

Écologie & Société  
Édité par Peter Knoepfel, Helmut Weidner et Stéphane Nahrath

---

Volume 22

## **Analyse des politiques suisses de l'environnement**

Peter Knoepfel  
Stéphane Nahrath  
Jérôme Savary  
Frédéric Varone  
*en collaboration avec Johann Dupuis*

Éditions Rüegger

# Table des matières

<b>Table des abréviations</b>	<b>XI</b>
<b>Remerciements</b>	<b>XVII</b>
<b>PARTIE I: LE CADRE D'ANALYSE</b>	<b>1</b>
<b>Chapitre 1 Postulats, définitions et variables du cadre d'analyse des politiques environnementales</b>	<b>5</b>
1.1 Un cadre d'analyse original	5
1.2 Une définition analytique des politiques publiques	11
1.3 Le cycle et les produits des politiques environnementales	15
1.4 Les mécanismes de filtrage – à l'exemple de la politique de protection des eaux	22
1.5 Les principales variables du cadre d'analyse	26
<b>Chapitre 2 Les acteurs des politiques environnementales</b>	<b>31</b>
2.1 Le «triangle des acteurs» des politiques environnementales	33
2.1.1 <i>Concepts</i>	33
2.1.2 <i>Applications</i>	37
2.2 Acteurs publics et privés	42
2.2.1 <i>Acteurs publics: focus sur les administrations</i>	43
2.2.2 <i>Bénéficiaires finaux: focus sur les organisations de protections de l'environnement</i>	47
2.2.3 <i>Groupes cibles: focus sur les pollueurs</i>	50
2.2.4 <i>Tiers gagnants: focus sur l'écobusiness</i>	52
2.3 L'exemple de la politique de lutte contre la pollution atmosphérique	54
<b>Chapitre 3 Les ressources d'action des acteurs des politiques environnementales</b>	<b>61</b>
3.1 Les dix ressources d'action	61
3.2 Distribution des ressources par types d'acteurs	71
3.3 Illustration empirique du management des ressources d'action: le cas du réaménagement de la Vieille Ville de Delémont	74
3.3.1 <i>Chronologie des événements</i>	74
3.3.2 <i>Les acteurs et leurs ressources</i>	78
<b>Chapitre 4 Les règles institutionnelles</b>	<b>85</b>
4.1 Hiérarchie des institutions et règles institutionnelles générales et spécifiques	87
4.1.1 <i>La hiérarchie des institutions</i>	87
4.1.2 <i>Règles générales et règles spécifiques</i>	91
4.2 Les cinq principales règles institutionnelles générales ayant des impacts sur les politiques environnementales	92
4.2.1 <i>Le fédéralisme d'exécution</i>	93
4.2.2 <i>La démocratie semi-directe</i>	94

4.2.3	<i>Le principe de la légalité</i>	95
4.2.4	<i>L'égalité de traitement</i>	98
4.2.5	<i>La garantie de la propriété</i>	99
4.3	Les règles institutionnelles et la ressource droit	103
4.4	Les conflits au sujet du droit de recours des organisations environnementales	104
<b>Chapitre 5 Etapes et produits des politiques environnementales</b>		<b>107</b>
5.1	L'approche constructiviste	107
5.2	La mise à l'agenda – La définition du problème (DP) – produit 1	109
5.2.1	<i>Éléments de définition du problème public</i>	109
5.2.2	<i>Les dimensions d'analyse d'un problème environnemental</i>	112
5.2.3	<i>Le processus de mise à l'agenda politique</i>	113
5.3	La programmation: le programme politico-administratif (PPA) et l'arrangement politico-administratif (APA)	117
5.3.1	<i>Le programme politico-administratif (PPA) – produit 2</i>	117
5.3.2	<i>L'arrangement politico-administratif (APA) – produit 3</i>	127
5.4	La phase de la mise en œuvre: Plans d'actions (PA) et Réalisations administratives (outputs)	129
5.4.1	<i>La mise en œuvre comme processus politique</i>	129
5.4.2	<i>Le plan d'action régional (PA) – produit 4</i>	130
5.4.3	<i>Les réalisations administratives concrètes (outputs) – produit 5</i>	132
5.5	La phase de l'évaluation: l'énoncé évaluatif sur les effets – produit 6	138
5.5.1	<i>Objectifs de l'évaluation</i>	138
5.5.2	<i>Objets et critères de l'évaluation</i>	139
5.5.3	<i>L'état des évaluations</i>	142
<b>Chapitre 6 Le modèle d'analyse en un coup d'œil</b>		<b>147</b>
6.1	Les produits comme résultats des jeux directs et indirects des acteurs	147
6.1.1	<i>Éléments substantiels et institutionnels des six produits</i>	147
6.1.2	<i>Jeux directs et indirects</i>	149
6.2	Le modèle d'analyse en action: le cas de la politique climatique suisse	153
<b>PARTIE II: LES FONDEMENTS COMMUNS DES LOGIQUES D'ACTION DES POLITIQUES ENVIRONNEMENTALES</b>		<b>157</b>
<b>Chapitre 7 Evolution historique des logiques d'action des politiques environnementales</b>		<b>161</b>
7.1	Points d'intervention: des symptômes aux causes	161
7.1.1	<i>Protection contre les immissions: les politiques hygiénistes</i>	163
7.1.2	<i>Interventions sur les processus de transmission et de dilution des polluants</i>	164
7.1.3	<i>Interventions «exceptionnelles» sur les émissions</i>	166
7.1.4	<i>Approche globale et réduction généralisée des émissions</i>	167

