

Studien zu Information, Kommunikation, Medien und Recht
Beiträge der Forschungsstelle für Informationsrecht an der Universität St. Gallen

Studies in Information, Communication, Media and Law
Contributions of the Research Center for Information Law at the University of St. Gallen

Rehana C. Harasgama

Erfahren – Wissen – Vergessen

**Zur zeitlichen Dimension des staatlichen
Informationsanspruches**

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Literatur	XVII
Materialien.....	XXXII
EU Rechtsquellen	XXXVII
Abbildungen und Tabellen	XXXIX
Abkürzungen	XL
Zusammenfassung	XLIX
Abstract	L
Sommaire.....	LI
Einleitung	1
A. Ausgangsfälle.....	1
I. Die «Fichen-Affäre».....	2
II. Der «NSA-Skandal»	4
B. Gegenstand und Aufbau	6
I. Gegenstand	6
II. Aufbau	7
C. Methodik und Eingrenzung.....	8
I. Methodik	8
II. Eingrenzung.....	10
§ 1 Grundlagen.....	11
A. Tatsächliche Ausgangslage	11
I. Information als Gegenstand staatlicher Ansprüche.....	11
II. Informationsgesellschaft und Bund	14
a. Begriff, Entwicklung und Herausforderungen.....	14
b. Zunahme des Datenvolumens und der Speicherkapazität.....	18
c. Rolle eines Staates in der Informationsgesellschaft.....	21
(1) Digitalisierung im Staat	21
(2) «Internet der Dinge» und Trend hin zu «Smart Cities»	26

- III. Zeit als Variable von Informationen und ihrer Relevanz 33
- B. Rechtliche Ausgangslage 38
 - I. Datenschutz in der Schweiz 38
 - a. Hintergründe und Technologieneutralität im Datenschutz 38
 - b. Verfassungsrechtliche Grundlagen 40
 - c. Zweck und Anwendungsbereich 41
 - d. Personendaten im Fokus staatlicher Informationsansprüche 43
 - e. Datenschutzrechtliche Grundsätze 48
 - (1) Allgemeine Einführung 48
 - (2) Verhältnismässigkeitsprinzip 50
 - (3) Zweckbindungsprinzip 51
 - f. Gesetzliche Grundlage 52
 - g. Anspruchsgrundlagen bei Datenschutzverletzungen 55
 - II. Datenschutz in der EU 59
 - a. Hintergründe und Entwicklung des Datenschutzes 59
 - b. Zweck und Anwendungsbereich 61
 - c. Grundprinzipien 63
 - d. Rechte der Betroffenen 65
 - e. Neue EU Datenschutz-Grundverordnung 68
 - (1) Inkrafttreten und Ziele 68
 - (2) Mehr Transparenz durch Offenlegung 70
 - (3) Ausgewählte Grundprinzipien 71
 - (4) Kritik 72
 - III. Datenschutz in den USA 74
 - a. Das datenschutzrechtliche System 74
 - b. Frühe Entwicklung datenschutzrechtlicher Prinzipien 76
 - c. Datenschutz gemäss Fourth Amendment 78
 - (1) Verfassungsrechtlicher Schutz von Personendaten 78
 - (2) Erweiterung der Anwendbarkeit 80
 - d. Der US Privacy Act 1974 84

(1) Einführung.....	84
(2) Ziele und Grundsätze.....	85
(3) Anwendbarkeit des Privacy Act	87
(4) Pflichten der Behörden und Ansprüche der Datensubjekte....	88
(5) Einschränkungen des Privacy Act	89
(6) Patriot Act.....	93
IV. Konzeptionelle Unterschiede.....	97
C. Herausforderungen für das bestehende Rechtssystem.....	102
§ 2 Informationeller Handlungsrahmen im Staat	107
A. Vorbemerkungen.....	107
B. Interessenlage.....	109
I. Vorwegnahme der Interessenabwägung im Gesetz	109
II. Staatliche Interessen	110
a. Informationen als treibende Kraft eines Staates.....	110
b. Informationelle Selbstbestimmung als Schutzobjekt des Bundes..	112
c. Transparenz als staatliche Legitimation.....	113
d. Wert der Daten – das wirtschaftliche Interesse eines Staates.....	113
III. Private Interessen.....	115
a. Informationelle Selbstbestimmung und Schutz der Privatsphäre... 115	
b. «Privacy Paradox».....	117
c. Bewusstseinssteigerung und Ruf nach mehr Transparenz	118
IV. Aktuelles Konfliktpotenzial.....	119
C. Rechtlicher Rahmen: Informationslebenszyklus in den Bundes- behörden.....	121
I. Begriffe.....	121
II. Erfahren	123
a. Zweck	123
b. Registerrechtliche Informationsansprüche.....	124
(1) Vorbemerkungen	124
(2) Erhebung von Personendaten gemäss GBV.....	125

