

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät
der Universität Zürich von A. Auer, G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter,
A. Griffel, T. Jaag, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley,
M. Simonek, F. Uhlmann

Martin Sigrist

Staatsschutz oder Datenschutz?

Die Vereinbarkeit präventiver Daten-
bearbeitung zur Wahrung der inneren
Sicherheit mit dem Grundrecht
auf informationelle Selbstbestimmung

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Inhaltsverzeichnis.....	V
Literaturverzeichnis	XV
Materialienverzeichnis	XXXIX
Abkürzungsverzeichnis.....	XLIX
1. Kapitel Einleitung	1
I. Thema	1
II. Geschichte	4
III. Aufgabenstellung.....	9
IV. Aufbau	11
2. Kapitel Schutzbereich	13
I. Einleitung	13
II. Privatsphäre	13
1. Persönlicher Schutzbereich.....	13
2. Sachlicher Schutzbereich.....	14
III. Informationelle Selbstbestimmung.....	15
1. Einleitung.....	15
2. Rechtsquellen.....	18
A. Einleitung.....	18

B. Schweiz	19
C. Europarat	23
D. OECD.....	30
E. EU.....	31
F. UNO.....	34
3. Persönlicher Schutzbereich.....	35
4. Sachlicher Schutzbereich.....	37
A. Informationeller Selbstschutz.....	37
a) Grundlagen.....	37
b) Daten als Schutzobjekte.....	45
c) Personendaten als eine Form von Daten.....	46
d) Grenzen des informationellen Selbstschutzes.....	50
B. Erkennbarkeit der Bearbeitung.....	51
C. Zweckbindung der Daten	53
D. Einsichtsrecht in die Daten.....	53
E. Informationspflicht der Behörden	57
F. Sonderfall: Indirektes Auskunftsrecht	58
G. Datenrichtigkeit und Korrekturrecht.....	61
H. Recht auf Löschung.....	64
5. Staatliche Pflichten	65
A. Gewährleistungspflichten.....	65

B.	Datensicherheit	67
C.	Aufsichtspflicht	68
D.	Rechtsschutz vor dem Eingriff.....	74
a)	Im Allgemeinen	74
b)	Im Besonderen	75
c)	Exkurs: Zum rechtlichen Gehör.....	76
E.	Rechtsschutz nach dem Eingriff.....	78
a)	Im Allgemeinen	78
b)	Im Besonderen	81
IV.	Abgrenzung der sachlichen Schutzbereiche.....	87
3.	Kapitel Eingriff.....	91
I.	Einleitung	91
II.	Formen des Eingriffs	91
1.	Allgemeines	91
2.	Datenbearbeitung als Eingriff.....	93
A.	Einführung.....	93
B.	Beschaffung der Daten	95
a)	Einleitung.....	95
b)	Beobachtung von Personen.....	97
c)	Speicherung der Daten.....	98
C.	Aufbewahrung der Daten	98

D.	Verwendung der Daten	100
a)	Bekanntgabe.....	100
b)	Weitergabe	101
E.	Unterlassung staatlicher Handlungen	107
3.	Weitere Formen des Eingriffs	108
A.	Auskunftspflichten	108
B.	Chilling Effect	108
III.	Schwere des Eingriffs.....	112
1.	Einleitung.....	112
2.	Faktoren für die Schwere des Eingriffs	114
A.	Sphärentheorie.....	114
B.	Dauer des Eingriffs.....	116
C.	Ort des Eingriffs	117
D.	Art der Daten.....	118
E.	Menge der Daten	121
F.	Anzahl der Menschen	121
G.	Systematik und Profile	122
H.	Heimlichkeit des Eingriffs	126
I.	Zusammenspiel von Faktoren.....	128
4.	Kapitel Vereinbarkeit.....	131
I.	Einleitung	131

II. Gesetzliche Grundlage.....	134
1. Legalitätsprinzip	134
2. (Bundes-)Kompetenz	137
3. Normstufe	139
4. Einwilligung.....	144
A. Als Ersatz für die gesetzliche Grundlage.....	144
B. Voraussetzungen der Einwilligung	146
C. Kritik	149
5. Bestimmtheit	149
A. Herkunft	149
B. Umfang.....	151
a) Erforderliche Grad der Bestimmtheit.....	151
b) Abstufung der Bestimmtheit	153
c) Grenzen der Bestimmtheit	157
d) Auslegung der gesetzlichen Grundlagen	160
C. Inhalt der gesetzlichen Grundlage.....	162
a) Allgemeines	162
b) Voraussetzung der Bearbeitung.....	162
c) Zweck der Bearbeitung	164
d) Rechtsschutz der Betroffenen	166
e) Weitere Punkte.....	170

6. Ausnahmen	171
a) Zulässige Ausnahmen gemäss DSG	171
b) Polizeiliche Generalklausel.....	172
III. Öffentliches Interesse	175
1. Einleitung.....	175
2. Praktikabilität.....	178
3. Prävention und Schutzpflichten	178
4. Sicherheit	182
A. Allgemeines.....	182
B. Polizeigüter.....	183
C. Staatsschutz	184
D. Innere Sicherheit	186
a) Einleitendes zum Begriff	186
b) Konkrete Elemente	189
c) Abgrenzung zur äusseren Sicherheit.....	192
5. Verbotene Tätigkeiten.....	193
A. Einleitung	193
B. Extremismus.....	195
a) Die Tätigkeit als Grundform	195
b) Politischer Extremismus	195
c) Gewalttätiger Extremismus.....	195

C. Terrorismus	196
6. Vorliegen des Interesses	198
7. Gesetzliche Grundlagen zur inneren Sicherheit im weiteren Sinn.....	198
IV. Verhältnismässigkeit	202
1. Einleitung.....	202
2. Eignung.....	204
3. Erforderlichkeit.....	207
A. Einleitung.....	207
B. Gefahr als Anlass.....	210
a) Gefahr für die innere Sicherheit.....	210
b) Verdacht auf Gefahr.....	218
c) Prävention von Gefahren	222
d) Ohne Anlass.....	228
C. Sachliche Erforderlichkeit.....	230
a) Art der Daten.....	230
b) Menge der Daten.....	232
c) Richtigkeit der Daten	234
d) Ort der Bearbeitung	235
D. Zeitliche Erforderlichkeit.....	236
a) Allgemeines	236

b) Auskunftsrecht.....	239
E. Persönliche Erforderlichkeit.....	243
a) Hauptperson	243
b) Dritte	244
4. Zumutbarkeit.....	246
A. Einleitung	246
B. Prävention als Teil der Interessenabwägung.....	248
C. Einzelfallprüfung.....	249
D. Rechtsschutz für die Zumutbarkeit	250
E. Bestimmtheit der Interessen	250
F. Gegenüberstellung der Interessen.....	251
G. Überwiegendes Interesse.....	254
H. Freiheit oder Sicherheit.....	257
V. Wahrung des Kerngehalts.....	259
1. Einleitung.....	259
2. Menschenwürde	261
3. Art der Daten.....	262
4. Verfahren der Bearbeitung.....	263
VI. Folgen der fehlenden Vereinbarkeit	265
1. Folgen der Verfassungswidrigkeit	265
2. Schadenersatzpflicht durch Verfassungsverletzung	265

5. Kapitel Fazit..... 267