

Staatsorganisationsrecht

Eva Maria Belser

Bernhard Waldmann

René Wiederkehr

Schulthess § 2017

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel: Grundlagen	1
A. Einstieg	1
Inhaltsübersicht	1
Lernziele	1
Rechtsgrundlagen	2
Literaturhinweise	2
Einführungsfall	3
B. Staat	5
I. Begriff	5
1. Drei-Elemente-Lehre	5
2. Formale und materiale Kriterien	6
3. Funktionale Kriterien	7
4. Rechtspositivistischer Ansatz	7
II. Staatsvolk	8
III. Staatsgebiet	9
IV. Staatsgewalt	10
C. Staatsformen	12
I. Übersicht	12
II. Einheitsstaat und Bundesstaat	13
1. Allgemeines	13
2. Einheitsstaat	14
3. Bundesstaat	15
III. Staatenbund	16
D. Regierungssysteme	17
I. Allgemeines	17
II. Parlamentarisches System	18
III. Präsidiales System	19
IV. Mischformen	19
V. Direktorialsystem	20
E. Staatszwecke	21
I. Im Allgemeinen	21
II. Im Besonderen	21
III. Abgrenzungen	22
F. Staatsfunktionen	24
G. Staatsfinanzierung	24
H. Staatsrecht	25

I.	Vertiefungsfragen	26
2.	Kapitel: Die Schweizerische Eidgenossenschaft	28
A.	Einstieg	28
	Inhaltsübersicht	28
	Lernziele	28
	Rechtsgrundlagen	29
	Literaturhinweise	29
	Einführungsfall	30
B.	Entstehung	31
	I. Die Schweiz vor 1848	31
	II. Bundesverfassungen von 1848 bis 1999	33
	III. Reformpakete seit 1999	35
C.	Strukturprinzipien	36
	I. Im Allgemeinen	36
	II. Im Besonderen	38
	III. Materielle Leitprinzipien	39
D.	Einbettung im europäischen und internationalen Umfeld	41
E.	Vertiefungsfragen	42
3.	Kapitel: Die Bundesverfassung	44
A.	Einstieg	44
	Inhaltsübersicht	44
	Lernziele	44
	Rechtsgrundlagen	45
	Literaturhinweise	45
	Einführungsfall	45
B.	Begriff und Wesen	47
	I. Allgemeines	47
	II. Verfassung im formellen Sinn	49
	III. Verfassung im materiellen Sinn	50
	IV. Verhältnis zwischen der Verfassung im formellen und im materiellen Sinn	50
	V. Geschriebenes und ungeschriebenes Verfassungsrecht	51
	VI. Verfassungsinhalt	52
C.	Verfassungsfunktionen	52
D.	Stellung im Normengefüge	54
E.	Aufbau und Arten von Verfassungsbestimmungen	55
	I. Aufbau	55
	II. Arten von Verfassungsbestimmungen	56

III.	Gegenseitiges Verhältnis der Verfassungs-	
	bestimmungen	59
F.	Auslegung	59
I.	Allgemeines	59
II.	Auslegungsmethoden	60
III.	Besondere Methoden	62
1.	Völkerrechtskonforme Auslegung	62
2.	Einheit der Verfassung	63
G.	Schutz der Verfassungsordnung	63
H.	Vertiefungsfragen	64
4.	Kapitel: Rechtsstaat	66
A.	Einstieg	66
	Inhaltsübersicht	66
	Lernziele	66
	Rechtsgrundlagen	67
	Literaturhinweise	67
	Einführungsfall	67
B.	Begriff	69
C.	Teilgehalte	70
I.	Grundrechte	70
II.	Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns	71
III.	Rechtsschutz	74
1.	Allgemeines	74
2.	Rechtsweggarantie (Art. 29a BV)	75
3.	Verfassungsgerichtsbarkeit	76
IV.	Normenhierarchie	78
1.	Stufenbau der Rechtsordnung	78
2.	Landesrecht und Völkerrecht	78
3.	Bundesrecht bricht kantonales Recht	80
4.	Art. 190 BV	82
D.	Vertiefungsfragen	83
5.	Kapitel: Demokratie	85
A.	Einstieg	85
	Inhaltsübersicht	85
	Lernziele	85
	Rechtsgrundlagen	86
	Literaturhinweise	86
	Einführungsfall	87

