

Corsin Bisaz

PD Dr. iur. et lic. phil.

Direktdemokratische Instrumente als «Anträge aus dem Volk an das Volk»

**Eine Systematik des direktdemokratischen
Verfahrensrechts in der Schweiz**

DIKE 

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Vorwort..... | VII |
| Inhaltsübersicht..... | IX |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XXIII |
| Allgemeines Abkürzungsverzeichnis..... | XXIII |
| Erlasse..... | XXVI |
| Rechtssammlungen..... | XXVI |
| Völkerrecht..... | XXVII |
| Bund..... | XXVII |
| Kantone..... | XXVIII |
| Gemeinden..... | XXXIV |
| | |
| Einleitung..... | 1 |
| § 1 Ausgangslage..... | 3 |
| § 2 Gegenstand der Untersuchung..... | 3 |
| § 3 Ziel der Arbeit..... | 4 |
| § 4 Thematische Eingrenzung..... | 5 |
| § 5 These und Vorgehen..... | 8 |
| § 6 Gang der Untersuchung..... | 14 |
| | |
| Erster Teil: Das Volk..... | 19 |
| § 7 Der Volksbegriff und das direktdemokratische Verfahren..... | 21 |
| § 8 Der ideologische Volksbegriff..... | 23 |
| § 9 Das «Volk» und die Kategorien politischer Rechte..... | 31 |
| I. Der Begriff der politischen Rechte..... | 31 |
| II. Die dualistische Rechtsnatur der politischen Rechte..... | 34 |
| III. Drei Kategorien politischer Rechte..... | 38 |
| A. Allgemeines..... | 38 |
| B. Beschlussrechte..... | 39 |
| C. Antragsrechte (an das Stimmvolk)..... | 39 |
| 1. Allgemein..... | 39 |
| 2. Rückzugsrecht..... | 43 |
| a) Begriff..... | 43 |
| b) Rückzugsrecht bei bestimmten Antragsarten..... | 44 |

| | |
|---|-----|
| c) Zulässigkeit eines «Teilrückzugs» | 46 |
| d) «Aufrechterhalten» eines Antrags durch einen anderen als den Antragsteller? | 47 |
| D. Beratungsrecht (in der Versammlung) | 48 |
| IV. Bedeutung der Kategorisierung für die Bestimmung des «Volks» | 52 |
| § 10 Das Stimmvolk | 53 |
| I. Die Stimmberechtigten als Volk («Stimmvolk») | 53 |
| A. Begriffliches | 53 |
| B. Die Einheit der politischen Rechte und die Gleichheit der Stimmberechtigten | 53 |
| C. Begrifflichkeit und Eigenheiten der verschiedenen «Stimmvölker» | 56 |
| D. Das Stimmvolk als Staatsorgan | 59 |
| 1. Grundsätzliches | 59 |
| 2. Der einzelne Stimmberechtigte als Organwalter | 70 |
| 3. Die rechtliche Einordnung der Antragsteller aus dem Volk | 72 |
| II. Die rechtliche Definition des Stimmvolks | 76 |
| A. Kompetenz zur Definition | 76 |
| B. Zwei Kriterien zur Definition des Stimmvolks | 78 |
| 1. Eine neue Einteilung der Stimmrechtsvoraussetzungen | 78 |
| 2. Das Bürgerrecht | 81 |
| 3. Der politische Wohnsitz | 82 |
| C. Das Ausländerstimmrecht als Ausfluss des Wohnsitzprinzips | 84 |
| D. Das Auslandschweizerstimmrecht als Ausfluss des Bürgerrechtsprinzips | 87 |
| E. Das Zusammenspiel der beiden Kriterien | 91 |
| F. Die jederzeitige, genaue Bestimmung des Stimmvolks | 95 |
| G. Sonderfall «betroffene Bevölkerung» | 95 |
| III. Persönliche Voraussetzungen der Ausübung des Stimmrechts | 96 |
| A. Volljährigkeit und Urteilsfähigkeit | 96 |
| B. Ausstandspflichten | 98 |
| C. Stimmregistereintrag | 99 |
| D. Stimmzwang – Stimmpflicht – Stimmenthaltung | 99 |
| § 11 Die Antragsberechtigten als Volk | 103 |
| I. Die Antragsberechtigten und die Zivilgesellschaft als Volk | 103 |
| II. Die Antragsberechtigten als Staatsorgan? | 104 |
| III. Antragsteller | 106 |
| A. Begriff | 106 |

