

Peter Knoepfel
Yannis Papadopoulos
Pascal Sciarini
Adrian Vatter
Silja Häusermann
(Herausgeber)

Handbuch der Schweizer Politik

Manuel de la politique suisse

5., völlig überarbeitete und erweiterte Auflage

Verlag Neue Zürcher Zeitung

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Tabellenverzeichnis	11
Abbildungsverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	19
I. Grundlagen	
(verantwortliche Herausgeberin: Silja Häusermann)	27
1 Die Schweiz im globalen Kontext (Thomas Bernauer und Stefanie Walter)	29
2 Sozial- und Wirtschaftsstruktur (René Levy mit Dominique Joye)	49
3 Politische Kultur (Markus Freitag)	71
4 Histoire politique (Irène Herrmann)	95
II. Institutionen	
(verantwortlicher Herausgeber: Adrian Vatter)	117
5 Föderalismus (Adrian Vatter)	119
6 Direkte Demokratie (Wolf Linder mit Rolf Wirz)	145
7 Parlament (Ruth Lüthi)	169
8 Regierung (Ulrich Klöti, Yannis Papadopoulos und Fritz Sager)	193
9 Justiz (Christine Rothmayr Allison und Frédéric Varone)	219
III. Kantone und Gemeinden	
(verantwortlicher Herausgeber: Adrian Vatter)	243
10 Kantone (Adrian Vatter)	245
11 Communes (Katia Horber-Papazian avec Caroline Jacot-Descombes)	275
12 Agglomerationen (Daniel Kübler)	307
IV. Akteure	
(verantwortliche Herausgeber: Pascal Sciarini und Yannis Papadopoulos)	335
13 Administration fédérale (Frédéric Varone)	337
14 Politische Parteien (Andreas Ladner)	361
15 Mouvements sociaux (Marco Giugni)	391
16 Associations d'intérêt (André Mach)	413
17 Mediensystem und politische Kommunikation (Frank Marcinkowski mit Felix Flemming und Christopher Starke) ...	435

V. Wahlen und Abstimmungen	
(verantwortlicher Herausgeber: Pascal Sciarini)	463
18 Wahlen (Georg Lutz und Peter Selb)	465
19 Votations populaires (Pascal Sciarini et Anke Tresch)	497
VI. Entscheidungsprozesse	
(verantwortlicher Herausgeber: Yannis Papadopoulos)	525
20 Processus législatif (Pascal Sciarini)	527
21 Vollzug und Wirkung öffentlicher Politiken (Stefan Rieder, Andreas Balthasar und Ingrid Kissling-Näf)	563
22 Internationalisierung (Alex Fischer)	599
VII. Politikbereiche	
(verantwortlicher Herausgeber: Peter Knoepfel)	621
23 Aussenpolitik (Laurent Goetschel)	623
24 Sicherheitspolitik (Andreas Wenger)	645
25 Migrationspolitik (Sandra Lavenex und Anita Manatschal)	671
26 Wirtschafts- und Finanzpolitik (Klaus Armingeon)	695
27 Infrastrukturpolitik: Verkehr, Energie und Telekommunikation (Fritz Sager)	721
28 Umwelt- und Raumordnungspolitik/Politiques de l'environnement et de l'aménagement du territoire (Peter Knoepfel und Stéphane Nahrath)	749
29 Politique de la recherche et de la technologie (Jean-Philippe Leresche)	779
30 Politiques sociales (Giuliano Bonoli)	805
31 Gesundheitspolitik (Adrian Vatter und Christian Rüefli)	827
32 Kulturpolitik (Brigitte Bijl-Schwab)	855
33 Politique publique de l'égalité entre femmes et hommes (Isabelle Engeli)	889
34 Familienpolitik (Silja Häusermann und Christine Zollinger)	911
Autoren- und Autorinnenporträts	935
Index	946