(3) Erhebung von Personendaten gemäss HRegV	128
(4) Erhebung von Personendaten gemäss VOSTRA-Verordnung.....	130
(5) Erhebung von Personendaten gemäss ZStV	132
c. Sicherheitspolitische und militärische Informationsansprüche	135
(1) Erhebung von Personendaten gemäss BWIS	135
(2) Erhebung von Personendaten gemäss ZNDG, ISV-NDB und NDG	136
(3) Erhebung von Personendaten gemäss BÜPF	138
(4) Erhebung von Personendaten gemäss MIG	140
(5) Exkurs: LEADS Act und Email Privacy Act	143
d. Verfahrensrechtliche Informationsansprüche	147
(1) Vorbemerkungen	147
(2) Erhebung von Personendaten gemäss ZPO	147
(3) Erhebung von Personendaten gemäss StPO.....	148
e. Personalrechtliche Informationsansprüche	152
f. Ausländer- und asylrechtliche Informationsansprüche	154
(1) Erhebung von Personendaten gemäss AuG	154
(2) Erhebung von Personendaten gemäss AsylG.....	158
g. Fortpflanzungsmedizinrechtliche Informationsansprüche	160
h. Statistische Informationsansprüche	162
i. Rundfunkrechtliche Informationsansprüche	164
j. Archivarische Informationsansprüche	166
III. Wissen	167
a. Zweck und Ausgestaltung.....	167
(1) Zweck.....	167
(2) Ausgestaltung	169
b. Datenschutzrechtliche Aufbewahrungsvorschriften	169
(1) Vorbemerkungen	169
(2) Aufbewahrung von Personendaten gemäss BPG.....	170
(3) Aufbewahrung von Personendaten gemäss MIG.....	171

(4) Aufbewahrung von Personendaten gemäss AuG und AsylG	171
c. Registerrechtliche Aufbewahrungsvorschriften	172
(1) Aufbewahrung von Personendaten gemäss GBV	172
(2) Aufbewahrung von Personendaten gemäss HRegV	173
(3) Aufbewahrung von Personendaten gemäss StGB	174
(4) Aufbewahrung von Personendaten gemäss ZStV	174
d. Sicherheitspolitische Aufbewahrungsvorschriften.....	175
(1) Vorbemerkungen	175
(2) Aufbewahrung von Personendaten gemäss BWIS.....	175
(3) Aufbewahrung von Personendaten gemäss ZNDG, ISV-NDB, V-NDB und NDG	176
(4) Aufbewahrung von Personendaten gemäss BÜPF.....	178
(5) Exkurs: Ungültigkeit der EU Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie	180
e. Verfahrensrechtliche Aufbewahrungsvorschriften	185
(1) Aufbewahrung von Personendaten gemäss ZPO und VwVG	185
(2) Aufbewahrung von Personendaten gemäss StPO	187
f. Aufsichtsrechtliche und statistische Aufbewahrungsvorschriften..	188
(1) Aufbewahrung von Personendaten gemäss RTVG.....	188
(2) Aufbewahrung von Personendaten gemäss BStatG.....	189
g. Archivarische Aufbewahrungsvorschriften	190
(1) Archivierung von Personendaten gemäss BGA	190
(2) Archivierung von (Personen-)Daten gemäss RTVG.....	191
(3) Aufbewahrung von Personendaten gemäss FMedG und FMedG	192
IV. Vergessen	193
a. Zweck und Ausgestaltung.....	193
b. Datenschutzrechtliche Löschungsvorschriften.....	195
c. Datenschützende Aufbewahrungsvorschriften	196
(1) Grundsatz.....	196

(2)	Löschung von Personendaten gemäss BPG	197
(3)	Löschung von Personendaten gemäss AuG und AsylG	199
(4)	Löschung von Personendaten gemäss BStatG.....	200
(5)	Ausnahme: Löschung gemäss FMedG	201
(6)	Exkurs: EU Recht auf Vergessen.....	201
(7)	Exkurs: USA Kalifornisches Recht auf Vergessen.....	208
d.	Sicherheitspolitische und militärische Löschungsvorschriften	210
(1)	Löschung von Personendaten gemäss BWIS und ISV- NDB.....	210
(2)	Löschung von Personendaten gemäss MIG	212
e.	Straf(-prozess)rechtliche Löschungsvorschriften.....	214
(1)	Löschung von Personendaten gemäss StGB	214
(2)	Löschung von Personendaten gemäss StPO.....	215
f.	Kontextabhängige Löschungsvorschriften	217
(1)	Grundsatz	217
(2)	Kontextwahrung von Personendaten gemäss BGA	218
(3)	Kontextwahrung von Personendaten gemäss MIG.....	218
(4)	Kontextwahrung von Personendaten gemäss StGB.....	219
(5)	Kontextwahrung von Personendaten gemäss ZNDG.....	220
g.	Ausnahme: Archivarisches Lösungsverbot und register- rechtliche Dokumentationspflichten	220
(1)	Lösungsverbot gemäss BGA.....	220
(2)	Dokumentation gemäss GBV, HRegV und ZGB	221
§ 3	Informationsrechtliche Analyse.....	224
A.	Hintergründe und Vorgehen	224
B.	Rechtliche Systematik.....	225
I.	Informationslebenszyklus	225
II.	Sektorspezifischer Aufbau auf der Grundlage eines Rahmen- gesetzes.....	227
C.	Zusammenfassung von Erfahren, Wissen und Vergessen.....	230
I.	Erfahren.....	230

II.	Wissen	235
III.	Vergessen	239
D.	Identifizierte Muster im Umgang mit Personendaten.....	243
I.	Generelle Schlussfolgerungen	243
II.	Identifizierte Muster	245
E.	Erkenntnisse.....	249
I.	Vorbemerkungen	249
II.	Veraltete Konzepte geltender Rahmengesetze.....	249
III.	Informationslebenszyklus als endlicher Prozess	250
IV.	Kontextwahrung als wichtiges Ziel eines Staates	252
§ 4	Handlungsempfehlungen für den rechtlichen Rahmen	254
A.	Vorbemerkungen.....	254
B.	Erhalt des Rechtsrahmens	255
I.	Beibehaltung und Anpassung des Rechtsrahmens	255
II.	Erlaubnistatbestand: Nutzung von Daten für zukünftige Zwecke..	256
III.	Kontextwahrung zu Archivierungszwecken	257
C.	Neubeurteilung der Daten: Die Interessenabwägung	258
D.	Datenschutz durch Regelung von Verwendung und Zugriff	260
Fazit	261