| | |
|--|------------|
| B. Funktionale Unterteilung der Antragsteller bei der Volksinitiative | 108 |
| C. Funktionale Unterteilung der Antragsteller bei Ordnungsanträgen | 110 |
| D. Rückzugsberechtigte und Rückzugsermächtigte..... | 112 |
| E. Verantwortlichkeiten | 117 |
| Zweiter Teil: Der Antrag..... | 121 |
| § 12 Begriff und Funktion im Verfahren..... | 123 |
| § 13 Beschlusspflicht und Unabänderlichkeit | 126 |
| § 14 Begriffliche Abgrenzungen | 129 |
| I. «Initiativrecht und Antragsrecht» an das Parlament..... | 129 |
| II. Antragsbegehren und Zustandekommen des Antrags..... | 130 |
| III. Annahme- und Ablehnungsanträge sind keine Anträge | 130 |
| § 15 Antragsarten | 132 |
| I. Allgemeines zur Einteilung | 132 |
| II. Zwei Antragsarten in Bezug auf ihren Gegenstand | 133 |
| A. Ordnungsanträge und Sachanträge | 133 |
| B. Ordnungsanträge..... | 133 |
| 1. Begriff..... | 133 |
| 2. Änderung der Reihenfolge der Traktanden | 135 |
| 3. Trennung eines traktandierten Geschäfts oder Verbindung traktandierter Geschäfte | 135 |
| 4. Beendigung der Aufnahme neuer Redner auf die Rednerliste..... | 136 |
| 5. Redezeitbeschränkung..... | 136 |
| 6. Unterbrechung der Verhandlung | 137 |
| 7. Schluss der Diskussion..... | 137 |
| 8. Gestaffelte Behandlung..... | 139 |
| 9. Änderung des beabsichtigten Abstimmungsverfahrens..... | 140 |
| 10. Teilung eines Geschäfts für die Schlussabstimmung..... | 140 |
| 11. Nichteintreten..... | 140 |
| 12. Rück- oder Überweisung zur Prüfung eines Geschäfts | 142 |
| 13. Verschieben eines Geschäfts auf eine spätere Versammlung | 143 |
| 14. Rückkommen | 144 |
| 15. Überweisung an eine Urnenabstimmung (fakultatives Referendum).... | 146 |
| 16. Form der Abstimmung über ein Geschäft..... | 147 |
| 17. Einberufung einer Versammlung zur Behandlung eines bestimmten Geschäfts | 148 |

