

Giovanni Danielli  
Roger Sonderegger  
Christian Gabathuler

**KOMPAKTWISSEN**

**Raumplanung in der Schweiz**

Rüegger Verlag

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	12
<b>1 Der Lebensraum Schweiz und seine aktuelle Beeinträchtigung</b>	<b>14</b>
1.1 Die Schweiz als Lebensraum .....	14
1.2 Enorme Siedlungsentwicklung und ihre Konsequenzen ...	15
<i>Zunahme der Siedlungsflächen und steigende</i>	
<i>Raumbeanspruchung für das Wohnen .....</i>	15
<i>Raumbedürfnisse für Wirtschaft und Verkehr .....</i>	17
<i>Raumbeanspruchung für Freizeit und Erholung .....</i>	18
<i>Ästhetische Abwertung der Landschaft .....</i>	18
<i>Bau von Infrastrukturen .....</i>	19
<b>2 Landschaft und Raumplanung .....</b>	<b>22</b>
2.1 Landschaft als Grundlage der Raumplanung .....	22
2.2 Landschaftstypisierung .....	23
<i>Naturlandschaft .....</i>	23
<i>Naturnahe Landschaft .....</i>	23
<i>Traditionelle Kulturlandschaft .....</i>	24
<i>Intensiv genutzte Kulturlandschaft .....</i>	24
<i>Ausgeräumte intensive Kulturlandschaft .....</i>	25
<i>Stadtlandschaft .....</i>	26
2.3 Inventare als Grundlagen für die Raumplanung .....	27
<i>Übersicht über Inventare in der Schweiz .....</i>	27
<i>Unesco-Inventare der Schweiz .....</i>	27
2.4 Landschaftsinventare .....	30
<i>Inventar der schützenswerten Ortsbilder der</i>	
<i>Schweiz (ISOS) .....</i>	30
<i>Inventar der historischen Verkehrswege der Schweiz (IVS) ..</i>	33
<i>Bundesinventar für Landschafts- und Naturdenkmäler</i>	
<i>von nationaler Bedeutung (BLN) .....</i>	34
2.5 Biotopinventare .....	36
<i>Bundesinventar der Moorlandschaften .....</i>	36
<i>Bundesinventar der Flachmoore von nationaler Bedeutung .</i>	37
<i>Bundesinventar der Hoch- und Übergangsmoore</i>	
<i>von nationaler Bedeutung .....</i>	38

	<i>Bundesinventar der Auengebiete von nationaler Bedeutung</i>	38
	<i>Bundesinventar der Amphibienlaichgebiete von nationaler Bedeutung</i>	39
	<i>Trockenwiesen und -weiden</i>	39
2.6	Weitere Lebensräume unter besonderem Schutzstatus	39
	<i>Bundesinventar der eidgenössischen Jagdbanngebiete</i>	39
	<i>Pärke</i>	40
<b>3</b>	<b>Grundlagen, Ziele und Instrumente der Raumplanung</b>	43
3.1	Geschichte und rechtliche Grundlagen	43
3.2	Ziele und Grundsätze der Raumplanung	45
3.3	Interessenabwägung als Schlüsselaufgabe der Raumplanung	49
3.4	Instrumente und Verfahren der Raumplanung	50
3.5	Raumplanung auf Bundesebene	52
	<i>Raumentwicklungsbericht und Raumkonzept Schweiz</i>	52
	<i>Konzepte und Sachpläne des Bundes</i>	53
	<i>Beispiele für Konzepte und Sachpläne</i>	56
3.6	Raumplanung auf kantonaler Ebene	64
	<i>Begriff und Funktion des Richtplans</i>	65
	<i>Beispiel Richtplan Kanton Graubünden:</i>	
	<i>Leitlinien und Raumtypen</i>	68
3.7	Raumplanung auf kommunaler Ebene	82
	<i>Nutzungsplanung der Gemeinden (Rahmennutzungspläne)</i>	82
	<i>Nutzungszonen</i>	85
	<i>Beispiel Rahmennutzungsplan in Fläsch: Erhaltung des schützenswerten Ortsbildes</i>	91
	<i>Sondernutzungspläne</i>	92
	<i>Erschliessung</i>	96
3.8	Baubewilligung	97
3.9	Bauen ausserhalb der Bauzone	100
<b>4</b>	<b>Umweltplanung</b>	105
4.1	Prinzipien der schweizerischen Umweltpolitik	105
4.2	Staatliche Massnahmen	106
4.3	UVP als wichtigstes Instrument zur Optimierung von Grossvorhaben	107

