

Karin Blöchlinger

# Amtsgeheimnis und Behördenkooperation

Zum Spannungsfeld  
von Geheimnisschutz  
und Verwaltungstätigkeit

Schulthess § 2015

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII
Materialienverzeichnis	XXIII
<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>1. Kapitel: Geheimnisschutz</b>	<b>3</b>
I. Schutz der Privatsphäre	3
1. Entstehung	3
2. Schutzobjekt und Einschränkung	4
3. Konkretisierung in anderen Gesetzen	5
II. Datenschutz	5
1. Bundesebene	6
2. Kantonale Ebene	10
III. Amtsgeheimnis	11
1. Entstehung	11
2. Zweck	13
3. Normierung	14
4. Täterkreis	15
A. Beamtenstellung	15

B. Behörde	17
C. Abgrenzung	17
5. Objektiver Tatbestand	17
A. Tatobjekt	17
B. Tathandlung	19
6. Subjektiver Tatbestand	20
7. Rechtfertigungsgründe	21
A. Gesetz	21
B. Amts- und Berufspflichten	22
C. Gewohnheitsrecht	23
D. Einwilligung	24
E. Wahrung berechtigter Interessen	26
8. Verbotsirrtum	27
IV. Verhältnis des Amtsgeheimnisses zum Datenschutz	28
V. Öffentlichkeitsprinzip	29
<b>2. Kapitel: Verwaltungstätigkeit</b>	<b>33</b>
I. Grundsätze des Verwaltungshandelns	33
1. Legalitätsprinzip	33
2. Begriff des öffentlichen Interesses	35
3. Grundsatz der Verhältnismässigkeit	38
II. Kooperativer Föderalismus und Behördenkooperation	39
III. Amtshilfe	40
IV. New Public Management	42
1. Ziele	42

2.	Verhältnis des NPM zum Recht	43
3.	Einbezug von Privaten im Allgemeinen	45
4.	Einbezug von akkreditierten Stellen im Besonderen	46
V.	Amtsgeheimnis und Behördenkooperation	47
<b>3. Kapitel:</b>	<b>Sachgesetze</b>	<b>51</b>
I.	Strafrecht	51
1.	Anzeigerecht	51
2.	Anzeigepflicht	52
3.	Zwischenfazit	54
II.	Sozialversicherungsrecht	55
1.	Regelung im ATSG	55
A.	Amtshilfe	56
B.	Verwaltungshilfe	57
2.	Sozialversicherungsgesetze	57
A.	Bundesgesetz über die Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHVG)	57
B.	Invalidenversicherungsgesetz (IVG)	58
C.	Bundesgesetz über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (ELG)	58
3.	Zwischenfazit	58
III.	Steuerrecht	59
1.	Steuergeheimnis	59
2.	Geheimhaltungspflicht	60
3.	Amtspflichten im Steuerharmonisierungsgesetz	60
4.	Erfordernis der gesetzlichen Grundlage	61

5. Amtshilfe unter Steuerbehörden	62
6. Amtshilfe anderer Behörden	63
7. Datenbearbeitung	64
8. Zwischenfazit	65
IV. Datenweitergabe an akkreditierte Stellen	65
V. Fazit	67
<b>4. Kapitel: Konkrete Problemstellungen und Lösungsansätze – das Beispiel Tierschutz</b>	<b>69</b>
I. Datenweitergabe an horizontal versetzte Behörden	69
1. An die Strafbehörden	69
A. Anzeigerecht	70
B. Anzeigepflicht	70
C. Schlussfolgerung	71
2. An den Sozialversicherungsträger	72
A. Melderecht	72
B. Anzeigerecht	73
C. Schlussfolgerung	73
3. An das Steueramt	74
A. Melderecht	74
B. Schlussfolgerung	74
4. An die Veterinärämter anderer Kantone	75
A. Amts- und Verwaltungshilfe	75
B. Informationssystem	76
C. Schlussfolgerung	78
5. Exkurs: Informationen von Ämtern ausserhalb des Veterinärwesens	79

II.	Datenweitergabe an vertikal versetzte Behörden	80
	1. An das Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen	80
	2. An das Bundesamt für Landwirtschaft	81
	3. An die Gemeinden	82
III.	Zusammenarbeit mit akkreditierten Stellen	85
 <b>5. Kapitel: Schlussfolgerungen</b>		<b>87</b>
I.	Spannungsfeld Geheimnisschutz und Verwaltungstätigkeit	87
II.	Handlungsbedarf	91
	1. Regelung in der Bundesverfassung	93
	2. Regelung im Strafgesetzbuch	94
	A. Art. 14 StGB	94
	B. Art. 320 StGB	95
III.	Fazit	96