

**Susanne Genner**

Dr. iur., Gerichtsschreiberin am Schweizerischen Bundesgericht

# **Die Verfügungspflicht der Verwaltungsbehörden**

**Ein Beitrag zur Geschichte  
des schweizerischen Verwaltungsrechts**



# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Literaturverzeichnis	XI
<b>I. Grundlagen</b>	1
I. 1 Forschungsgegenstand und Thesen	1
I. 2 Aktueller Forschungsstand	4
I. 3 Vorbemerkungen zur Methodik	6
<b>II. Entwicklung des öffentlichen Rechtsverhältnisses</b>	9
II. 1 Historische Voraussetzungen der Etablierung modernen Verwaltungshandelns	9
II. 1.1 Staatliche Institutionen	9
II. 1.2 Politik	11
II. 1.3 Sozialstaatliche Entwicklungen	12
II. 1.4 Wirtschaft und Gesellschaft	13
II. 2 Verwaltungsrecht als neue Disziplin	14
II. 3 Umgang mit öffentlichen Rechtsverhältnissen um die Wende zum 20. Jahrhundert	17
II. 3.1 Formelle Enteignung	17
II. 3.2 Zwangssterilisation	23
II. 3.3 Bewilligung zur Berufsausübung	24
II. 3.4 Aufnahme ins Bürgerrecht	28
II. 3.5 Armenpflege	29
II. 4 Erste Ergebnisse	33
II. 4.1 Keine Kriterien für den Bestand eines Rechtsverhältnisses	33
II. 4.2 Beginnende Abgrenzung von Rechtshandlung und Tathandlung	34
<b>III. Entstehung der Verfügungspflicht</b>	39
III. 1 Das streitige Rechtsverhältnis	39
III. 2 Verwaltungsrechtsschutz in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts	43

III. 2.1	Ursprüngliche und nachträgliche Verwaltungsrechtspflege	43
III. 2.2	Enumerationsmethode und Generalklausel	46
III. 3	Forcierung der Verfügungspflicht im Sozialversicherungsverfahren	48
III. 3.1	Verlagerung von der Tathandlung zur Rechtshandlung	49
III. 3.2	Verfahrenspflichten	52
III. 3.3	Eröffnungsregeln	54
III. 4	Auf dem Weg zur Legaldefinition der Verwaltungsverfügung	60
III. 4.1	Abgrenzung zwischen Rechtssatz und Rechtsakt	63
III. 4.2	Abgrenzung des Rechtsakts von Realakt und Dienstbefehl	65
III. 5	Umschreibung der Verfügungspflicht	72
<b>IV.</b>	<b>Rezeption des Verfügungsbegriffs</b>	73
IV. 1	Funktion der Verwaltungsverfügung	73
IV. 2	Auflösungstendenzen in Bezug auf die Eröffnungs- regeln	74
IV. 2.1	De-facto-Erledigungen	75
IV. 2.2	Eröffnungsregeln im Bereich Filmförderung	81
IV. 3.	Zwischenfazit	86
<b>V.</b>	<b>Schlussbetrachtungen</b>	89