7.2	Niveaux institutionnels d'intervention: du local au global	168
7.3	Instruments d'intervention: des mesures de police à l'hybridation des modes d'action	171
<b>Chapitre 8 Les grands principes des politiques publiques environnementales</b>		<b>177</b>
8.1	Le principe de coopération	178
8.2	Le principe de causalité («pollueur-payeur»)	180
8.2.1	<i>Définition du principe du pollueur-payeur</i>	182
8.2.2	<i>Modalités de concrétisation du principe du pollueur-payeur</i>	185
8.2.3	<i>Les fondements de la responsabilité</i>	189
8.2.4	<i>Les principaux problèmes découlant de l'application du principe de causalité</i>	195
8.3	Les principes de prévention et de précaution	196
8.3.1	<i>Le principe de prévention</i>	198
8.3.2	<i>Le principe de précaution</i>	201
<b>Chapitre 9 Les principales règles procédurales des politiques environnementales</b>		<b>209</b>
9.1	L'Etude d'impact sur l'environnement (EIE)	209
9.1.1	<i>Principe et contenu</i>	209
9.1.2	<i>Analyse et discussion</i>	215
9.2	Le droit de recours des organisations de protection de l'environnement	217
9.2.1	<i>Le cadre normatif du droit de recours</i>	218
9.2.2	<i>Les usages effectifs du droit de recours</i>	221
<b>PARTIE III: ANALYSE EMPIRIQUE DES POLITIQUES ENVIRONNEMENTALES SECTORIELLES EN SUISSE</b>		<b>227</b>
<b>Chapitre 10 Sources et structure des chapitres sur les politiques sectorielles</b>		<b>231</b>
10.1	Les ordonnances comme principales sources pour l'analyse des programmes politico-administratifs	231
10.2	Sources pour l'analyse des produits et de leur genèse	240
10.3	Structure des chapitres sur les politiques environnementales sectorielles	246
<b>Chapitre 11 La politique de gestion des eaux</b>		<b>253</b>
11.1	Evolution des charges environnementales et état actuel du milieu	253
11.2	Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	256
11.3	Le programme politico-administratif aujourd'hui	270
11.4	Les spécificités de la politique de gestion des eaux	274
11.5	La politique en action: le cas des débits minimaux dans la Vallée Maggia	278
<b>Chapitre 12 La politique de protection de l'air</b>		<b>283</b>
12.1	Evolution des charges environnementales et état actuel du milieu	283
12.2	Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	287

