

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät
der Universität Zürich von A. Auer, G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter,
A. Griffel, T. Jaag, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley,
M. Simonek, F. Uhlmann

Martin Businger

Ausländerrechtliche Haft

Die Haft nach Art. 75 ff. AuG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XXV
Materialienverzeichnis.....	XXXV
Verzeichnis der Bundesgerichtsentscheide	XLIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XLV

Einleitung	1
-------------------------	----------

1. Teil: Grundlagen	3
----------------------------------	----------

§ 1 Ausländerrechtliche Grundlagen	5
---	----------

I. Der Aufenthalt von Ausländern in der Schweiz	5
---	---

1. Aufenthaltstitel	5
---------------------------	---

a) Bewilligungsloser Aufenthalt	5
---------------------------------------	---

b) Bewilligter Aufenthalt	6
---------------------------------	---

c) Asylrechtlicher Aufenthalt.....	6
------------------------------------	---

2. Die Beendigung des Aufenthalts	7
---	---

a) Wegweisung.....	7
--------------------	---

b) Ausweisung.....	8
--------------------	---

c) Sonderfall vorläufige Aufnahme.....	8
--	---

3. Die Ausreise	9
-----------------------	---

a) Ausreisefrist	9
------------------------	---

b) Ausschaffung	10
-----------------------	----

c) Zwangsmassnahmen	11
---------------------------	----

II. Die ausländerrechtliche Haft.....	11
---------------------------------------	----

1. Begriff	11
------------------	----

2. Geschichtliche Entwicklung.....	12
------------------------------------	----

3. Rechtsgrundlagen	13
---------------------------	----

a) Bundesrecht	13
----------------------	----

aa) Bundesverfassung.....	13
---------------------------	----

bb) Bundesgesetze und -verordnungen	14
---	----

b) Kantonales Recht	14
---------------------------	----

c) Internationales Recht	15
--------------------------------	----

aa) Menschenrechtskonventionen	15
--------------------------------------	----

bb) EU-Rückführungsrichtlinie	15
-------------------------------------	----

4.	Abgrenzungen	16
a)	Festhaltung am Flughafen.....	16
b)	Kurzfristige Festhaltung.....	17
5.	Wirksamkeit	17
§ 2	Freiheitsentzug und Grundrechte	19
I.	Das Recht auf persönliche Freiheit	19
1.	Begriff und Umfang	19
2.	Freiheitsbeschränkung oder -entzug.....	20
a)	Abgrenzung.....	20
b)	Qualifikation der ausländerrechtlichen Haft	20
II.	Einschränkung gemäss Bundesverfassung	21
1.	Gesetzliche Grundlage	21
a)	Verfassungsrechtliche Anforderungen.....	21
b)	Subsumtion	22
c)	Einhaltung im Einzelfall	22
2.	Öffentliches Interesse.....	23
3.	Verhältnismässigkeit	23
4.	Kerngehalt	24
III.	Einschränkung gemäss EMRK.....	24
1.	Gesetzliche Grundlage	25
a)	Voraussetzungen.....	25
b)	Einhaltung im Einzelfall	26
2.	Eingriffsvorbehalt nach Art. 5 Ziff. 1 lit. f EMRK.....	26
a)	Konzeption von Art. 5 Ziff. 1 EMRK.....	26
b)	Voraussetzungen.....	26
c)	Notwendigkeit der Haft.....	28
IV.	Einschränkung gemäss UNO-Pakt II	30
V.	EU-Rückführungsrichtlinie	30
VI.	Exkurs: Diskriminierungsverbot	30
2. Teil: Materielles Haftrecht	33	
§ 3	Allgemeine Haftgrundsätze.....	35
I.	Die einzelnen Haftarten.....	35
II.	Verhältnismässigkeit der Haft	36
1.	Erforderlichkeit	36
a)	Gefährdung des Haftzwecks	36
b)	Mildere Massnahmen.....	37
aa)	Begriff und Voraussetzungen	37
bb)	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft	38

