

Reto Crameri

Dr. iur., Rechtsanwalt

Gemeinden im Kanton Graubünden – Aufgaben und Autonomie

DIKE 

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXXIII
Literaturverzeichnis	XLIII
Materialien	LIII
Teil 1: Grundlagen	1
Kapitel 1: Einleitung	3
Kapitel 2: Staatsaufbau	7
I. Übersicht	7
II. Bund	7
III. Kantone	8
1. Übersicht	8
2. Rechtsstellung	8
3. Gliederung	9
IV. Gemeinden	10
1. Übersicht	10
2. Rechtsstellung	11
3. Bedeutung	11
V. Fazit	13
Kapitel 3: Grundsätze der Aufgabenerfüllung	15
I. Übersicht	15
II. Kompetenzverteilung zwischen Staatsebenen	15
1. Übersicht	15
2. Verfassungsvorbehalt des Bundes	16
3. Kompetenzhoheit des Bundes	16
4. Subsidiäre Generalkompetenz der Kantone	17
III. Aufgabenwahrnehmung	17
1. Übersicht	17

2.	Legalitätsprinzip	18
3.	Öffentliches Interesse	18
4.	Verhältnismässigkeit	19
5.	Subsidiaritätsprinzip	20
6.	Weitere Grundsätze	21
IV.	Fazit	21
Teil 2:	Allgemeiner Teil	23
Kapitel 1:	Gemeinden	25
I.	Übersicht	25
II.	Grundlagen	26
1.	Übersicht	26
2.	Gewährleistung gemäss Bundesverfassung	26
2.1	Einleitung	26
2.2	Bedeutung	27
2.3	Stellungnahme	29
3.	Kantonale Zuständigkeit	30
4.	Arten von Gemeinden	31
III.	Rechtsstellung	32
1.	Übersicht	32
2.	Institution des kantonalen Rechts	32
3.	Mitgliedschaftliche Struktur	33
4.	Gemeindegebiet	33
5.	Gebietskörperschaft	33
6.	Herrschaftsgewalt	34
7.	Weiteres	34
IV.	Aufsicht	34
V.	Fazit	35
Kapitel 2:	Autonomie der Gemeinden	37
I.	Übersicht	37
II.	Begriff	38
1.	Definition	38

2.	Bedeutung	39
3.	Funktionen	40
III.	Rechtsgrundlagen	41
1.	Bundesrecht	41
1.1	Bundesrechtliche Garantie	41
1.2	Pflicht zur Rücksichtnahme	44
a)	Beachtung der Gemeinden	44
b)	Besondere Rücksichtnahme	45
c)	Umsetzung	45
2.	Kantonales Recht	46
3.	Exkurs: Kanton Schaffhausen	48
4.	Fazit	49
IV.	Rechtsprechung	50
1.	Übersicht	50
2.	Standardformel des Bundesgerichts	50
3.	Relativ erhebliche Entscheidungsfreiheit	51
V.	Autonomiebereiche	52
1.	Tätigkeitsbereich	52
1.1	Übersicht	52
1.2	Autonomer Tätigkeitsbereich	52
1.3	Nichtautonomer Tätigkeitsbereich	53
1.4	Eigener und übertragener Wirkungskreis	53
2.	Rechtsetzung	54
2.1	Übersicht	54
2.2	Recht zur Selbstgesetzgebung	54
2.3	Normsetzungsbefugnis	55
2.4	Qualität von kommunalen Erlassen	57
2.5	Mitwirkung übergeordneter Behörden	57
3.	Rechtsanwendung	58
3.1	Übersicht	58
3.2	Anwendung von kommunalem Recht	59
3.3	Anwendung von kantonalem oder eidgenössischem Recht	60