| | |
|---|-----|
| 18. Vertagung der Versammlung | 148 |
| 19. Einleitung eines bestimmten Gesetzgebungsverfahrens | 148 |
| C. Sachanträge..... | 149 |
| 1. Begriff | 149 |
| 2. Wiedererwägung | 150 |
| 3. Antrag auf Grundsatzbeschluss | 151 |
| III. Zwei Formulierungsformen von Sachanträgen zu Rechtsnormen | 153 |
| A. Allgemeine Anregungen und ausformulierte Entwürfe | 153 |
| B. Anträge und die Unterscheidung nach der Formulierungsform | 154 |
| C. Unterscheidungskriterien | 156 |
| D. Abänderlichkeit und Charakterisierung als Antrag aus dem Volk an das Volk..... | 160 |
| IV. Einzelanträge und Pluralanträge..... | 161 |
| V. Antragsarten in Bezug auf ihr Verhältnis zu einem anderen Antrag | 162 |
| A. Antragshäufung als Ausgangslage..... | 162 |
| B. Alternativanträge und unabhängige Anträge | 163 |
| C. Quantitativ abgestufte, unabhängige Anträge | 165 |
| D. Abhängigkeit | 167 |
| 1. Begriff..... | 167 |
| 2. Hauptanträge | 168 |
| 3. Unteranträge..... | 169 |
| a) Abänderungsanträge..... | 169 |
| b) Ordnungsanträge als Unteranträge | 171 |
| § 16 Spezifische Antragsarten | 171 |
| I. Allgemeines | 171 |
| II. Im Versammlungssystem | 172 |
| A. Selbständige Antragsbegehren im Versammlungssystem..... | 172 |
| B. Selbständige Anträge und Antragsbegehren ausserhalb der Versammlung | 177 |
| C. Selbständiges Antragsbegehrensrecht an die Glarner Landsgemeinde (Memorialsantragsrecht)..... | 178 |
| D. Das selbständige Sachantragsrecht (Einzelinitiative) an die Innerrhoder Landsgemeinde..... | 180 |
| III. Im Urnensystem | 181 |
| A. Vorkommen und Bedeutung..... | 181 |
| B. Die Volksinitiative..... | 182 |
| 1. Grundform..... | 182 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2. | Der Volks-Alternativantrag (das konstruktive Referendum)..... | 186 |
| 3. | Volksinitiative mit Unteranträgen (Varianten)..... | 189 |
| 4. | Volksinitiative auf Aufhebung von Normen (abrogative Volksinitiative)..... | 189 |
| C. | Die Verfahrenseinleitungsinitiative | 191 |
| D. | Das fakultative Referendum («Volksreferendum»)..... | 194 |
| 1. | Begriff..... | 194 |
| 2. | Gegenstand..... | 197 |
| 3. | Rechtliche Einordnung des fakultativen Referendums im Gesetzgebungsverfahren | 200 |
| E. | Abgrenzung zum obligatorischen Referendum..... | 204 |
| § 17 | Gültigkeitserfordernisse von Anträgen..... | 206 |
| I. | Einschränkung auf verfahrensrechtlich relevante Gültigkeitserfordernisse..... | 206 |
| II. | Aufgrund des Legalitätsprinzips | 206 |
| A. | Grundsatz..... | 206 |
| B. | Voraussetzungen für das Zustandekommen | 207 |
| C. | Antragsarten | 210 |
| D. | Beachtung des übergeordneten Rechts | 210 |
| E. | Präzise Formulierung und minimale Normdichte | 213 |
| F. | Durchführbarkeit | 214 |
| G. | Rechtsmissbrauchsverbot | 214 |
| H. | Rückwirkung | 216 |
| III. | Aufgrund der Beschlussfassung in einer Volksabstimmung | 216 |
| A. | Zuverlässige und unverfälschte Feststellung des freien Willens der Stimmberechtigten..... | 216 |
| B. | Einheit der Materie | 217 |
| C. | Einheit der Form – Erfordernis aus BV 34 II?..... | 223 |
| D. | Einheit der Antragsart..... | 226 |
| 1. | Begriff und Begründung des Gültigkeitserfordernisses..... | 226 |
| 2. | BV 34 II: Offenlegung der Normstufe und separate Abstimmung? ... | 228 |
| 3. | Normenhierarchie als Grund für separate Abstimmungen?..... | 229 |
| 4. | Fazit..... | 230 |
| E. | Anwendbarkeit im Versammlungssystem | 231 |
| IV. | Zusätzliche Gültigkeitserfordernisse gekoppelter Anträge..... | 232 |
| A. | Allgemeines..... | 232 |
| B. | Grundsatz der materiell-formellen Entsprechung von Koppelungen..... | 233 |
| 1. | Begriff..... | 233 |

