besonderen .....	38
	III. Materielle Leitprinzipien .....	39
D.	Einbettung im europäischen und internationalen Umfeld .....	41
E.	Vertiefungsfragen .....	42
<b>3.</b>	<b>Kapitel: Die Bundesverfassung</b>	<b>44</b>
A.	Einstieg .....	44
	Inhaltsübersicht .....	44
	Lernziele .....	44
	Rechtsgrundlagen .....	45
	Literaturhinweise .....	45
	Einführungsfall .....	45
B.	Begriff und Wesen .....	47
	I. Allgemeines .....	47
	II. Verfassung im formellen Sinn .....	49
	III. Verfassung im materiellen Sinn .....	50
	IV. Verhältnis zwischen der Verfassung im formellen und im materiellen Sinn .....	50
	V. Geschriebenes und ungeschriebenes Verfassungsrecht .....	51
	VI. Verfassungsinhalt .....	52
C.	Verfassungsfunktionen .....	52
D.	Stellung im Normengefüge .....	54
E.	Aufbau und Arten von Verfassungsbestimmungen .....	55
	I. Aufbau .....	55
	II. Arten von Verfassungsbestimmungen .....	56

III.	Gegenseitiges Verhältnis der Verfassungs-	
	bestimmungen .....	59
F.	Auslegung .....	59
I.	Allgemeines .....	59
II.	Auslegungsmethoden .....	60
III.	Besondere Methoden .....	62
1.	Völkerrechtskonforme Auslegung .....	62
2.	Einheit der Verfassung .....	63
G.	Schutz der Verfassungsordnung .....	63
H.	Vertiefungsfragen .....	64
<b>4.</b>	<b>Kapitel: Rechtsstaat</b>	<b>66</b>
A.	Einstieg .....	66
	Inhaltsübersicht .....	66
	Lernziele .....	66
	Rechtsgrundlagen .....	67
	Literaturhinweise .....	67
	Einführungsfall .....	67
B.	Begriff .....	69
C.	Teilgehalte .....	70
I.	Grundrechte .....	70
II.	Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns .....	71
III.	Rechtsschutz .....	74
1.	Allgemeines .....	74
2.	Rechtsweggarantie (Art. 29a BV) .....	75
3.	Verfassungsgerichtsbarkeit .....	76
IV.	Normenhierarchie .....	78
1.	Stufenbau der Rechtsordnung .....	78
2.	Landesrecht und Völkerrecht .....	78
3.	Bundesrecht bricht kantonales Recht .....	80
4.	Art. 190 BV .....	82
D.	Vertiefungsfragen .....	83
<b>5.</b>	<b>Kapitel: Demokratie</b>	<b>85</b>
A.	Einstieg .....	85
	Inhaltsübersicht .....	85
	Lernziele .....	85
	Rechtsgrundlagen .....	86
	Literaturhinweise .....	86
	Einführungsfall .....	87

B.	Allgemeines .....	87
I.	Begriff und Abgrenzungen .....	88
1.	Begriff und Merkmale der Volksherrschaft .....	88
2.	Abgrenzung der Volksherrschaft von anderen Regierungsformen .....	92
II.	Elemente der Demokratie .....	93
1.	Völkerrechtliche Elemente des Demokratiebegriffs ..	94
2.	Rechtsstaatliche Elemente .....	96
III.	Ursprünge der Demokratie .....	99
1.	Im Allgemeinen .....	99
2.	In der Schweiz .....	102
IV.	Chancen und Risiken der Demokratie .....	104
C.	Arten der Demokratie .....	106
I.	Direkte Demokratie .....	107
II.	Indirekte Demokratie .....	108
1.	Majorzwahl .....	109
2.	Proporzwahl .....	110
III.	Halbdirekte Demokratie .....	111
1.	Im Allgemeinen .....	112
2.	Die halbdirekte Demokratie der Schweiz .....	115
D.	Instrumente der Demokratie .....	117
I.	Instrumente der indirekten Demokratie .....	117
1.	Auf Bundesebene .....	118
2.	Auf kantonaler Ebene .....	120
II.	Instrumente der direkten Demokratie .....	121
1.	Auf Bundesebene .....	122
2.	Auf kantonaler Ebene .....	123
E.	Akteure der Demokratie .....	124
I.	Stimmvolk .....	125
1.	Im Allgemeinen .....	125
2.	Schweizerisches Stimmvolk .....	126
II.	Politische Parteien .....	128
III.	Weitere Akteure .....	130
F.	Vertiefungsfragen .....	131
<b>6.</b>	<b>Kapitel: Bundesstaat</b> .....	<b>133</b>
A.	Einstieg .....	133
	Inhaltsübersicht .....	133
	Lernziele .....	133
	Rechtsgrundlagen .....	134
	Literaturhinweise .....	135