VI. Typische Gemeindeaufgaben	61
1. Übersicht	61
2. Allgemeines	62
3. Kernaufgaben	63
3.1 Übersicht	63
3.2 Organisation	64
3.3 Finanzen und Steuern	65
3.4 Bau- und Planungsrecht	67
3.5 Schule	70
3.6 Erschliessung	72
3.7 Polizei	73
3.8 Weitere Bereiche	76
a) Bürgerrecht	76
b) Gesundheit	77
c) Soziales	79
d) Umweltschutz	79
Kapitel 3: Rechtsschutz	81
I. Vorbemerkungen	81
II. Rechtsschutz vor Bundesgericht	81
1. Allgemeines	81
2. Beschwerde in öffentlichrechtlichen Angelegenheiten ..	82
2.1 Beschwerdeobjekt	82
2.2 Legitimation	82
2.3 Beschwerdegrund	83
3. Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	84
Kapitel 4: Zusammenfassung und Fazit	85
I. Allgemeines	85
II. Bestand der Gemeinden	85
III. Gemeindeautonomie	86

Teil 3: Gemeinden im Kanton Graubünden	89
Kapitel 1: Geschichtliches	91
I. Einleitung	91
II. Mittelalterliche Markgenossenschaften	92
III. Gerichtsgemeinden und Nachbarschaften	94
1. Entstehung der Gerichtsgemeinden	94
2. Freistaat der Drei Bünde	94
2.1 Übersicht	94
2.2 Gründung und Gebietseinteilung	95
2.3 Zuständigkeiten	95
2.4 Nachbarschaften	96
2.5 Erstarben der Nachbarschaften	97
IV. Entwicklungen im 19. Jahrhundert	97
1. Zerfall der Gerichtsgemeinden	97
2. Helvetik	98
2.1 Übersicht	98
2.2 Distrikte	98
2.3 Gemeinden	99
3. Mediationszeit	99
4. Restaurationszeit	100
5. Einteilungsgesetz von 1851	100
6. Gesetz über die Feststellung von politischen Gemeinden	102
V. Werdegang des Gemeindegesetzes	102
1. Übersicht	102
2. Gemeindegesetz von 1945	103
3. Gemeindegesetz von 1966	104
4. Gemeindegesetz von 1974	105
VI. Kantonsverfassung von 2003	105
VII. Gemeinde- und Gebietsreform	107
1. Übersicht	107
2. Vorgehen	108
3. Ausgangslage	110
3.1 Übersicht	110

c) Subsidiaritätsprinzip	140
d) Fazit	141
2.2 Reformprojekte	142
a) Bündner NFA	142
b) FA-Reform	143
2.3 Regionen	144
a) Übersicht	144
b) Aufgabenwahrnehmung	145
c) Übertragung durch den Kanton	145
d) Übertragung durch die Gemeinden	146
e) Autonomie der Regionen	148
2.4 Gemeinden	148
3. Fazit	151
IV. Finanzsouveränität	152
1. Bundesrechtliche Vorgaben	152
1.1 Finanzhoheit der Kantone	152
1.2 Einschränkungen der kantonalen Finanzhoheit	153
1.3 NFA Bund	154
1.4 Auswirkungen auf die Gemeinden	156
2. Mittelherkunft im Kanton Graubünden	156
2.1 Übersicht	156
2.2 Verfassungsrechtliche Grundlagen der Steuererhebung	157
2.3 Steuerarten	158
2.4 Exkurs: Nachlasssteuer	158
2.5 Exkurs: Kultussteuer	160
3. Innerkantonaler Finanzausgleich	160
3.1 Übersicht	160
3.2 Verfassungsrechtliche Grundlage	161
3.3 Bisheriger Finanzausgleich	161
a) Übersicht	161
b) Direkter Finanzausgleich	162
c) Indirekter Finanzausgleich	163
d) Weitere Finanzausgleichsinstrumente	163
3.4 Reformbedarf	163