B.	Allgemeines	87
I.	Begriff und Abgrenzungen	88
1.	Begriff und Merkmale der Volksherrschaft	88
2.	Abgrenzung der Volksherrschaft von anderen Regierungsformen	92
II.	Elemente der Demokratie	93
1.	Völkerrechtliche Elemente des Demokratiebegriffs ..	94
2.	Rechtsstaatliche Elemente	96
III.	Ursprünge der Demokratie	99
1.	Im Allgemeinen	99
2.	In der Schweiz	102
IV.	Chancen und Risiken der Demokratie	104
C.	Arten der Demokratie	106
I.	Direkte Demokratie	107
II.	Indirekte Demokratie	108
1.	Majorzwahl	109
2.	Proporzwahl	110
III.	Halbdirekte Demokratie	111
1.	Im Allgemeinen	112
2.	Die halbdirekte Demokratie der Schweiz	115
D.	Instrumente der Demokratie	117
I.	Instrumente der indirekten Demokratie	117
1.	Auf Bundesebene	118
2.	Auf kantonaler Ebene	120
II.	Instrumente der direkten Demokratie	121
1.	Auf Bundesebene	122
2.	Auf kantonaler Ebene	123
E.	Akteure der Demokratie	124
I.	Stimmvolk	125
1.	Im Allgemeinen	125
2.	Schweizerisches Stimmvolk	126
II.	Politische Parteien	128
III.	Weitere Akteure	130
F.	Vertiefungsfragen	131
6.	Kapitel: Bundesstaat	133
A.	Einstieg	133
	Inhaltsübersicht	133
	Lernziele	133
	Rechtsgrundlagen	134
	Literaturhinweise	135

	Einführungsfall	136
B.	Allgemeines	137
	I. Föderalismus	137
	II. Bundesstaat	137
	1. Begriff	137
	2. Ursprünge	138
	3. Funktionen und Risiken	139
	4. Der schweizerische Bundesstaat	140
C.	Struktur des schweizerischen Bundesstaats	142
	I. Allgemeines	142
	II. Bund	142
	III. Kantone	144
	1. Anzahl und Bestand	144
	2. Gebiet	146
	3. Rechtsstellung	148
	IV. Gemeinden	152
	1. Existenz, Bestand und Gebiet	152
	2. Rechtsstellung	153
D.	Kompetenz- und Aufgabenteilung	154
	I. Zwischen Bund und Kantonen	155
	1. Regelung der Zuständigkeiten	155
	2. Bereichsübergreifende Prinzipien für die Zuweisung und Ausübung von Kompetenzen	157
	3. Bereichsspezifische Zuweisungen von Kompetenzen und Aufgaben	159
	4. Delegation von Zuständigkeiten	167
	5. Rechtswirkungen und Durchsetzung der Kompetenz- ordnung	168
	II. Zwischen Kantonen und Gemeinden	170
E.	Solidarität und Zusammenarbeit	171
	I. Solidarität	171
	II. Aufgabenbezogene Zusammenarbeit	173
	1. Interkantonale Zusammenarbeit	174
	2. Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen	183
F.	Mitwirkung der Kantone an der politischen Willensbildung des Bundes	185
	I. Allgemeines	185
	II. Instrumente	187
	1. Information und Anhörung	187
	2. Standesinitiative	187
	3. Standesreferendum	188
	4. Ständemehr	189

	5. Wahl der Ständerätinnen und Ständeräte	190
G.	Öffentliche Finanzen	190
	I. Kompetenzordnung im Bereich öffentlicher Abgaben ...	191
	II. Finanz- und Lastenausgleich	192
H.	Vertiefungsfragen	194
7.	Kapitel: Behördenorganisation	197
A.	Einstieg	197
	Inhaltsübersicht	197
	Lernziele	197
	Rechtsgrundlagen	198
	Literaturhinweise	198
	Einführungsfall	199
B.	Allgemeines	200
C.	Grundsätze der Behördenorganisation	202
	I. Gewaltenteilung	202
	1. Idee der Gewaltenteilung	202
	2. Elemente der Gewaltenteilung	203
	3. Umsetzung des Gewaltenteilungsprinzips in der Rechtsordnung	208
	II. Grundsatz der Öffentlichkeit	211
	1. Funktion des Öffentlichkeitsprinzips	211
	2. Umsetzung des Öffentlichkeitsprinzips in der Rechts- ordnung	212
	III. Grundsatz der Verantwortlichkeit	215
	1. Funktion des Verantwortlichkeitsprinzips	215
	2. Arten der Verantwortlichkeit	215
	3. Umsetzung des Verantwortlichkeitsprinzips in der Rechtsordnung	217
D.	Die Bundesbehörden	219
	I. Allgemeines	219
	1. Begriffliches	219
	2. Rechtsgrundlagen	219
	3. Amtssprache	221
	II. Bundesversammlung	222
	1. Stellung und Rechtsgrundlagen	222
	2. Zusammensetzung	223
	3. Zuständigkeiten und Aufgaben	228
	4. Organisation und Verfahren	237
	5. Rechtliche Stellung der Abgeordneten	247
	III. Bundesrat und Bundesverwaltung	252