	Einführungsfall .....	136
B.	Allgemeines .....	137
	I.  Föderalismus .....	137
	II. Bundesstaat .....	137
	1. Begriff .....	137
	2. Ursprünge .....	138
	3. Funktionen und Risiken .....	139
	4. Der schweizerische Bundesstaat .....	140
C.	Struktur des schweizerischen Bundesstaats .....	142
	I.  Allgemeines .....	142
	II. Bund .....	142
	III. Kantone .....	144
	1. Anzahl und Bestand .....	144
	2. Gebiet .....	146
	3. Rechtsstellung .....	148
	IV. Gemeinden .....	152
	1. Existenz, Bestand und Gebiet .....	152
	2. Rechtsstellung .....	153
D.	Kompetenz- und Aufgabenteilung .....	154
	I.  Zwischen Bund und Kantonen .....	155
	1. Regelung der Zuständigkeiten .....	155
	2. Bereichsübergreifende Prinzipien für die Zuweisung und Ausübung von Kompetenzen .....	157
	3. Bereichsspezifische Zuweisungen von Kompetenzen und Aufgaben .....	159
	4. Delegation von Zuständigkeiten .....	167
	5. Rechtswirkungen und Durchsetzung der Kompetenz- ordnung .....	168
	II. Zwischen Kantonen und Gemeinden .....	170
E.	Solidarität und Zusammenarbeit .....	171
	I.  Solidarität .....	171
	II. Aufgabenbezogene Zusammenarbeit .....	173
	1. Interkantonale Zusammenarbeit .....	174
	2. Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen .....	183
F.	Mitwirkung der Kantone an der politischen Willensbildung des Bundes .....	185
	I.  Allgemeines .....	185
	II. Instrumente .....	187
	1. Information und Anhörung .....	187
	2. Standesinitiative .....	187
	3. Standesreferendum .....	188
	4. Ständemehr .....	189

	5. Wahl der Ständerätinnen und Ständeräte .....	190
G.	Öffentliche Finanzen .....	190
	I. Kompetenzordnung im Bereich öffentlicher Abgaben ...	191
	II. Finanz- und Lastenausgleich .....	192
H.	Vertiefungsfragen .....	194
<b>7.</b>	<b>Kapitel: Behördenorganisation</b> .....	<b>197</b>
A.	Einstieg .....	197
	Inhaltsübersicht .....	197
	Lernziele .....	197
	Rechtsgrundlagen .....	198
	Literaturhinweise .....	198
	Einführungsfall .....	199
B.	Allgemeines .....	200
C.	Grundsätze der Behördenorganisation .....	202
	I. Gewaltenteilung .....	202
	1. Idee der Gewaltenteilung .....	202
	2. Elemente der Gewaltenteilung .....	203
	3. Umsetzung des Gewaltenteilungsprinzips in der Rechtsordnung .....	208
	II. Grundsatz der Öffentlichkeit .....	211
	1. Funktion des Öffentlichkeitsprinzips .....	211
	2. Umsetzung des Öffentlichkeitsprinzips in der Rechts- ordnung .....	212
	III. Grundsatz der Verantwortlichkeit .....	215
	1. Funktion des Verantwortlichkeitsprinzips .....	215
	2. Arten der Verantwortlichkeit .....	215
	3. Umsetzung des Verantwortlichkeitsprinzips in der Rechtsordnung .....	217
D.	Die Bundesbehörden .....	219
	I. Allgemeines .....	219
	1. Begriffliches .....	219
	2. Rechtsgrundlagen .....	219
	3. Amtssprache .....	221
	II. Bundesversammlung .....	222
	1. Stellung und Rechtsgrundlagen .....	222
	2. Zusammensetzung .....	223
	3. Zuständigkeiten und Aufgaben .....	228
	4. Organisation und Verfahren .....	237
	5. Rechtliche Stellung der Abgeordneten .....	247
	III. Bundesrat und Bundesverwaltung .....	252