3.5	Lasten- und Ressourcenausgleich	164
a)	Übersicht	164
b)	Ressourcenausgleich	165
c)	Lastenausgleich	167
d)	Befristeter Ausgleich	169
e)	Förderung von Gemeindegemeinschaften ..	170
3.6	Fazit	172
4.	Exkurs: HRM2	172
5.	Mittelverwendung	174
5.1	Rechtliche Grundlagen	174
5.2	Grundsätze der Haushaltsführung	175
a)	Übersicht	175
b)	Gesetzmässigkeit	175
c)	Haushaltsgleichgewicht	175
d)	Sparsamkeit	176
e)	Weitere Grundsätze	176
5.3	Steuerung des Haushalts	177
a)	Rechtliche Grundlagen	177
b)	Budget	177
c)	Finanzplan	178
d)	Ausgaben	179
e)	Kreditrecht	179
5.4	Rechnungslegung	180
a)	Übersicht	180
b)	Bilanz	181
c)	Erfolgsrechnung	181
d)	Investitionsrechnung	181
e)	Geldflussrechnung	182
f)	Weitere Elemente	182
5.5	Fazit	182
Kapitel 3:	Gemeindearten	185
I.	Vorbemerkungen	185
II.	Bürgergemeinde	186
1.	Übersicht	186
2.	Geschichtliches	186

3. Grundlagen	187
4. Aufgaben	188
5. Organisation	190
6. Exkurs: Teilprojekt Bürgergemeinden	191
7. Fazit	192
III. Landeskirchen und Kirchgemeinden	193
1. Übersicht	193
2. Geschichtliches	194
3. Aufgaben	195
4. Autonomie	195
5. Organisation	197
5.1 Allgemeines	197
5.2 Römisch-katholische Landeskirche	198
5.3 Evangelisch-reformierte Landeskirche	199
6. Fazit	200
IV. Gemeindefraktion	201
1. Übersicht	201
2. Ausgestaltung	202
3. Aufgaben	203
4. Exkurs: Fraktionen der Gemeinde Davos	204
5. Fazit	205
V. Fazit	206
Kapitel 4: Rechtsetzung und Rechtsanwendung	209
I. Übersicht	209
II. Rechtsetzung	210
1. Übersicht	210
2. Verfassung	211
3. Gesetze	213
4. Verordnungen	215
5. Beschlüsse	217
III. Rechtsanwendung	218
IV. Fazit	219

Kapitel 5: Kernaufgaben der Bündner Gemeinden	221
I. Übersicht	221
II. Organisation	221
1. Totalrevision des Gemeindegesetzes	221
1.1 Übersicht	221
1.2 Wichtigste Änderungen	222
1.3 Erweiterung der Gemeindeautonomie	223
1.4 Berücksichtigte Anliegen der Vernehmlassung	223
1.5 Anwendbarkeit neuer Bestimmungen	224
2. Organisationsfreiheit	225
2.1 Übersicht	225
2.2 Obligatorische und fakultative Organe	225
2.3 Ordentliche und ausserordentliche Behördenorganisation	227
2.4 Fazit	227
3. Gemeindeorgane	228
3.1 Allgemeine Bestimmungen	228
a) Übersicht	228
b) Protokoll	228
c) Unvereinbarkeit	230
d) Ausschluss	231
e) Ausstand	231
f) Öffentlichkeit	234
3.2 Gesamtheit der Stimmberechtigten	234
a) Übersicht	234
b) Unentziehbare Befugnisse	235
c) Exkurs: Politische Rechte	238
d) Gemeindeversammlung	241
e) Urnenabstimmung	244
3.3 Gemeindevorstand	246
a) Übersicht	246
b) Zusammensetzung	247
c) Aufgaben	249
d) Exkurs: Besondere Befugnisse	251
3.4 Geschäftsprüfungskommission	253
a) Zusammensetzung	253