cc)	Durchsetzungshaft	39
dd)	Nachträgliche Haftanordnung.....	40
ee)	Rechtsschutz	40
ff)	Praktische Bedeutung	41
c)	Beschränkung der Haft	41
2.	Eignung	42
3.	Zumutbarkeit	42
a)	Öffentliches Interesse.....	42
b)	Persönliches Interesse des Ausländers	43
aa)	Gesundheitszustand	43
bb)	Alter.....	45
cc)	Familiäre Verhältnisse.....	46
c)	Sonstige Kriterien	47
aa)	Kooperationsbereitschaft des Ausländers	47
bb)	Haftbedingungen	47
III.	Beschleunigungsgebot.....	48
1.	Begriff und Anwendungsbereich.....	48
2.	Aus- oder Wegweisungsverfahren	48
a)	Gesetzliche Grundlagen	48
b)	Betroffene Behörden.....	49
aa)	Entscheid über die Aus- oder Wegweisung.....	49
bb)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung.....	50
c)	Inhaltliche Ausgestaltung.....	50
aa)	Geltungsbereich.....	50
bb)	Konkrete Pflichten der Behörden	51
cc)	Erlöschen der Verpflichtung zur Verfahrensbeschleunigung ...	53
dd)	Überprüfung durch das Haftgericht	53
d)	Verletzung des Beschleunigungsgebots.....	54
aa)	Tatbestände.....	54
bb)	Kasuistik.....	55
cc)	Rechtsfolgen.....	57
IV.	Durchführbarkeit des Vollzugs	58
1.	Bedeutung für die Zulässigkeit der Haft	58
a)	Ausschaffungshaft	58
b)	Vorbereitungshaft	58
2.	Massgebliche Haftdauer	59
3.	Tatbestände	60
a)	Grundsätzliche Vollzugshindernisse.....	60
b)	Sonderfälle	61
aa)	Undurchführbarkeit des zwangsweisen Vollzugs.....	61
bb)	Rechtsmittelverfahren mit aufschiebender Wirkung	62

cc)	Dublin-Wegweisungen	63
dd)	Bevorstehende Erteilung eines Aufenthaltstitels	63
4.	Anwendung bei der Durchsetzungshaft.....	64
5.	Überprüfung durch das Haftgericht.....	64
a)	Durchführbarkeitsprognose.....	64
b)	Kognition	66
V.	Haftdauer.....	67
1.	Gesetzliche Regelung.....	67
a)	Grundhaftdauer	67
b)	Haftverlängerung	67
aa)	Mangelnde Kooperation des Ausländers	68
bb)	Verfahrensverzögerung durch eine ausländische Behörde	69
2.	Verhältnismässigkeit	69
a)	Gesamthaftdauer	69
b)	Einzelne Haftabschnitte	70
3.	Berechnung der Haftdauer.....	72
a)	Beginn der Haft.....	72
b)	Länge der Haft	72
4.	Anrechnung erstandener Haft.....	73
a)	Grundsatz.....	73
b)	Ausnahmen	74
aa)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung.....	74
bb)	Aufhebung der Aus- oder Wegweisung.....	74
cc)	Veränderte Sachlage.....	75
c)	Spezialfälle.....	76
aa)	Ersatzmassnahmen	76
bb)	Im Ausland erstandene ausländerrechtliche Haft	76
cc)	Erreichen der Volljährigkeit	77
d)	Anrechnung anderer Formen des Freiheitsentzugs	77
aa)	Strafvollzug, StPO-Haft und fürsorgerische Unterbringung.....	77
bb)	Festhaltung am Flughafen und kurzfristige Festhaltung.....	78
5.	Grundrechtliche Bedenken.....	79
a)	Entwicklung der Haftdauer	79
b)	Interessenabwägung.....	80
c)	Vergleich mit der übrigen Rechtsordnung	81
VI.	Haftentlassung.....	82
1.	Gesetzliche Regelung.....	82
2.	Tatbestände	83
a)	Fehlende materielle Haftvoraussetzungen	83
b)	Verletzung von Verfahrensvorschriften	83
c)	Wechsel in strafrechtlich motivierte Haft	84