	1. Bundesrat	252
	2. Bundesverwaltung	266
IV.	Eidgenössische Gerichte	270
	1. Bundesgericht	270
	2. Weitere richterliche Behörden des Bundes	278
E.	Kantonale Behörden	279
	I. Organisationsautonomie und ihre Schranken	279
	1. Organisationshoheit und Autonomie	279
	2. Vorgaben und Schranken	279
	II. Kantonale Behördenorganisation in der Übersicht	281
	1. Parlament	282
	2. Regierung	282
	3. Gerichte	283
	4. Besondere Behörden	284
F.	Vertiefungsfragen	285
8.	Kapitel: Rechtsetzung	287
A.	Einstieg	287
	Inhaltsübersicht	287
	Lernziele	287
	Rechtsgrundlagen	288
	Literaturhinweise	288
	Einführungsfall	289
B.	Einführung	291
C.	Verfassungsgebung	293
	I. Begriff und Arten	294
	1. Originäre und derivative Verfassungsgebung	295
	2. Total- und Teilrevision	296
	II. Schranken der Verfassungsgebung	297
	1. Zeitliche Schranke	298
	2. Formelle Schranken	299
	3. Materielle Schranken	303
	4. Faktische Durchführbarkeit	305
	5. Weitere Schranken?	306
	III. Verfahren der Totalrevision	306
	1. Initiierung einer Totalrevision	306
	2. Ausarbeitung eines Verfassungsentwurfs	308
	3. Schlussabstimmung, Inkrafttreten und Publikation ..	308
	IV. Verfahren der Teilrevision	309
	1. Verfahren bei Initiierung durch die Behörden	309
	2. Verfahren bei Initiierung durch das Volk	309

	3. Inkrafttreten und Publikation	312
D.	Gesetzgebung	312
	I. Begriffe	313
	1. Gesetz im formellen Sinn	313
	2. Gesetz im materiellen Sinn	313
	3. Vorbehalt des Gesetzes	314
	II. Bundesgesetz	315
	1. Rechtsetzung	315
	2. Schaffung wichtiger rechtsetzender Bestimmungen	316
	3. Delegation der Rechtsetzung	318
	III. Gesetzgebungsverfahren	319
	1. Initiierung eines Gesetzgebungsverfahrens	319
	2. Ausarbeitung eines Gesetzesentwurfs	320
	3. Parlamentarisches Verfahren	322
	4. Referendum	326
	5. Publikation und Inkrafttreten	327
E.	Verordnungsgebung	328
	I. Begriff und Arten	328
	1. Begriff	328
	2. Arten	329
	II. Verfahren	331
F.	Rechtsetzung durch völkerrechtliche Verträge	332
	I. Einleitung	332
	1. Begriff und Arten	332
	2. Zuständigkeiten	333
	II. Verfahren	334
	1. Verhandlung und Unterzeichnung	334
	2. Genehmigung	334
	3. Referendum	336
	4. Ratifikation und Publikation	339
G.	Vertiefungsfragen	339
9.	Kapitel: Bundesgerichtsbarkeit	341
A.	Einstieg	341
	Inhaltsübersicht	341
	Lernziele	341
	Rechtsgrundlagen	342
	Literaturhinweise	342
	Einführungsfall	343
B.	Allgemeines	344
	I. Funktionen des Bundesgerichts	344

1.	Im Allgemeinen	344
2.	Verfassungsgerichtsbarkeit	344
II.	Zugang zum Bundesgericht	347
C.	Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	349
I.	Sachurteilsvoraussetzungen	349
1.	Anfechtungsobjekt (Art. 82 BGG)	349
2.	Keine sachgebietspezifischen Zugangsbeschränkungen (Art. 83–85 BGG)	355
3.	Vorinstanzen (Art. 86–88 BGG)	356
4.	Persönliche Voraussetzungen	359
5.	Beschwerdeschrift und Beschwerdefrist	365
II.	Verfahren und Entscheid	368
D.	Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	369
I.	Sachurteilsvoraussetzungen	370
II.	Verfahren und Entscheid	373
E.	Klage	374
I.	Eintretensvoraussetzungen	374
1.	Streitgegenstand	374
2.	Subsidiarität	376
3.	Weitere Voraussetzungen	376
II.	Verfahren	377
F.	Vertiefungsfragen	377
10.	Kapitel: Fälle und Fragen	379
A.	Fall 1: Frauenstimmrecht	379
I.	Sachverhalt	379
II.	Fragen	379
III.	Vertiefungsfragen	381
B.	Fall 2: Einbürgerung	382
I.	Sachverhalt	382
II.	Fragen	383
C.	Fall 3: Degressive Steuertarife	383
I.	Sachverhalt	383
II.	Fragen	384
III.	Vertiefungsfragen	385
	Sachregister	387