	b) Aufgaben und Befugnisse	254
	c) Wahl	255
	d) Exkurs: Internes Kontrollsystem	256
3.5	Schulrat	256
3.6	Gemeindeparlament	259
3.7	Weitere Gemeindeorgane	261
	a) Grundsätze	261
	b) Delegation von Aufgaben	262
	c) Übertragung von Entscheidungskompetenzen ..	262
	d) Einzelne Spezialkommissionen	263
	e) Exkurs: Geschäftsleitung	264
4.	Fazit	265
III.	Finanzen	267
1.	Übersicht	267
2.	Mittelherkunft	267
2.1	Verfassungsrechtliche Grundlage	267
2.2	Steuerhoheit	269
2.3	Steuerarten	269
2.4	Kausalabgaben	271
2.5	Lenkungsabgaben	273
2.6	Vollzug und Verfahren	274
2.7	Fazit	275
3.	Vermögen	276
3.1	Übersicht	276
3.2	Finanzvermögen	277
3.3	Verwaltungsvermögen	278
3.4	Sachen im Gemeingebrauch	278
3.5	Nutzungsvermögen	279
3.6	Fazit	281
4.	Mittelverwendung	282
4.1	Übersicht	282
4.2	Zuständigkeiten	282
	a) Budget und Jahresrechnung	282
	b) Finanzplan	283
	c) Kreditrecht	283
4.3	Fazit	285

IV. Bau- und Planungsrecht	285
1. Rechtliche Grundlagen	285
2. Richtplanung	287
3. Nutzungsplanung	287
3.1 Übersicht	287
3.2 Baugesetz	288
a) Übersicht	288
b) Kommunale Bauvorschriften	288
c) Exkurs: Zweitwohnungsgesetzgebung	290
d) Kantonale Bauvorschriften	291
e) Exkurs: Ästhetikvorschriften	292
3.3 Zonenplan	293
a) Gestaltungsfreiheiten der Gemeinden	293
b) Einschränkungen	294
c) Exkurs: Planungszonen	295
3.4 Genereller Gestaltungsplan	297
3.5 Genereller Erschliessungsplan	297
3.6 Arealplan und Quartierplan	298
3.7 Verfahren zum Erlass und Änderung der Grundordnung	299
a) Übersicht	299
b) Einleitung, Vorprüfungs- und Mitwirkungsverfahren	299
c) Erlass	300
d) Genehmigung	301
e) Rechtsschutz	303
4. Formelles Baurecht	304
4.1 Übersicht	304
4.2 Baubewilligungspflicht	304
4.3 Baubewilligungsverfahren	305
a) Übersicht	305
b) Vorläufige Beurteilung	306
c) Baugesuch und BAB-Gesuch	307
d) Baugespann	308
e) Vorläufige Prüfung	309
f) Öffentliche Auflage und Einsprache	309

g)	Bauentscheid	310
h)	Rechtsmittel	312
i)	Exkurs: Meldeverfahren	313
4.4	Wiederherstellung und Busse	314
a)	Übersicht	314
b)	Wiederherstellung	314
c)	Baubusse	315
5.	Fazit	316
V.	Schule	319
1.	Rechtliche Grundlagen	319
2.	Grundzüge der Volksschule	320
3.	Erlass eines Schulgesetzes	321
4.	Schulstufen	322
5.	Schulort	323
6.	Exkurs: Unentgeltlicher Schulunterricht	325
7.	Exkurs: Schulsprache	326
8.	Aufgaben	327
8.1	Übersicht	327
8.2	Organisation	328
a)	Schulrat	328
b)	Schulleitung	328
c)	Lehrpersonen	328
8.3	Schulpflicht	329
a)	Übersicht	329
b)	Eintritt	329
c)	Übertritt	330
d)	Austritt	330
8.4	Schulbetrieb	331
8.5	Disziplinarwesen	332
8.6	Weitere Aufgaben	333
a)	Sonderpädagogische Massnahmen	333
b)	Ferien	334
c)	Gesundheit	334
d)	Talentschulen	335
e)	Zusätzliche Angebote	335