d)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung.....	85
aa)	Freiwillige Ausreise.....	85
bb)	Ausschaffung.....	86
cc)	Misslungener Vollzugsversuch.....	86
3.	Erneute Inhaftierung.....	87
4.	Schadenersatz gemäss Art. 5 Ziff. 5 EMRK	89
a)	Voraussetzungen.....	89
aa)	Konventionswidrige Inhaftierung.....	89
bb)	Schaden	90
b)	Abgrenzung zur ungerechtfertigten Haft	91
c)	Geltendmachung	91
aa)	Zuständige Gerichte.....	91
bb)	Überprüfungsbefugnis im Staatshaftungsverfahren.....	92
VII.	Intertemporales Haftrecht.....	93
1.	Rückwirkungsverbot	93
a)	Begriff und Grundlagen	93
b)	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft.....	93
c)	Durchsetzungshaft	95
2.	Ausnahme bei milderem Haftrecht.....	95
§ 4	Ausschaffungshaft	97
I.	Grundlagen	97
II.	Erstinstanzlicher Aus- oder Wegweisungsentscheid	97
1.	Verfügung einer Entfernungsmassnahme.....	97
2.	Erstinstanzlicher Entscheid	98
3.	Überprüfung durch das Haftgericht.....	99
a)	Kognition	99
b)	Einzelprobleme	100
aa)	Veränderte Verhältnisse	100
bb)	Vollzug der Wegweisung	100
cc)	Unzulässige Wegweisung infolge Aufenthaltsrechts.....	102
III.	Haftzweck	102
1.	Sicherung des Aus- oder Wegweisungsverfahrens	102
a)	Gesetzeswortlaut und Entstehungsgeschichte.....	102
b)	Tatbestände der Verfahrensgefährdung	103
aa)	Mangelnde Kooperation	103
bb)	Kollusionsgefahr.....	104
cc)	Gefahr des Untertauchens.....	104
2.	Zusammenspiel mit den Haftgründen	105
a)	Bedeutung und historische Entwicklung.....	105
b)	Bundesgerichtliche Rechtsprechung	106

c)	Kritik.....	108
aa)	Rechtslage in der Schweiz.....	108
bb)	Rechtsvergleichung	109
d)	Lösungsansätze	110
aa)	De lege lata	110
bb)	De lege ferenda.....	111
IV.	Haftgründe	112
1.	Wechsel von Vorbereitungs- zu Ausschaffungshaft.....	112
2.	Verweis auf Haftgründe der Vorbereitungshaft	113
3.	Untertauchensgefahr.....	113
a)	Entstehungsgeschichte und Bedeutung	113
b)	Abgrenzungsschwierigkeiten	114
c)	Inhaltliche Ausgestaltung.....	115
d)	Kasuistik	116
aa)	Früheres Untertauchen und physischer Widerstand	116
bb)	Missbräuchliches Verhalten	117
cc)	Straffälligkeit.....	117
dd)	Missachtung behördlicher Anordnungen.....	118
ee)	Verletzung der Mitwirkungspflicht im Besonderen	119
ff)	Erklärung, nicht in den Heimatstaat zurückzukehren	121
gg)	Illegaler Aufenthalt, Mittellosigkeit etc.....	123
hh)	Indizien, die gegen die Gefahr des Untertauchens sprechen ..	124
V.	Haftdauer.....	125
§ 5	Sonderformen der Ausschaffungshaft	127
I.	Empfangsstellenhaft	127
1.	Entstehungsgeschichte und Bedeutung	127
2.	Zuständigkeit.....	127
3.	Voraussetzungen	128
a)	Asylrechtlicher Wegweisungsentscheid.....	128
b)	Eröffnung in einer Empfangsstelle	128
c)	Absehbarkeit des Vollzugs	129
d)	Notwendigkeit der Haft.....	130
4.	Verhältnis zur normalen Ausschaffungshaft	131
II.	Dublinhaft	131
1.	Grundlagen	131
a)	Das Dublin-System	131
b)	Haft im Dublin-Verfahren.....	132
2.	De lege lata.....	133
a)	Dublin-Wegweisung	133
b)	Absehbarkeit des Vollzugs	134

