

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät
der Universität Zürich von A. Auer, G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter,
A. Griffel, T. Jaag, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley,
M. Simonek, F. Uhlmann

Monika Pustul

**Freizügigkeit der Unionsbürger
und das Recht auf Sozial-
leistungen in der EU und unter
dem Freizügigkeitsabkommen
Schweiz – EU**

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Inhaltsübersicht	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XXI
Materialien und Berichte	XXXVII
Verzeichnis der Erlasse	XLI
Verzeichnis der zitierten EuGH-Urteile	XLV

Einleitung 1

§ 1. Gegenstand der Arbeit	1
§ 2. Gang der Arbeit	3

1. Teil: Freizügigkeit im Recht der EU 5

Kapitel 1 Entstehungsgeschichte und gemeinschaftsrechtliche Grundlagen der Unionsbürgerschaft 7

§ 3. Einführung	7
§ 4. Entwicklung der Unionsbürgerschaft	8
I. Vom Marktbürger zum Unionsbürger	8
1. Ausgangspunkt: Marktbürger	8
2. Entwicklung zu einem Europa der Bürger	11
II. Entwicklung der Unionsbürgerschaft seit Maastricht	14
1. Vertrag von Maastricht	14
2. Vertrag von Amsterdam	14
3. Vertrag von Nizza	15
4. Freizügigkeitsrichtlinie 2004/38/EG	16
5. Vertrag von Lissabon	18
§ 5. Inhalt der Unionsbürgerschaft	20
I. Systematische Stellung	20
II. Statusmerkmale der Unionsbürgerschaft	21
III. Mit der Unionsbürgerschaft verbundene Rechte und Pflichten	22

Kapitel 2	Diskriminierungsverbot des Art. 18 Abs. 1 AEUV	24
§ 6.	Einführung	24
§ 7.	Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit	25
I.	Art. 18 Abs. 1 AEUV als Ausprägung des allgemeinen Gleichheitssatzes	25
II.	Sachlicher Anwendungsbereich des Art. 18 Abs. 1 AEUV	28
III.	Adressaten und Berechtigte des Diskriminierungsverbots	30
§ 8.	Verschiedene Formen der Diskriminierung	31
I.	Offene und versteckte Diskriminierung	31
II.	Inländerdiskriminierung	33
III.	Rechtfertigung	34
Kapitel 3	Inhalt des allgemeinen Freizügigkeitsrechts gemäss den Vorschriften über die Unionsbürgerschaft	37
§ 9.	Allgemeine Entwicklung	37
§ 10.	Rechtliche Tragweite des Art. 21 Abs. 1 AEUV	38
§ 11.	Unmittelbare Anwendbarkeit des Art. 21 Abs. 1 AEUV	42
§ 12.	Schranken des Schutzbereichs des Freizügigkeitsrechts	45
I.	Allgemeines	45
II.	Der Ordre-public-Vorbehalt	46
III.	Der Vorbehalt sozialer Absicherung gemäss der RL 2004/38/EG	48
Kapitel 4	Zusammenhänge zwischen dem Diskriminierungsverbot des Art. 18 Abs. 1 AEUV und dem allgemeinen Freizügigkeitsrecht	50
§ 13.	Einführung	50
§ 14.	Sachlicher Anwendungsbereich von Art. 18 Abs. 1 AEUV	51
I.	Rechtssache Martinez Sala	52
1.	Anspruch auf Gleichbehandlung bei rechtmässigem Aufenthalt	52
II.	Rechtssache Grzelczyk	55
2.	Anspruch auf Gleichbehandlung durch die Ausübung des Freizügigkeitsrechts	55

III. Rechtssache Trojani	59
3. Diskriminierungsverbot als allgemeines Teilhaberecht	59
IV. Rechtssache Bidar	62
§ 15. Tendenzen und Entwicklungen	67
I. Rechtsprechung des EuGH zu den unionsrechtlichen Ansprüchen auf Sozialhilfe – Zwischenergebnis	67
II. Anspruch auf Gleichbehandlung nach der Freizügigkeitsrichtlinie 2004/38/EG	71
Kapitel 5 Heutige Rechtslage in Bezug auf Anspruch auf Sozialhilfe für Unionsbürger	74
§ 16. Ergebnis	74
2. Teil: Anspruch auf soziale Unterstützung unter dem Freizügigkeitsabkommen Schweiz – EU	77
Kapitel 1 Allgemeines zum Sozialrecht in der Schweiz	79
§ 17. Einführung	79
§ 18. Begriff des Sozialrechts	79
§ 19. Rechtliche Grundlagen des Sozialhilferechts	81
I. Kantonales Recht	81
II. Bundesrecht	83
III. Fazit	86
§ 20. Allgemeine Grundsätze der Sozialhilfe	87
Kapitel 2 Freizügigkeitsrecht im FZA	93
§ 21. Einführung	93
§ 22. Entstehung und Weiterentwicklung des FZA	94
§ 23. Inhalt des Abkommens	96
I. Ziel des Abkommens	97
II. Geltungsbereich des Abkommens	98
1. Räumlicher Geltungsbereich	98
2. Zeitlicher Geltungsbereich	99
3. Sachlicher Geltungsbereich	100
4. Persönlicher Geltungsbereich	100
§ 24. Direkte Anwendbarkeit und Auslegung des Abkommens	102

Kapitel 3	Diskriminierungsverbot im Freizügigkeitsabkommen	106
§ 25.	Einführung	106
§ 26.	Verbot der Diskriminierung gemäss Art. 2 FZA	106
	I. Überblick	106
	II. Auslegung des Art. 2 FZA	107
	III. Anspruchsvoraussetzungen	109
	IV. Rechtfertigung	111
§ 27.	Verbot der Inländerdiskriminierung im FZA	111
§ 28.	Grundsatz der Inländergleichbehandlung als besonderes Diskriminierungsverbot	112
Kapitel 4	Anspruch auf soziale Unterstützung unter dem FZA	114
§ 29.	Einführung	114
§ 30.	Freizügigkeitsabkommen und soziale Sicherheit	114
	I. Rechtsgrundlagen – eine Übersicht	114
	II. Koordination der Systeme der sozialen Sicherheit unter dem FZA	117
§ 31.	Rechtsstellung der EU-Staatsangehörigen unter dem FZA	119
	I. Einleitung	119
	II. Erwerbstätige	120
	1. Aufenthalt und Erwerbstätigkeit	120
	2. Sozialrechtliche Stellung	124
	III. Nichterwerbstätige	127
	1. Kategorien von Nichterwerbstätigen	127
	2. Soziale Unterstützung für Nichterwerbstätige	128
	IV. Zwischenergebnis	132
§ 32.	Auswirkungen der Rechtsprechung des EuGH auf die Rechtsslage in der Schweiz	134
Kapitel 5	Schlussfolgerungen	138
§ 33.	Ergebnis	138
§ 34.	Ausblick	142
3. Teil:	Zusammenfassung	145
§ 35.	Gesamtbetrachtung in Thesen	147