9. Finanzierung	335
10. Fazit	337
VI. Erschliessung	339
1. Rechtliche Grundlagen	339
2. Erschliessungspflicht	339
3. Allgemeines zur Finanzierung	340
3.1 Grundlagen	340
3.2 Abgabepflicht	341
3.3 Beiträge	342
3.4 Gebühren	342
4. Abwasserentsorgung	343
4.1 Übersicht	343
4.2 Bau, Betrieb und Unterhalt	343
4.3 Erlass eines Abwassergesetzes	344
a) Übersicht	344
b) Anschlusspflicht	345
c) Finanzierung	346
d) Weitere Bestimmungen	348
4.4 Genereller Entwässerungsplan	348
4.5 Weitere Aufgaben	349
4.6 Exkurs: Besondere Aufsicht	350
4.7 Fazit	350
5. Wasserversorgung	351
5.1 Übersicht	351
5.2 Rechtliche Grundlagen	352
5.3 Wasserarten	353
a) Übersicht	353
b) Trinkwasser	353
c) Löschwasser	354
d) Brauchwasser	354
5.4 Erlass eines Wasserversorgungsgesetzes	355
a) Übersicht	355
b) Finanzierung	355
c) Abgrenzungen	356
d) Weitere Bestimmungen	357
5.5 Fazit	357

6.	Abfallentsorgung	359
6.1	Übersicht	359
6.2	Bau, Betrieb und Unterhalt	359
6.3	Erlass eines Abfallgesetzes	360
	a) Übersicht	360
	b) Finanzierung	361
	c) Weitere Bestimmungen	363
6.4	Fazit	363
7.	Stromversorgung	364
8.	Strassenerschliessung	365
8.1	Übersicht	365
8.2	Gemeindestrassen	366
	a) Übersicht	366
	b) Planung	366
	c) Erstellung	367
	d) Verkehrsbeschränkungen	367
8.3	Waldstrassen	368
	a) Walderschliessung	368
	b) Projektgenehmigung	368
	c) Verkehrsbeschränkungen	369
8.4	Kantonsstrassen	370
8.5	Exkurs: Langsamverkehr	371
8.6	Fazit	372
9.	Fazit	373
VII.	Gesundheit	375
1.	Rechtliche Grundlagen	375
2.	Gesundheitsvorsorge	376
2.1	Übersicht	376
2.2	Zuständigkeiten	376
	a) Übersicht	376
	b) Kanton	376
	c) Gemeinden	377
2.3	Einzelne Aufgaben der Gemeinden	377
	a) Gesundheitsförderung und Prävention	377
	b) Bestattungswesen	378

c)	Veranstaltungen mit einem erhöhten Risiko . . .	379
d)	Durchführung von Strafverfahren	380
3.	Gesundheitsversorgung	380
3.1	Übersicht	380
3.2	Spitäler und Geburtshäuser	381
3.3	Pflege und Betreuung von Langzeitpatienten und Betagten	382
3.4	Häusliche Pflege	383
3.5	Exkurs: Gesundheitsversorgungsregionen	383
4.	Fazit	384
VIII.	Polizei	385
1.	Rechtliche Grundlagen	385
2.	Zuständigkeiten	386
2.1	Übersicht	386
2.2	Kanton	387
2.3	Gemeinden	388
2.4	Exkurs: Zusammenarbeit	390
2.5	Einzelne polizeiliche Aufgaben	390
a)	Übersicht	390
b)	Gerichtspolizei	390
c)	Sicherheitspolizei	391
d)	Verkehrspolizei	392
e)	Verwaltungspolizei	392
f)	Staatschutz	393
g)	Amts- und Vollzugshilfe	393
3.	Aufgabenwahrnehmung	393
4.	Erlass eines Polizeigesetzes	394
5.	Exkurs: Einheitspolizei	397
6.	Fazit	398
IX.	Soziales	400
1.	Rechtliche Grundlagen	400
2.	Sozialhilfe	401
2.1	Allgemeines	401
2.2	Rechtliche Grundlagen	402