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1.1:	Wirtschaftliche Freiheiten nach dem Index of Economic Freedom, 2012	31
Tabelle 5.1:	Volksabstimmungen mit unterschiedlichem Volks- und Ständemehr	127
Tabelle 6.1:	Das Konzept der halbdirekten Demokratie beim Bund	152
Tabelle 6.2:	Referenden und Volksinitiativen, 1848–2012	153
Tabelle 6.3:	Übersicht über Referendum und Volksinitiative beim Bund	165
Tabelle 6.4:	Übersicht über die wichtigsten Volksrechte in der Schweiz ..	166
Tabelle 9.1:	Verfassungsgerichtbarkeit im Vergleich	221
Tabelle 9.2:	Entwicklung der Sitze im Bundesgericht seit 2003 (ohne nebenamtliche Richterinnen und Richter; für 2003 ohne eidgenössisches Versicherungsgericht)	227
Tabelle 10.1:	Übersicht über die wichtigsten Volksrechte in den Kantonen, Stand 2010	261
Tabelle 10.2:	Die Nutzung der Volksrechte in den Kantonen, 1990–2010	264
Tabelle 10.3:	Finanzielle Aufgabenverteilung Bund, Kantone und Gemeinden, 2009 (in %)	266
Tabelle 10.4:	Anhang: Politische Institutionen der Schweizer Kantone im Überblick, 2010	274
Tableau 11.1:	Population des communes dans les cantons suisses	277
Tableau 11.2:	Typologie des communes suisses par taille en 2012 (en %) ..	279
Tableau 11.3:	Personnel administratif, recours à des experts extérieurs et outsourcing par taille de la commune	282
Tableau 11.4:	Répartition des revenus (R) et des dépenses (D) des administrations publiques entre 1990 et 2010 (en %) ...	283
Tableau 11.5:	Comparaison des compétences entre cantons et communes	284
Tableau 11.6:	Perception des moyens les plus efficaces pour exercer une influence sur les processus de décision régionaux, cantonaux et fédéraux, pourcentage de réponses positives pour chaque item	288
Tableau 11.7:	Perception de l'évolution de l'autonomie communale au cours des dix dernières années (1999–2009) (en %)	290
Tableau 11.8:	Diminution du nombre de communes en % et en nombre, de 1990 à 2012 par canton	298
Tabelle 12.1:	Die zehn grössten Schweizer Agglomerationen	310

Tabelle 12.2:	Institutionelle Fragmentierung von Agglomerationen über 200 000 Einwohner nach Ländern (Daten für das Jahr 2000)	313
Tabelle 12.3:	Nettobelastung der Kernstädte und Umlandgemeinden in Schweizer Agglomerationen im Jahr 2010, indiziert (Durchschnitt aller Gemeinden im gleichen Kanton [ohne Kernstädte] = 100)	315
Tabelle 12.4:	Eingemeindungen in Schweizer Agglomerationen seit 1893	319
Tableau 13.1:	Evolution des effectifs	339
Tableau 13.2:	Répartition des effectifs (postes) et dépenses (en millions CHF) selon les départements en 2010	347
Tableau 13.3:	Services directement subordonnés aux chefs de département, 1928–2011	348
Tableau 13.4:	Organes extra-parlementaires en 2010	352
Tableau 13.5:	Comparaison de cinq autorités indépendantes de régulation	354
Tabelle 14.1:	Die Links-rechts-Verortung der Schweizer Parteien (Lokalparteien und nationale Parteien) aus Sicht der Präsidentinnen und Präsidenten der Lokalparteien	376
Tableau 19.1:	Sources d'information des votants (en %)	505
Tableau 19.2:	Utilisation des institutions de démocratie directe, 1848–2012	524
Tableau 20.1:	Impulsion des processus décisionnels, 1971–1976 et 1995–1999 (en %)	531
Tableau 20.2:	Développement des procédures pré-parlementaires, 1971–1976, 1995–1999 et 1999–2006 (en %)	536
Tableau 20.3:	Durée des processus décisionnels, au total et par phase (en mois), 1971–1976 et 1995–1999	539
Tableau 20.4:	Modifications apportées par le Parlement aux projets du Conseil fédéral, législatures 1971–1975 et 1991–1995	542
Tableau 20.5:	Fréquence d'opposition du PS et de l'UDC au Conseil fédéral selon les mots d'ordre en votation populaire (nombre de votes entre parenthèses)	549
Tabelle 21.1:	Formen von Behördenarrangements, mit Beispielen	570
Tabelle 21.2:	Variablen zur Beschreibung der Vollzugsintensität	575
Tabelle 22.1:	Drei Forschungsprojekte zur Internationalisierung politischer Entscheidungsprozesse in der Schweiz	601
Tabelle 22.2:	Politikbereich und Anteil Vorlagen mit hohem Internationalisierungsgrad	604
Tabelle 22.3:	Institutionelle Veränderungen gemäss IDHEAP/ UNIGE-Forschungsgruppe im Vergleich zu aktuellen innerstaatlichen Reformen	606

Tabelle 24.1:	Sicherheitspolitische Volksabstimmungen, 1989–2012	654
Tabelle 24.2:	Ordentliche Bundesausgaben und Ausgaben für Verteidigung zwischen 1990 und 2011 (in Millionen Franken)	663
Tabelle 25.1:	Entwicklung des Aufenthalts- und Niederlassungsrechts	674
Tabelle 25.2:	Eidgenössische Volksinitiativen im Bereich Migrationspolitik seit 1948	679
Tabelle 27.1:	Der schweizerische Verkehr im OECD-Ländervergleich, 2007	724
Tableau 30.1:	Institutions politiques et retard dans l'adoption des principales lois sociales	811
Tabelle 31.1:	Aufgabenteilung Bund-Kantone im Gesundheitswesen	835
Tableau 33.1:	Evolution de la part de femmes occupant des positions dirigeantes (en %)	905
Tabelle 34.1:	Verteilung parlamentarische Vorstösse im Bereich Familienpolitik	916