c)	Notwendigkeit der Haft.....	134
d)	Verhältnis zur Ausschaffungshaft nach Art. 76 f. AuG	134
3.	De lege ferenda.....	135
a)	Spezialhaft für alle Dublin-Fälle.....	135
b)	Voraussetzungen.....	135
aa)	Dublin-Verfahren oder -wegweisung	135
bb)	Untertauchensgefahr.....	135
cc)	Sonstige Voraussetzungen.....	136
c)	Haftdauer	136
aa)	Vorbereitung des Dublin-Entscheids.....	136
bb)	Vollzug des Dublin-Entscheids	137
cc)	„Durchsetzungshaft“ im Dublin-Verfahren.....	137
dd)	Anrechnung an die Gesamthaftdauer.....	138
III.	Ausschaffungshaft nach Art. 77 AuG	138
1.	Voraussetzungen	138
a)	Vollstreckbarer Aus- oder Wegweisungsentscheid.....	139
aa)	Vollstreckbarkeit versus Rechtskraft.....	139
bb)	Rechtsmittel des Ausländerrechts.....	140
b)	Missachtung der Ausreisefrist.....	141
c)	Beschaffung der Reisepapiere durch die Behörden	141
d)	Erforderlichkeit der Haft.....	142
2.	Haftdauer.....	143
3.	Verhältnis zur Ausschaffungshaft nach Art. 76 AuG.....	143
§ 6	Vorbereitungshaft.....	145
I.	Grundlagen.....	145
II.	Persönlicher Geltungsbereich.....	146
III.	Pendentes Wegweisungsverfahren	146
1.	Voraussetzungen gemäss Art. 75 Abs. 1 AuG	146
a)	Wegweisungsverfahren.....	147
b)	Entscheid über die Aufenthaltsberechtigung.....	148
2.	Völkerrechtliche Schranken	148
a)	Ausweisungsverfahren gemäss Art. 5 Ziff. 1 lit. f EMRK.....	148
b)	EU-Rückführungsrichtlinie.....	150
IV.	Haftzweck	151
V.	Haftgründe	151
1.	Verletzung von Mitwirkungspflichten	152
a)	Zweck des Haftgrunds	152
b)	Weigerung, die Identität offen zu legen.....	153
c)	Asylgesuche unter verschiedenen Identitäten	154

d)	Wiederholte Missachtung von Vorladungen.....	155
aa)	Begriff der behördlichen Vorladung.....	155
bb)	Wiederholte Missachtung.....	156
cc)	Ausreichende Gründe für eine Missachtung.....	157
e)	Missachtung anderer Anordnungen.....	157
2.	Missachtung einer Ein- oder Ausgrenzung.....	158
a)	Begriff der Ein- oder Ausgrenzung.....	159
b)	Tatbestände.....	159
aa)	Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.....	159
bb)	(Drohende) Missachtung der Ausreisefrist.....	161
cc)	Aufschub der Ausschaffung.....	162
c)	Rechtsfolgen bei Missachtung der Gebietsauflage.....	162
aa)	Vorbereitungs- oder Ausschaffungshaft.....	162
bb)	Strafrechtliche Sanktionen.....	163
3.	Betreten der Schweiz trotz Einreiseverbot.....	164
a)	Bestehen eines Einreiseverbots.....	165
aa)	Begriff und Voraussetzungen.....	165
bb)	Einbezug von anderen Fernhaltemassnahmen.....	166
b)	Betreten der Schweiz.....	167
c)	Beachtung des Haftzwecks.....	168
4.	Nachschiebung eines Asylgesuchs.....	168
a)	Vorbemerkungen.....	168
aa)	Normzweck.....	168
bb)	Abgrenzung zur Ausschaffungshaft.....	169
b)	Asylgesuch nach einer rechtskräftigen Wegweisung.....	170
aa)	Widerruf oder Nichtverlängerung einer Bewilligung.....	170
bb)	Einreichung eines Asylgesuchs.....	171
c)	Asylgesuch nach einer Ausweisung.....	171
d)	Missbräuchliche Nachreichung eines Asylgesuchs.....	172
aa)	Entstehungsgeschichte.....	172
bb)	Voraussetzungen.....	173
5.	Drohung und Gefährdung von Leib und Leben.....	175
a)	Zweck des Haftgrunds.....	175
aa)	Gesetzgeberischer Wille.....	175
bb)	Auslegung des Bundesgerichts.....	175
cc)	Bundes- und völkerrechtskonforme Auslegung.....	178
dd)	Exkurs: Straftaten in Kollektivunterkünften.....	179
b)	Massgebende Straftaten.....	179
c)	Laufende Strafverfolgung oder Strafurteil.....	181
6.	Verurteilung wegen eines Verbrechens.....	182
7.	Dublin-Haftgrund.....	183