2.3	Zuständigkeiten	402
a)	Übersicht	402
b)	Persönliche Sozialhilfe	403
c)	Materielle Sozialhilfe	404
2.4	Individuelle Sozialhilfe	405
a)	Bedürftigkeit	405
b)	Leistungsumfang	405
c)	Entscheid der Gemeinden	407
3.	Alimentenbevorschussung	408
4.	Fazit	409
X.	Kultur	410
1.	Rechtliche Grundlagen	410
2.	Zuständigkeiten	411
3.	Aufgaben	414
4.	Erlass eines Kulturförderungsgesetzes	415
5.	Fazit	417
XI.	Bürgerrecht	418
1.	Übersicht	418
2.	Zuständigkeiten	418
3.	Erwerb des Bürgerrechts	420
3.1	Ordentliche Einbürgerung	420
a)	Ausländer	420
b)	Schweizer	421
c)	Ausnahmen	422
3.2	Anderer Erwerb	422
a)	Findelkind	422
b)	Ehrenbürgerrecht	422
c)	Privilegierte Einbürgerung	423
4.	Verfahren	424
4.1	Grundsätze	424
4.2	Ordentliche Einbürgerung von Ausländern	424
4.3	Einbürgerung von Schweizern	425
4.4	Ehrenbürgerrecht	425
4.5	Privilegierte Einbürgerung	426
5.	Fazit	426

XII. Brandschutz und Feuerwehr	427
1. Übersicht	427
2. Zuständigkeiten	427
3. Aufgaben der Gemeinden	429
3.1 Bewilligungen	429
3.2 Feuerwehr	429
3.3 Löschwasserversorgung	429
4. Erlass eines Feuerwehrgesetzes	430
4.1 Übersicht	430
4.2 Aufgaben der Feuerwehr	430
4.3 Dienstpflicht	431
4.4 Finanzierung	431
4.5 Organisation	432
5. Fazit	432
XIII. Weitere Aufgaben	434
1. Übersicht	434
2. Landwirtschaft	434
3. Forstwirtschaft	435
4. Tourismus	437
Kapitel 6: Interkommunale Zusammenarbeit	439
I. Übersicht	439
II. Exkurs: Kantonaler Gemeindeverband	441
III. Zweck	442
IV. Zusammenarbeitsformen	443
1. Übersicht	443
2. Rechtsgrundlagen	444
3. Gemeindeverband mit Rechtspersönlichkeit	445
3.1 Übersicht	445
3.2 Rechtsstellung	446
3.3 Statuten	447
3.4 Mitwirkung	448
4. Gemeindeverbindung ohne Rechtspersönlichkeit	449
5. Gemeinsame Anstalt	450

6. Privatrechtliche Zusammenarbeitsformen	452
7. Exkurs: Kreis und Regionalverband	453
8. Region	453
9. Exkurs: Pflicht zur Zusammenarbeit	454
V. Fazit	456
Kapitel 7: Rechtspflege	459
I. Einleitung	459
II. Grundlagen	459
III. Gemeindeinternes Rechtsmittelverfahren	460
1. Übersicht	460
2. Rechtsmittel	461
3. Ausgestaltung	462
3.1 Übersicht	462
3.2 Instanzenzug	463
3.3 Fristen	464
3.4 Weitere Bemerkungen	465
4. Fazit	466
IV. Kantonales Rechtsmittelverfahren	467
1. Übersicht	467
2. Verwaltungsgerichtliche Beschwerde	468
2.1 Gegenstand	468
2.2 Beschwerdegründe	468
2.3 Legitimation	470
2.4 Frist	471
2.5 Weitere Bemerkungen	472
3. Verfassungsbeschwerde	473
3.1 Übersicht	473
3.2 Gegenstand	473
3.3 Beschwerdegründe	474
a) Übersicht	474
b) Verfassungsbeschwerde im engeren Sinn	475
c) Stimmrechtsbeschwerde	476
d) Autonomiebeschwerde	477