4.4	Verbandsbeschwerderecht .....	109
4.5	Nachhaltigkeitsbeurteilung .....	110
4.6	Weitere raumplanungsrelevante Umweltbereiche .....	111
	<i>Lärmschutz</i> .....	111
	<i>Luftreinhaltung</i> .....	114
	<i>Bodenschutz</i> .....	115
	<i>Belastete Standorte und Altlasten</i> .....	116
	<i>Wald und Raumplanung</i> .....	118
	<i>Naturgefahren und Raumplanung</i> .....	119
<b>5</b>	<b>Neuere Instrumente und aktuelle Fallbeispiele</b> .....	121
5.1	Agglomerationspolitik des Bundes .....	121
	<i>Agglomerationsprogramme</i> .....	123
5.2	Flächenmanagement und Flächenrecycling .....	125
5.3	Raumplanung und Wirtschaftsförderung .....	132
5.4	Lenkung des Zweitwohnungsbaus .....	136
<b>6</b>	<b>Raumordnung in den deutschsprachigen Nachbarländern</b> ..	143
6.1	Europäisches Raumentwicklungskonzept .....	143
	<i>Ziele des EUREK</i> .....	144
	<i>Anwendung des Europäischen Raumentwicklungs-</i> <i>konzeptes EUREK</i> .....	145
6.2	Raumordnung in Österreich .....	145
	<i>Landesentwicklungsprogramm und Sachprogramm</i> .....	146
	<i>Raumplanung auf kommunaler Ebene</i> .....	147
6.3	Deutschland .....	148
	<i>Nationale Planungsebene: Beispiel Bundesverkehrs-</i> <i>wegeplan</i> .....	148
	<i>Kommunale Planungsebene</i> .....	149
<b>7</b>	<b>Zukunft der Raumplanung</b> .....	152
<b>8</b>	<b>Glossar</b> .....	160
<b>9</b>	<b>Bibliografie</b> .....	165
	<b>Autoren</b> .....	167

## Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Landschaftsgliederung der Schweiz	14
Abbildung 2:	Zersiedelte Landschaft – Limmattal ZH	20
Abbildung 3:	Zersiedlung in den Schweizer Alpen, Samedan GR	20
Abbildung 4:	Intensiv genutzte Kulturlandschaft – Wetzikon ZH	26
Abbildung 5:	Beispiel ISOS Poschiamo GR	32
Abbildung 6:	Verteilung der BLN-Gebiete der Schweiz 2013	35
Abbildung 7:	Verteilung der Pärke und Parkprojekte 2013	42
Abbildung 8:	Übliche Überbauung in den 1970er-Jahren	47
Abbildung 9:	Nutzungskonzentration mit grossen Freiflächen	47
Abbildung 10:	Nutzungskonzentration in Sils/Segl i.E.	48
Abbildung 11:	Instrumentarium der Raumplanung in der Schweiz	51
Abbildung 12:	Karte Sachplan Infrastruktur der Luftfahrt (SIL)	61
Abbildung 13:	Karte Objektteil Sachplan Infrastruktur der Luftfahrt	62
Abbildung 14:	Raumtypen im kantonalen Richtplan Graubünden	68
Abbildung 15:	Infrastrukturvorhaben im ÖV/intern. Verbindungen	81
Abbildung 16:	Beispiel Ortsplanung Guarda GR	84
Abbildung 17:	Besondere Lage der Gemeinde Guarda GR	85
Abbildung 18:	Fläsch GR	92
Abbildung 19:	Ausschnitt aus Gestaltungsplan Swissmill-Areal Zürich	95
Abbildung 20:	Grenzfälle bei der Baubewilligung	99
Abbildung 21:	Lockere Bebauung am Rande der Bauzone: Grimentz VS	102
Abbildung 22:	Nutzungspotenzial/geeignete Umnutzung	103
Abbildung 23:	Weilerzone	104
Abbildung 24:	Ablauf einer Umweltverträglichkeitsprüfung	109
Abbildung 25:	Perimeter der Agglomerationsprogramme (Stand 2012)	125
Abbildung 26:	Brachflächen in der Schweiz	131

Abbildung 27: Gemeinden mit Anteil zeitweise bewohnter Wohnungen über 20% .....	136
Abbildung 28: Auswirkungen des Zweitwohnungsbaus .....	138
Abbildung 29: Wertschöpfungskette im Zweitwohnungsbau ....	139
Abbildung 30: Strategien und Massnahmen für eine nachhaltige Zweitwohnungspolitik .....	140

## Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Bundesinventare in der Schweiz .....	27
Tabelle 2: Sachpläne nach Art.13 RPG .....	55
Tabelle 3: Objektblatt Erdbebensicherheit (VS) .....	76
Tabelle 4: Objektblatt ÖV im Zürcher Richtplan .....	79
Tabelle 5: Bauen ausserhalb der Bauzone .....	101
Tabelle 6: Beispiele für UVP-pflichtige Vorhaben .....	107
Tabelle 7: Belastungsgrenzwerte für Strassenverkehrslärm .....	112
Tabelle 8: Kategorienübersicht von Flächenreserven innerhalb der Bauzonen .....	127
Tabelle 9: Möglicher Kriterienraster zur Bewertung von Schwer- punktgebieten .....	129
Tabelle 10: Instrumentenmix der Wirtschaftsförderung .....	133
Tabelle 11: Aktuelle Steuern und Subventionen .....	134
Tabelle 12: Die wichtigsten Reformvorschläge .....	135
Tabelle 13: Kennzahlen Zweitwohnungen und Hotellerie .....	137