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1.1:	Durchschnittlicher Demokratiegrad (Polity IV Score), 1900–2010	30
Abbildung 1.2:	Pro-Kopf-Einkommen in US-Dollar (Wechselkurs 2000), 1980–2010	32
Abbildung 1.3:	Environmental Performance Index, 2012	33
Abbildung 1.4:	Militärausgaben in Prozent des BIP, 1988–2010	34
Abbildung 1.5:	Ausgaben für EZA in Prozent des BNE, 2010	35
Abbildung 1.6:	Die wichtigsten Handelspartner der Schweiz, 2010	37
Abbildung 1.7:	Exporte und Importe als Prozent des Bruttoinlands- produkts, 2010	37
Abbildung 1.8:	Bevölkerung nach Migrationsstatus 2012, ständige Wohnbevölkerung ab 15 Jahren	38
Abbildung 1.9:	Ständige ausländische Wohnbevölkerung 2011 nach Staatsangehörigkeit	39
Abbildung 1.10:	Globalisierungsgrad nach KOF-Globalisierungsindex, 2012	39
Abbildung 1.11:	Öffnungsbereitschaft in % der Befragten	43
Abbildung 3.1:	Unterstützung von direkter Demokratie, Föderalismus und Konkordanz, 1981–2011	79
Abbildung 3.2:	Demokratiezufriedenheit im internationalen Vergleich, 2010	80
Abbildung 3.3:	Nationalstolz im internationalen Vergleich, 2007	82
Abbildung 3.4:	Vertrauen in die Regierung im internationalen Vergleich, 2010	84
Abbildung 3.5:	Vertrauen in das Parlament im internationalen Vergleich, 2010	85
Abbildung 3.6:	Vertrauen in die Justiz im internationalen Vergleich, 2010	86
Abbildung 3.7:	Vertrauen in die Parteien im internationalen Vergleich, 2010	87
Abbildung 3.8:	Parteiidentifikation im internationalen Vergleich, 2010 ..	88
Abbildung 3.9:	Parteiidentifikation im interkantonalen Vergleich, 2011 ..	89
Abbildung 8.1:	Organigramm der Bundesverwaltung	206
Abbildung 9.1:	Summarische Darstellung des verwaltungsrechtlichen Instanzenzugs	223
Figure 11.1:	Limites de capacité des tâches communales en 2009 (en vue, atteintes, dépassées)	294
Abbildung 12.1:	Metropolitanräume und Agglomerationen	311
Abbildung 14.1:	Wähleranteile der vier Bundesratsparteien, 1919–2011 (in %)	365
Abbildung 14.2:	Effektive Zahl der Parteien auf nationaler Ebene	369

Abbildung 14.3:	Entwicklung der effektiven Zahl der Parteien in Kantonen mit kleiner, mittlerer und grosser Fragmentierung zu Beginn der 1970er-Jahre	370
Abbildung 14.4:	Volatilität des Schweizer Parteiensystems (in %)	371
Abbildung 14.5:	Entwicklung der Volatilität in Kantonen mit durchschnittlich geringer, mittlerer und hoher Volatilität	371
Abbildung 14.6:	Sitzanteile der Bundesratsparteien in den kommunalen Exekutiven	381
Figure 15.1:	Evolution du nombre d'actions non-conventionnelles des mouvements sociaux en Suisse, 1945–1978	398
Figure 15.2:	Evolution du nombre d'actions non-conventionnelles des mouvements sociaux en Suisse, 1975–2011	400
Abbildung 18.1:	Entwicklung der eingereichten Kandidaturen und der Listen bei Nationalratswahlen, 1928–2003	470
Abbildung 18.2:	Wahl- und Abstimmungsbeteiligung im Vergleich, 1919–2011	473
Abbildung 18.3:	Stimmenanteile im Nationalrat, grosse Parteien, 1919–2011	475
Abbildung 18.4:	Stimmenanteile im Nationalrat, kleine Parteien, 1919–2011	475
Abbildung 18.5:	Sitzanteile im Ständerat, 1919–2011	477
Abbildung 18.6:	Anteil Frauen an den Kandidaturen bei Nationalratswahlen und der Gewählten bei National- und Ständeratswahlen, 1971–2011	479
Abbildung 18.7:	Parteilbindung der Wählerschaft, 1971–2011	483
Abbildung 18.8:	Wählerpotenziale und Wähleranteile der grössten Parteien, 2011	485
Abbildung 18.9:	Die Positionierung der Kandidierenden und der Wählerschaft im politischen Raum bei den Wahlen 2007	487
Figure 19.1:	Part des trois institutions de démocratie directe dans le total des votations populaires, par période de huit ans, 1947–2011	499
Figure 19.2:	Taux d'échec des autorités et nombre de votations populaires, 1850–2010	500
Figure 19.3:	Taux de succès des autorités fédérales par institution et par période de huit ans, 1947–2011	501
Figure 20.1:	Taux d'acceptation moyen des actes au vote final au Conseil national, par législature et par institution de démocratie directe, 1947–2011	546
Figure 20.2:	Probabilité d'acceptation en votation populaire selon le taux d'acceptation au Conseil national	550