3.4	Legitimation	479
a)	Verfassungsbeschwerde im engeren Sinn	479
b)	Stimmrechtsbeschwerde	480
c)	Autonomiebeschwerde	481
3.5	Frist	481
3.6	Weitere Bemerkungen zum Verfahren	482
3.7	Exkurs: Verhältnis Stimmrechts- und Verwaltungsgerichtsbeschwerde	482
4.	Verwaltungsgerichtliche Klage	484
5.	Besondere Rechtsmittelverfahren	485
5.1	Übersicht	485
5.2	Planungswesen	485
5.3	Schulwesen	486
5.4	Bürgerrechtswesen	487
5.5	Steuern	487
V.	Fazit	489
Kapitel 8: Kantonale Aufsicht		491
I.	Grundlagen	491
II.	Grundsätze der Gemeindeaufsicht	492
III.	Exkurs: Aufsichtsbeschwerde	494
IV.	Aufsichtsrechtliche Abklärung	495
1.	Übersicht	495
2.	Voraussetzungen	496
2.1	Übersicht	496
2.2	Begründeter Verdacht	496
2.3	Subsidiarität	497
V.	Allgemeine Aufsichtsmassnahmen	498
1.	Übersicht	498
2.	Weisungen	499
3.	Aufhebung rechtswidriger Beschlüsse	499
4.	Ersatzmassnahmen	499
5.	Amtsenthörung	500

VI. Besondere Aufsichtsmaßnahmen	501
1. Übersicht	501
2. Genehmigung von Gemeindeerlassen	501
3. Finanzaufsicht	503
3.1 Übersicht	503
3.2 Finanzlageabklärung	504
3.3 Besondere Finanzaufsicht	505
a) Übersicht	505
b) Interventionsstufe I: Beratung und Beistand ...	505
c) Interventionsstufe II: Beistand mit Interventionsbefugnissen	506
d) Interventionsstufe III: Kuratel	506
4. Regierungskommissär	507
5. Kuratel	508
VII. Fazit	510
Teil 4: Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	513
Kapitel 1: Allgemeines	515
Kapitel 2: Grundlagen	517
I. Bestand der Gemeinden	517
1. Bundesrechtliche Vorgaben	517
2. Abschaffung der Gemeinden im Kanton Schaffhausen ..	518
3. Institutsgarantie der Bündner Verfassung	518
II. Gemeindeautonomie	519
1. Begriff und Gewährleistung	519
2. Zuständigkeiten	519
3. Typische Gemeindeaufgaben	520
4. Gemeindeautonomie im Kanton Graubünden	521
Kapitel 3: Gemeinden im Kanton Graubünden	523
I. Entwicklung der Staatsorganisation	523
II. Rechtsetzung und Rechtsanwendung	524
1. Übersicht	524
2. Formen kommunaler Erlasse	525
3. Zuständigkeiten	526

4. Verfahren	526
5. Genehmigung kommunaler Erlasse	527
6. Weitere Bemerkungen	528
III. Finanzen	529
1. Übersicht	529
2. Vermögen	529
3. Mittelherkunft	530
4. Mittelverwendung	531
IV. Organisation	531
1. Gliederung des Kantons	531
2. Totalrevision Gemeindegesetz	532
3. Behördenorganisation	534
V. Aufgaben	535
1. Übersicht	535
2. Bau- und Planungsrecht	536
3. Schule	538
4. Infrastruktur	539
5. Gesundheit	540
6. Polizei	542
7. Soziales	543
8. Kultur	544
9. Bürgerrecht	544
10. Brandschutz und Feuerwehr	545
VI. Interkommunale Zusammenarbeit	545
VII. Rechtspflege	547
VIII. Kantonale Aufsicht	548
Kapitel 4: Schlussfolgerung	549
I. Übersicht	549
II. Aktualität der Gemeindeautonomie	549
III. Bereiche der Gemeindeautonomie	551
IV. Umsetzung der Autonomie auf Gemeindeebene	551
V. Fazit	553