1. Bundesrat .....	252
2. Bundesverwaltung .....	266
IV. Eidgenössische Gerichte .....	270
1. Bundesgericht .....	270
2. Weitere richterliche Behörden des Bundes .....	278
E. Kantonale Behörden .....	279
I. Organisationsautonomie und ihre Schranken .....	279
1. Organisationshoheit und Autonomie .....	279
2. Vorgaben und Schranken .....	279
II. Kantonale Behördenorganisation in der Übersicht .....	281
1. Parlament .....	282
2. Regierung .....	282
3. Gerichte .....	283
4. Besondere Behörden .....	284
F. Vertiefungsfragen .....	285
<b>8. Kapitel: Rechtsetzung</b> .....	<b>287</b>
A. Einstieg .....	287
Inhaltsübersicht .....	287
Lernziele .....	287
Rechtsgrundlagen .....	288
Literaturhinweise .....	288
Einführungsfall .....	289
B. Einführung .....	291
C. Verfassungsgebung .....	293
I. Begriff und Arten .....	294
1. Originäre und derivative Verfassungsgebung .....	295
2. Total- und Teilrevision .....	296
II. Schranken der Verfassungsgebung .....	297
1. Zeitliche Schranke .....	298
2. Formelle Schranken .....	299
3. Materielle Schranken .....	303
4. Faktische Durchführbarkeit .....	305
5. Weitere Schranken? .....	306
III. Verfahren der Totalrevision .....	306
1. Initiierung einer Totalrevision .....	306
2. Ausarbeitung eines Verfassungsentwurfs .....	308
3. Schlussabstimmung, Inkrafttreten und Publikation ..	308
IV. Verfahren der Teilrevision .....	309
1. Verfahren bei Initiierung durch die Behörden .....	309
2. Verfahren bei Initiierung durch das Volk .....	309

	3. Inkrafttreten und Publikation .....	312
D.	Gesetzgebung .....	312
	I. Begriffe .....	313
	1. Gesetz im formellen Sinn .....	313
	2. Gesetz im materiellen Sinn .....	313
	3. Vorbehalt des Gesetzes .....	314
	II. Bundesgesetz .....	315
	1. Rechtsetzung .....	315
	2. Schaffung wichtiger rechtsetzender Bestimmungen .....	316
	3. Delegation der Rechtsetzung .....	318
	III. Gesetzgebungsverfahren .....	319
	1. Initiierung eines Gesetzgebungsverfahrens .....	319
	2. Ausarbeitung eines Gesetzesentwurfs .....	320
	3. Parlamentarisches Verfahren .....	322
	4. Referendum .....	326
	5. Publikation und Inkrafttreten .....	327
E.	Verordnungsgebung .....	328
	I. Begriff und Arten .....	328
	1. Begriff .....	328
	2. Arten .....	329
	II. Verfahren .....	331
F.	Rechtsetzung durch völkerrechtliche Verträge .....	332
	I. Einleitung .....	332
	1. Begriff und Arten .....	332
	2. Zuständigkeiten .....	333
	II. Verfahren .....	334
	1. Verhandlung und Unterzeichnung .....	334
	2. Genehmigung .....	334
	3. Referendum .....	336
	4. Ratifikation und Publikation .....	339
G.	Vertiefungsfragen .....	339
<b>9.</b>	<b>Kapitel: Bundesgerichtsbarkeit</b> .....	<b>341</b>
A.	Einstieg .....	341
	Inhaltsübersicht .....	341
	Lernziele .....	341
	Rechtsgrundlagen .....	342
	Literaturhinweise .....	342
	Einführungsfall .....	343
B.	Allgemeines .....	344
	I. Funktionen des Bundesgerichts .....	344

	1. Im Allgemeinen .....	344
	2. Verfassungsgerichtsbarkeit .....	344
	II. Zugang zum Bundesgericht .....	347
C.	Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten .....	349
	I. Sachurteilsvoraussetzungen .....	349
	1. Anfechtungsobjekt (Art. 82 BGG) .....	349
	2. Keine sachgebietspezifischen Zugangsbeschränkungen (Art. 83–85 BGG) .....	355
	3. Vorinstanzen (Art. 86–88 BGG) .....	356
	4. Persönliche Voraussetzungen .....	359
	5. Beschwerdeschrift und Beschwerdefrist .....	365
	II. Verfahren und Entscheid .....	368
D.	Subsidiäre Verfassungsbeschwerde .....	369
	I. Sachurteilsvoraussetzungen .....	370
	II. Verfahren und Entscheid .....	373
E.	Klage .....	374
	I. Eintretensvoraussetzungen .....	374
	1. Streitgegenstand .....	374
	2. Subsidiarität .....	376
	3. Weitere Voraussetzungen .....	376
	II. Verfahren .....	377
F.	Vertiefungsfragen .....	377
<b>10.</b>	<b>Kapitel: Fälle und Fragen</b> .....	<b>379</b>
A.	Fall 1: Frauenstimmrecht .....	379
	I. Sachverhalt .....	379
	II. Fragen .....	379
	III. Vertiefungsfragen .....	381
B.	Fall 2: Einbürgerung .....	382
	I. Sachverhalt .....	382
	II. Fragen .....	383
C.	Fall 3: Degressive Steuertarife .....	383
	I. Sachverhalt .....	383
	II. Fragen .....	384
	III. Vertiefungsfragen .....	385
	<b>Sachregister</b> .....	<b>387</b>