VI.	Haftdauer.....	184
§ 7	Durchsetzungshaft.....	187
I.	Grundlagen.....	187
1.	Begriff und Haftzweck.....	187
2.	Entstehungsgeschichte und Statistik.....	187
3.	Rechtsnatur.....	188
a)	Qualifikation als Beugehaft.....	188
b)	Abgrenzung zu strafrechtlichen Sanktionen.....	189
4.	Vereinbarkeit mit internationalem Recht.....	189
a)	Europäische Menschenrechtskonvention.....	189
b)	EU-Rückführungsrichtlinie.....	191
5.	Voraussetzungen.....	192
II.	Rechtskräftiger Aus- oder Wegweisungsentscheid.....	192
1.	Rechtskraft oder Vollstreckbarkeit.....	192
2.	Begriff der formellen Rechtskraft.....	193
a)	Grundsatz.....	193
b)	Qualifikation der ausländerrechtlichen Rechtsmittel.....	193
aa)	Rechtsmittel gegen Wegweisungen.....	193
bb)	Rechtsmittel gegen Ausweisungen.....	195
III.	Missachtung der Ausreisefrist.....	195
1.	Voraussetzungen.....	195
2.	Koordinationschwierigkeiten.....	196
3.	Vorläufige Aussetzung des Vollzugs.....	197
IV.	Persönliches Verhalten als Vollzugshindernis.....	199
1.	Voraussetzungen.....	199
2.	Kasuistik.....	200
a)	Erzwingung der freiwilligen Ausreise.....	200
b)	Sonstige Mitwirkungspflichten.....	201
3.	Eignung der Haft.....	202
a)	Problematik.....	202
b)	Bundesgerichtliche Rechtsprechung.....	202
aa)	St. Galler-Fall.....	202
bb)	Basler-Fälle.....	203
c)	Beugehaft und Eignung.....	203
aa)	Problematik der Beugehaft.....	203
bb)	Grundsätzliche Eignung der Durchsetzungshaft.....	204
cc)	Konsequenzen.....	204
V.	Subsidiarität.....	205
1.	Grundsatz.....	205
2.	Kasuistik.....	206

VI.	Haftdauer.....	207
1.	Gesetzliche Regelung.....	207
2.	Verhältnismässigkeit	207
a)	Grundsätzliche Bedenken	207
b)	Beugehaft im Schweizer Recht	208
c)	Rechtsvergleichung.....	209
d)	Güterabwägung bei der Durchsetzungshaft	209
e)	Vereinbarkeit der Haftdauer mit der EMRK.....	210
3. Teil: Haftverfahren und -vollzug		213
§ 8	Haftanordnung	215
I.	Zuständigkeit.....	215
1.	Parlamentarische Beratung.....	215
2.	Bundesrechtliche Zuständigkeit	216
3.	Kantonale Zuständigkeit	216
a)	Örtliche Zuständigkeit	216
b)	Zuständige kantonale Behörde.....	218
II.	Verfahren	218
1.	Anwendbares Recht.....	218
2.	Zuführung des Ausländers.....	218
3.	Förmliche Haftanordnung	220
a)	Begriff.....	220
b)	Bedeutung	220
c)	Form und Begründung	221
III.	Verfahrensrechte	222
1.	Informationsrechte	222
a)	Inhaltliche Ausgestaltung.....	222
b)	Form und Zeitpunkt	223
c)	Änderung der Sachlage	224
d)	Rechtliches Gehör.....	225
e)	Hinweis auf weitere Rechte	225
2.	Benachrichtigungsrechte	226
IV.	Haftverlängerung und Haftaufhebung.....	226
§ 9	Gerichtliche Haftprüfung	227
I.	Grundsatz	227
II.	Anforderungen an das Gericht	227
III.	Zuständigkeit.....	228
IV.	Haftanordnung.....	229
1.	Prüfung von Amtes wegen	229