| | |
|--|------------|
| 2. Koppelung zwischen Alternativanträgen..... | 234 |
| a) Grundsatz des hinreichenden Sachzusammenhangs..... | 234 |
| b) Grundsatz der materiellen Deckungsgleichheit..... | 237 |
| c) Besondere Fälle..... | 240 |
| d) Weitere Gültigkeitserfordernisse?..... | 241 |
| 3. Koppelung zwischen Antrag und Unterantrag..... | 243 |
| C. Erfordernis der Traktandenkonformität..... | 243 |
| 1. Traktandenkonformität und Traktandierungspflicht..... | 243 |
| 2. Materieller Rahmen..... | 244 |
| 3. Grund des Erfordernisses und Massstab..... | 247 |
| § 18 Auslegung und Ungültigkeitsfolgen..... | 252 |
| I. Auslegung..... | 252 |
| A. Allgemein..... | 252 |
| B. Die Auslegung verschiedener Antragsarten..... | 254 |
| 1. Bestimmung der Antragsart..... | 254 |
| 2. Ordnungs- und Sachanträge..... | 256 |
| 3. Anträge unterschiedlicher Formulierungsform..... | 256 |
| C. Bedeutung der unterschiedlichen Antragsbestandteile..... | 259 |
| 1. Vier mögliche Antragsbestandteile..... | 259 |
| 2. Antragstitel..... | 259 |
| 3. Ingress..... | 261 |
| 4. Antragstext..... | 262 |
| 5. Begründung des Antrags..... | 262 |
| II. Ungültigkeitsfolgen..... | 267 |
| Dritter Teil: Das Verfahren..... | 273 |
| § 19 Grundzüge des direktdemokratischen Verfahrens..... | 275 |
| I. Einleitung..... | 275 |
| II. Anforderungen an das direktdemokratische Verfahren..... | 276 |
| III. Urnen- und Versammlungssystem..... | 280 |
| A. Begrifflichkeit und Bedeutung der Unterscheidung..... | 280 |
| B. Urnenabstimmung über Beschlüsse der Versammlung..... | 283 |
| C. Versammlung als «beratendes» Organ..... | 284 |
| D. Das Nebeneinander von Parlament, Versammlung und Urnensystem..... | 286 |
| IV. Abschnitte des direktdemokratischen Verfahrens..... | 287 |
| A. Im Urnensystem..... | 287 |
| 1. Allgemein..... | 287 |

| | |
|--|-----|
| 2. Grundzüge des Volksinitiativverfahrens (einschliesslich Verfahrenseinleitungsinitiative) | 289 |
| 3. Grundzüge des Referendumsverfahrens | 289 |
| B. Im Versammlungssystem..... | 290 |
| V. Fristen | 291 |
| A. Bedeutung von Fristen..... | 291 |
| B. Karenzfristen | 292 |
| C. Verwirkungs- und Ordnungsfristen | 293 |
| D. Stillstand der Frist..... | 294 |
| E. Einseitige Fristverlängerung..... | 294 |
| F. Einvernehmliche Fristverlängerung? | 295 |
| G. Säumnisfolgen | 296 |
| § 20 Das Einleitungsverfahren | 297 |
| I. Das Vorverfahren | 297 |
| A. Allgemein | 297 |
| B. Beim Referendum..... | 298 |
| C. Bei den übrigen Pluralantragsarten..... | 298 |
| II. Das Begehrensverfahren (bei Pluralanträgen)..... | 299 |
| A. Allgemein | 299 |
| B. Grundsätzlich kein Begehrensverfahren im Versammlungssystem | 299 |
| C. Der Unterschriftenbogen | 301 |
| D. Vorprüfung des Unterschriftenbogens | 304 |
| 1. Pflicht zur Vorprüfung | 304 |
| 2. Vorprüfungsgesuch | 305 |
| 3. Informelle Vorprüfung | 305 |
| 4. Formelle Vorprüfung..... | 306 |
| 5. Materielle Vorprüfung..... | 309 |
| 6. Fristen..... | 309 |
| E. Die Unterschriftensammlung..... | 309 |
| 1. Allgemeines..... | 309 |
| 2. Der zeitliche Rahmen der Unterschriftensammlung..... | 310 |
| 3. Zur Legitimationsfunktion der Unterschriftensammlung | 311 |
| 4. Rechtliche Einordnung einer Unterstützungsbekundung..... | 313 |
| F. Stimmrechtsbescheinigung, Einreichung und Zustandekommen..... | 314 |
| 1. Stimmrechtsbescheinigung..... | 314 |
| 2. Einreichung | 316 |
| 3. Abfolge von Stimmrechtsbescheinigung und Einreichung..... | 317 |