12.3 Le programme politico-administratif aujourd'hui	294
12.4 Les spécificités actuelles et les enjeux futurs de la politique de protection de l'air	301
12.5 La politique de protection de l'air en action (PPA). L'incinérateur de Ciba-Geigy à Bâle: l'enjeu de la dioxine autour des instruments d'action	304
<b>Chapitre 13 La politique de protection du climat</b>	<b>309</b>
13.1 Evolution des charges environnementales et état actuel du milieu	310
13.2 Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	320
13.3 Le programme politico-administratif aujourd'hui	330
13.4 Les spécificités de la politique de protection du climat	336
13.5 La politique climatique en action: le centime climatique géré par une fondation de l'économie privée	341
<b>Chapitre 14 La politique de lutte contre le bruit</b>	<b>353</b>
14.1 Evolution des charges environnementales et état actuel du milieu	353
14.2 Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	359
14.3 Le programme politico-administratif aujourd'hui	368
14.4 Les spécificités actuelles et les enjeux futurs de la politique de lutte contre le bruit	376
14.5 La politique de lutte contre le bruit en action à Vugelles-la Mothe: échos des tirs militaires dans le vallon	378
<b>Chapitre 15 La politique de protection qualitative des sols et d'assainissement des sites pollués</b>	<b>385</b>
15.1 Evolution des charges environnementales et état actuel du milieu	386
15.2 Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	388
15.3 Le programme politico-administratif aujourd'hui	398
15.4 Les spécificités de la politique de protection qualitative des sols et d'assainissement des sites pollués	404
15.5 La politique d'assainissement des sites contaminés en action: le cas du processus d'assainissement de la décharge industrielle de Bonfol	407
<b>Chapitre 16 La politique des déchets</b>	<b>417</b>
16.1 Evolution des charges environnementales et état actuel du traitement des déchets	417
16.2 Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	420
16.3 Le programme politico-administratif aujourd'hui	428
16.4 Les spécificités de la politique des déchets	433
16.5 La politique des déchets en action: l'usine d'incinération d'ordures ménagères de Brigue-Glis	437
<b>Chapitre 17 La politique de protection contre les substances dangereuses et les accidents majeurs</b>	<b>443</b>
17.1 Evolution des charges environnementales et de l'état du milieu	444
17.2 Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	447

17.3	Le programme politico-administratif aujourd'hui	454
17.4	Les spécificités de la politique des substances dangereuses et des accidents majeurs	462
17.5	La politique en action: jeux au moyen des éléments évaluatifs	465
<b>Chapitre 18</b>	<b>La politique de protection de la nature et du paysage</b>	<b>467</b>
18.1	Evolution des charges environnementales et état actuel des milieux	467
18.2	Evolution historique de la définition du problème et du modèle de causalité	474
18.3	Le programme politico-administratif aujourd'hui	489
18.4	Les spécificités de la politique de protection de la nature et du paysage	500
18.5	La politique de protection de la nature et du paysage en action: les conflits sur la définition des objectifs du PPA dans le cas de la protection des sites marécageux de la Grande Cariçaie	503
<b>PARTIE IV: MISE EN PERSPECTIVE DES POLITIQUES ENVIRONNEMENTALES</b>		<b>507</b>
<b>Chapitre 19</b>	<b>Enjeux de coordination des politiques de protection et d'exploitation de l'environnement</b>	<b>511</b>
19.1	La coordination entre politiques environnementales (coordination intra-policy )	511
19.1.1	<i>Le problème</i>	511
19.1.2	<i>Les coordinations substantielle et institutionnelle comme tentatives de résolution du problème</i>	516
19.2	La coordination entre politiques environnementales et non-environnementales (coordination inter-policy)	521
19.2.1	<i>Le problème</i>	521
19.2.2	<i>Coordination inter-policy entre politique agricole et politiques environnementales</i>	523
19.2.3	<i>Les différentes modalités de coordination inter-policy</i>	527
<b>Chapitre 20</b>	<b>Les limites des politiques environnementales contemporaines à la lumière du développement durable</b>	<b>535</b>
20.1	Nouvelle lecture des problèmes de coordination entre politiques de protection et politiques d'exploitation de l'environnement	536
20.2	Le dénominateur commun: usages de biens et services de ressources naturelles	537
20.3	Relecture des politiques de l'environnement contemporaines	539
20.4	Les principes du développement durable	541
20.5	Portée juridique	543
20.6	Les quatre défis de la durabilisation des politiques environnementales	545

<b>Bibliographie</b>	<b>549</b>
<b>Liste de la législation citée</b>	<b>565</b>
<b>Casothèque</b>	<b>573</b>
<b>Mots-clés</b>	<b>577</b>
<b>Les auteurs</b>	<b>591</b>