2.	96-Stunden-Frist.....	230
a)	Beschleunigungsgebot im Haftverfahren	230
b)	Gesetzliche Regelung.....	231
aa)	Grundsatz.....	231
bb)	Ausnahmen: Empfangsstellen- und Dublinhaft.....	232
c)	Bemessung.....	232
d)	Haftentlassung vor Fristablauf.....	234
e)	Verzicht bzw. provisorische Haftbestätigung	235
f)	Rechtsfolgen einer Fristverletzung	236
3.	Mündliche Verhandlung.....	238
a)	Grundsatz.....	238
b)	Gesetzliche Ausnahmen und Verzicht	239
c)	Inhalt.....	241
d)	Öffentlichkeit der Verhandlung	241
e)	Rechtsfolgen einer Verletzung.....	242
V.	Haftverlängerung.....	242
1.	Durchsetzungshaft.....	242
2.	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft.....	244
a)	Fehlende gesetzliche Bestimmungen	244
b)	Verfahren	244
3.	Zeitpunkt der Verlängerung	245
VI.	Haftentlassungsgesuche	246
1.	Recht auf periodische Haftprüfung	246
2.	Sperrfristen	247
a)	Zweck und gesetzliche Regelung.....	247
b)	Haftentlassungsgesuch während Sperrfrist	248
c)	Ausnahme bei veränderten Umständen.....	249
3.	Verfahren.....	250
a)	Form des Gesuchs	250
b)	Behandlungsfrist	250
c)	Mündliche Verhandlung	251
d)	Verhältnis zur obligatorischen Haftprüfung.....	251
4.	Sonderfall Durchsetzungshaft	252
5.	De lege ferenda.....	252
VII.	Verfahrensablauf.....	253
VIII.	Entscheid	254
1.	Kognition.....	254
2.	Eröffnung und Begründung.....	256

§ 10	Rechtsmittelverfahren	259
I.	Innerkantonales Rechtsmittel	259
1.	Bundesrechtliche Vorgaben	259
a)	Ein- oder zweistufiger Instanzenzug	259
b)	Oberes Gericht als Vorinstanz des Bundesgerichts.....	259
2.	Situation im Kanton Zürich	260
3.	Situation in anderen Kantonen	261
II.	Beschwerde an das Bundesgericht	261
1.	Gegen letztinstanzliche kantonale Haftentscheide	261
2.	Gegen Haftentscheide des Bundesverwaltungsgerichts	263
III.	Exkurs: Beschwerde an den EGMR	264
IV.	Grundsätze im Rechtsmittelverfahren	264
1.	Anwendbares Recht.....	264
2.	Beschwerdelegitimation	264
a)	Allgemeine Voraussetzungen	265
b)	Inhaftierter Ausländer	265
aa)	Grundsatz.....	265
bb)	Zwischenzeitliche Haftverlängerung	266
cc)	Wechsel der Haftart und Haftentlassung	267
dd)	Sonderfall: Rüge einer Verletzung der EMRK.....	267
ee)	Rechtsvergleichung	268
c)	Organisationseinheiten der Bundesverwaltung.....	268
d)	Kantonale Fremdenpolizei	269
3.	Beschwerdefrist.....	269
4.	Beschwerdeschrift	271
5.	Verfahrensablauf.....	272
a)	Schriftlichkeit.....	272
b)	Noven.....	272
c)	Kognition	273
d)	Entscheid.....	274
§ 11	Ausgewählte Verfahrensfragen	277
I.	Aufschiebende Wirkung.....	277
II.	Sachverhaltsermittlung.....	278
1.	Untersuchungsgrundsatz	278
2.	Beweisrecht	279
III.	Rechtsanwendung von Amtes wegen.....	280
IV.	Rechtliches Gehör	281
1.	Begriff	281
2.	Teilgehälte.....	282
a)	Äusserungsrecht.....	282