| | |
|--|-----|
| § 21 Das Antragsverfahren..... | 320 |
| I. Allgemeines | 320 |
| II. Das behördliche Antragsverfahren | 321 |
| A. Rolle der Behörden..... | 321 |
| B. Zustandekommen und Gültigkeitsprüfung..... | 322 |
| 1. Beginn des Antragsverfahrens..... | 322 |
| 2. (Formelles) Zustandekommen des Antrags | 322 |
| 3. Materielles Zustandekommen (Gültigkeit des Zustandekommens).... | 326 |
| 4. Gültigkeitsprüfung des Antrags..... | 328 |
| a) Zeitpunkt und Inhalt..... | 328 |
| b) Gültigkeitsprüfung bei Ordnungsanträgen im Urnensystem | 328 |
| c) Entscheid..... | 330 |
| C. Die politische Behandlung der Volksinitiative im Parlament | 334 |
| 1. Entscheidungsoptionen und Vorgehen | 334 |
| 2. Annahme des Antrags durch das Parlament | 335 |
| 3. Ablehnung des Antrags durch das Parlament | 337 |
| 4. Gegenantrag und Rückzugsrecht | 338 |
| a) Parlamentarisches Gegenantragsrecht..... | 338 |
| b) Zusammenwirken von Gegenantrag und Rückzugsrecht | 340 |
| c) Ausübung des Gegenantragsrechts..... | 341 |
| d) Ausübung des Rückzugsrechts..... | 342 |
| e) Wirkung des Rückzugs auf Gegenanträge..... | 346 |
| D. Abstimmungsempfehlung..... | 347 |
| 1. Das Parlament als Urheber | 347 |
| 2. Zusätzliche Urheber | 349 |
| 3. Beschränkung der Empfehlungsoptionen | 350 |
| a) Ziel der Widerspruchsfreiheit..... | 350 |
| b) Bei Gegenanträgen | 351 |
| c) Bei Umsetzungsvorlagen aufgrund einer allgemeinen Anregung... | 351 |
| E. Ankündigung von Urnenabstimmungen und Versammlungen | 353 |
| 1. Ziel | 353 |
| 2. Einberufung der Versammlung | 353 |
| 3. Zeitpunkt und Ort der Abstimmung/Versammlung..... | 356 |
| 4. Abstimmungsbroschüre..... | 357 |
| 5. Aktenauflage | 361 |
| III. Die zivilgesellschaftliche Behandlungsphase («Abstimmungskampf»)..... | 362 |
| IV. Das Antragsverfahren in der Versammlung | 365 |
| A. Nähe von Antrags- und Abstimmungsverfahren..... | 365 |