Figure 20.3:	Probabilité d'aboutissement d'un référendum facultatif selon le taux d'acceptation au Conseil national	551
Figure 20.4:	Probabilité d'aboutissement du référendum facultatif selon le niveau de consensus parlementaire et l'importance de l'acte législatif (législature 1995–1999)	552
Abbildung 21.1:	Phasen des Vollzugs und der Evaluation	567
Abbildung 25.1:	Ausländeranteil an der gesamten ständigen Wohnbevölkerung seit Ende Dezember 1990	672
Abbildung 25.2:	Einwanderung, Auswanderung und Einbürgerungen, 1988–2010	673
Abbildung 25.3:	Überblick über die Personenfreizügigkeit	677
Abbildung 25.4:	Asylgesuche per Ende Jahr, 1996–2011	681
Abbildung 26.1:	Ausländische Arbeitskräfte in der Schweiz nach Art der Aufenthaltsbewilligung (in 1000)	701
Abbildung 26.2:	Struktur der Einnahmen des Bundes, 2012	704
Abbildung 26.3:	Ausgaben des Bundes, 2012 (% an Gesamtausgaben)	705
Abbildung 26.4:	Ausgaben aller öffentlichen Haushalte, 2010	706
Abbildung 26.5:	Import und Export in % BIP Schweiz/kleine Länder/OECD	713
Abbildung 26.6:	Reales Wachstum Schweiz/OECD	714
Abbildung 27.1:	Bruttoenergieverbrauch, 1910–2011	733
Figure 30.1:	Les dépenses sociales en Suisse selon les secteurs de l'Etat social et par rapport à la moyenne des pays de l'OCDE (= 100, en % du PIB), 2009	813
Figure 30.2:	Part de votants réguliers parmi les ayants droit en Suisse, 2002, selon l'âge, chiffres absolus	820
Abbildung 32.1:	Überdurchschnittliche Stiftungsdichte in der Schweiz	858
Abbildung 32.2:	Fördersummen für Kultur der Mitglieder von Swissfoundation	859
Abbildung 32.3:	Kulturfinanzierung durch die öffentliche Hand 2010	865
Figure 33.1:	Evolution des différences dans la formation des hommes et des femmes	898
Figure 33.2:	Concentration des formations professionnelles selon le genre	899
Figure 33.3:	Concentration des disciplines d'études supérieures selon le genre	900
Figure 33.4:	Evolution de la proportion d'enseignantes selon le niveau d'enseignement	901
Figure 33.5:	Evolution de la proportion de femmes sur le marché du travail	904
Figure 33.6:	Evolution de la différence de salaire moyen selon le genre	906

Abbildung 34.1:	Öffentliche Ausgaben für Familien in den Bereichen Transfers, öffentliche Dienstleistungen und Steuerabzüge, in % des BIP, 2009	914
Abbildung 34.2:	Kinderzulagen für das erste Kind im Alter von 3–12 Jahren, in % des Durchschnittslohns, 2010	915
Abbildung 34.3:	Dauer des gesetzlich garantierten, bezahlten Mutterschafts- und Elternurlaubs für Frauen nach der Geburt, in Wochen	917
Abbildung 34.4:	Öffentliche Ausgaben für familienergänzende Kinderbetreuung in % des BIP	918
Abbildung 34.5:	Nettokosten für die familienergänzende Kinderbetreuung in % des Einkommens einer Familie mit zwei Kindern und 167 % des Medianeinkommens, 2004	919
Abbildung 34.6:	Anzahl Vollzeitbetreuungsplätze in Kindertagesstätten für Vorschulkinder (0–4 Jahre) pro 100 Kinder je Gemeinde (n = 43)	921
Abbildung 34.7:	Tagesansätze für die Ganztagsbetreuung in den 26 Kantonshauptorten in CHF, Minimal- und Maximalansätze	924