b) Teilnahme am Beweisverfahren.....	282
c) Akteneinsicht	282
aa) Grundsatz.....	282
bb) Einschränkung	283
V. Rechtliche Verbeiständung des Ausländers	284
1. Grundsatz	284
2. Unentgeltlicher Rechtsbeistand.....	285
a) Anwendbares Recht	285
b) Voraussetzungen.....	285
aa) Mittellosigkeit	286
bb) Fehlende Aussichtslosigkeit	286
cc) Notwendigkeit	286
c) Kasuistik	287
3. Verbeiständung von Amtes wegen.....	289
a) Rechtsbeistand im engeren Sinn	289
b) Massnahmen bei unbegleiteten Minderjährigen	289
4. Kritik	290
VI. Verfahrenskosten.....	291
VII. Verletzung von Verfahrensvorschriften	292
1. Interessenabwägung	292
2. Kasuistik.....	294
§ 12 Haftvollzug	297
I. Grundlagen.....	297
1. Vollzugsort und zuständige Behörde.....	297
2. Rechtsquellen	298
a) Kantonales Recht	298
b) Bundes- und völkerrechtliche Minimalanforderungen	299
II. Anforderungen an den Haftvollzug.....	300
1. Grundsatz	300
a) Menschenwürdige Unterbringung.....	300
b) Verhältnismässigkeitsprinzip	300
c) Orientierung am Haftzweck.....	302
aa) Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft	302
bb) Durchsetzungshaft	302
d) Restriktionen wegen des Anstaltsbetriebs.....	303
2. Geeignete Räumlichkeiten	304
a) Vollzugsmöglichkeiten	304
aa) De lege lata.....	304
bb) De lege ferenda.....	304

b)	Vollzug in Gefängnissen.....	305
aa)	Persönliche Zelle	305
bb)	Gemeinschaftsräume	306
c)	Trennungsgebot	307
aa)	Früheres Recht.....	307
bb)	Geltendes Recht.....	308
cc)	Vorgaben der EU-Rückführungsrichtlinie.....	308
dd)	Ausnahmen.....	309
3.	Bewegung im Freien	310
4.	Beschäftigungsmöglichkeiten	310
5.	Kontakte mit Rechts- bzw. Hilfswerkvertretern.....	312
6.	Soziale Kontakte	313
a)	Grundsatz.....	313
b)	Empfang von Besuchen	313
c)	Paket- und Briefverkehr.....	314
d)	Telefonverkehr.....	315
e)	Kontakte zu anderen Häftlingen	316
7.	Sonstiges	317
a)	Freizeitangebot.....	317
b)	Religionsausübung.....	317
c)	Nahrungs- und Suchtmittel	318
d)	Gesundheitsfürsorge	319
e)	Allgemeine Betreuung	319
f)	Vollzugserleichterungen	319
g)	Transport zum Gericht.....	320
8.	Disziplinarwesen.....	320
9.	Haftbedingungen für Minderjährige und Familien.....	321
a)	Minderjährige.....	321
b)	Familien	322
10.	De lege ferenda: Haftregime bei Dublin-Fällen	323
III.	Haftvollzug im Kanton Zürich	324
1.	Historische Entwicklung	324
2.	Aktuelle Haftbedingungen	325
a)	Vollzugsräumlichkeiten	325
b)	Haftvollzug im Polizeigefängnis Zürich	325
aa)	Haftbedingungen	325
bb)	Rechtmässigkeit.....	326
c)	Haftvollzug im Flughafengefängnis.....	326
aa)	Stufenkonzept.....	326
bb)	Rechtmässigkeit.....	328
cc)	Bestimmungen für den Haftalltag.....	329

dd) Minderjährige	329
ee) Luft- und Lärmimmissionen	329
3. Zukünftige Entwicklung.....	330
IV. Folgen mangelhafter Haftbedingungen	331
1. Prüfungspflicht des Haftgerichts	331
2. Sanktionen.....	332
V. Vollzugskosten.....	333
1. Bundesbeiträge	333
2. Kostenüberbindung	334
4. Teil: Schlussbetrachtungen.....	335
§ 13 Zusammenfassende Würdigung.....	337
Anhang: Kantonale Zuständigkeiten.....	343
Stichwortverzeichnis.....	347