| | |
|---|------------|
| B. Versammlungsleitung..... | 365 |
| C. Rahmen der Versammlung..... | 369 |
| D. Ablauf der Versammlung..... | 371 |
| 1. Vorgabe durch Traktandenliste..... | 371 |
| 2. Erläuterung des Verhandlungsgegenstands und des Antrags..... | 371 |
| 3. Beratung..... | 373 |
| Vierter Teil: Die Beschlussfassung..... | 379 |
| § 22 Abstimmung und Beschlussfeststellung..... | 381 |
| § 23 Die Abstimmung..... | 381 |
| I. Die Abstimmung als Erwirkungshandlung..... | 381 |
| II. Stimme und Stimmabgabe..... | 383 |
| A. Formulierung der Abstimmungsfrage..... | 383 |
| B. Inhalt einer Stimme..... | 386 |
| C. Formen der Stimmabgabe..... | 387 |
| 1. Bedeutung der Form der Stimmabgabe..... | 387 |
| 2. Einteilung aufgrund des Ortes..... | 387 |
| 3. Einteilung aufgrund der Zeit..... | 388 |
| 4. Einteilung danach, ob die Stimmabgabe offen oder geheim erfolgt... | 389 |
| 5. Einteilung danach, ob die Stimmabgabe ausdrücklich oder still- | |
| schweigend erfolgt..... | 397 |
| 6. Einteilung danach, ob die Stimmabgabe in Stellvertretung erfolgt | |
| oder nicht..... | 398 |
| III. Volksabstimmungsarten..... | 399 |
| A. Allgemeines..... | 399 |
| B. Einteilung nach deren Stellung im Beschlussverfahren..... | 400 |
| 1. Beschlussverfahren als Rahmen von Volksabstimmungen..... | 400 |
| 2. Sachabstimmung am Schluss des Beschlussverfahrens | |
| (Schlussabstimmungen)..... | 400 |
| 3. Vorabstimmung als Ausnahme bei Sachabstimmungen..... | 400 |
| 4. Ordnungsabstimmungen als Vorabstimmungen..... | 402 |
| C. Einteilung nach der rechtlichen Verbindlichkeit ihres Beschlusses..... | 403 |
| 1. Rechtlich höchstens beschränkt verbindlich: Konsultativ- | |
| abstimmungen..... | 403 |
| 2. Behördenverbindlich: Grundsatzabstimmungen..... | 404 |
| 3. Verfahrensverbindlich: Eventualabstimmungen..... | 407 |
| 4. Rechtsverbindlich..... | 407 |

| | |
|--|-----|
| D. Einteilung nach ihrem Verhältnis zur Gesamtvorlage | 408 |
| 1. Nur im Urnensystem | 408 |
| 2. Abstimmung über Gesamtvorlage | 408 |
| 3. Teilabstimmung..... | 408 |
| 4. Variantenabstimmung | 409 |
| E. Abstimmungsverfahren bei Antragshäufung | 409 |
| 1. Antragshäufung als verfahrensrechtliche Herausforderung..... | 409 |
| 2. Sukzessive Abstimmungsverfahren..... | 410 |
| 3. Simultane Abstimmungsverfahren | 411 |
| F. Verfahren bei Planungsinitiativen als Sonderfall..... | 411 |
| 1. Die Planungsinitiative als direktdemokratisches Instrument | 411 |
| 2. Fehlende Einbettung in das Planungsverfahren | 413 |
| 3. Fehlende Endgültigkeit..... | 414 |
| IV. Die Abstimmung in der Versammlung..... | 417 |
| A. Allgemeines..... | 417 |
| B. Einordnung der Anträge | 418 |
| C. Behandlung von Ordnungsanträgen..... | 420 |
| D. Behandlung der Antragshäufung bei unabhängigen Sachanträgen | 421 |
| 1. Grundsatz | 421 |
| 2. Spezialfall quantitativ abgestufte Anträge..... | 422 |
| E. Bereinigung sich wechselseitig ausschliessender Anträge..... | 423 |
| 1. Der Begriff der Bereinigung..... | 423 |
| 2. Vertikale Bereinigung | 423 |
| 3. Verfahren horizontaler Bereinigung..... | 425 |
| a) Drei Methoden | 425 |
| b) Die Serienmethode (unzulässig)..... | 425 |
| c) Methode des paarweisen Ausmehrens («Eventualmethode») | 426 |
| d) Die Koordinationsmethode | 429 |
| 4. Schwachpunkte horizontaler Bereinigungsverfahren | 433 |
| a) Allgemein..... | 433 |
| b) Massgeblichkeit und Regelung der Reihenfolge | 434 |
| c) Strategisches Abstimmungsverhalten im Versammlungssystem | 435 |
| 5. Besonderheiten der Bereinigungsverfahren..... | 437 |
| 6. Schlussabstimmung..... | 438 |
| 7. Abweichende Abstimmungsverfahren..... | 439 |
| 8. Fazit..... | 439 |
| V. Die Abstimmung im Urnensystem | 440 |
| A. Antragshäufung als Ausgangspunkt | 440 |

| | |
|--|------------|
| B. Gestaffelte Einzelabstimmungen | 440 |
| C. Simultane Abstimmungsverfahren | 440 |
| 1. Allgemeines..... | 440 |
| 2. Doppelabstimmung mit Stichfrage..... | 443 |
| 3. Simultane Abstimmungen über Hauptantrag und Unteranträge | 445 |
| 4. Doppelabstimmung ohne Schattenoption | 448 |
| D. Sukzessive Abstimmungsverfahren als Sonderfall | 450 |
| 1. Allgemeines..... | 450 |
| 2. Verfahren bei Volksinitiativen auf Totalrevision der Verfassung | 451 |
| 3. Verfahren bei der allgemeinen Anregung..... | 452 |
| 4. Problematische Schluss- nach Vorabstimmung..... | 455 |
| E. Ausblick: Sukzessives, dem Versammlungssystem nachgebildetes Verfahren | 457 |
| § 24 Die Beschlussfeststellung..... | 460 |
| I. Die Beschlussfeststellung als verfahrensabschliessender Konstitutivakt | 460 |
| II. Die Auszählung der abgegebenen Stimmen | 461 |
| A. Zwei Aspekte: Gültigkeit der Stimmen und Auszählung..... | 461 |
| B. Versammlungssystem | 462 |
| C. Urnensystem..... | 465 |
| 1. Gegenstand der Auszählung..... | 465 |
| 2. Gültigkeit der abgegebenen Stimmen..... | 466 |
| 3. Nachzählung..... | 468 |
| 4. Wiederholung des Urnengangs..... | 470 |
| III. Die Ermittlung des Inhalts des Beschlusses | 472 |
| A. Das Mehrheitserfordernis | 472 |
| B. Stimmengleichheit in Schlussabstimmungen..... | 474 |
| C. Stimmengleichheit im Bereinigungsverfahren und bei der Stichfrage..... | 477 |
| D. Das doppelte Mehr..... | 478 |
| IV. Die Eröffnung, die Erhaltung und das Inkrafttreten des Beschlusses | 479 |
| Fünfter Teil: Der Volksentscheid | 487 |
| § 25 Der Volksentscheid als Organakt | 489 |
| § 26 «Volkswille» und «vox dei»..... | 490 |
| I. «Volkswille» | 490 |
| II. «Vox dei»..... | 493 |

| | |
|--|------------|
| § 27 Der Inhalt des Volksentscheids | 495 |
| I. Inhalt des negativen Volksentscheids..... | 495 |
| II. Inhalt des positiven Volksentscheids..... | 496 |
| III. Nichtergreifen eines direktdemokratischen Instruments als Volksentscheid?..... | 498 |
| § 28 Rückkommen und Wiedererwägung | 499 |
| I. Rückkommen auf einen Volksentscheid innerhalb der Versammlung | 499 |
| II. Wiedererwägung eines Volksentscheids durch das Parlament | 500 |
| Ausblick | 503 |
| § 29 An der Schwelle zur Digitalisierung | 505 |
| § 30 Synthese von Versammlungs- und Urnsystem?..... | 508 |
| I. Vor- und Nachteile des Versammlungs- und des Urnsystems | 508 |
| II. Die Aktualität des Versammlungssystems bei der Antragstellung..... | 512 |
| A. Technische Möglichkeit einer permanenten «Versammlung» | 512 |
| B. Relevanz und Differenzierung der gestellten Anträge | 512 |
| C. Erheblicherklärung statt Unterschriftensammlung? | 513 |
| III. Die Aktualität des Urnsystems bei der Stimmabgabe..... | 515 |
| IV. Eine Synthese beim Stimmgeheimnis | 517 |
| § 31 Schlussbetrachtung..... | 519 |
| Literaturverzeichnis..... | 521 |
| Stichwortverzeichnis..... | 549 |