

RAHEL BÜHLER, SARA GALLE, FLAVIA GROSSMANN,
MATTHIEU LAVOYER, MICHAEL MÜLLI, EMMANUEL NEUHAUS,
NADJA RAMSAUER

ORDNUNG, MORAL UND ZWANG

ADMINISTRATIVE VERSORGUNGEN UND BEHÖRDENPRAXIS

ORDRE, MORALE ET CONTRAINTE

INTERNEMENTS ADMINISTRATIFS ET PRATIQUE DES AUTORITÉS

HERAUSGEGEBEN VON DER
UNABHÄNGIGEN EXPERTENKOMMISSION (UEK)
ADMINISTRATIVE VERSORGUNGEN

ÉDITÉ PAR LA
COMMISSION INDÉPENDANTE D'EXPERTS (CIE)
INTERNEMENTS ADMINISTRATIFS

INHALT | TABLE DES MATIÈRES

1	ANSTALTSEINWEISUNGEN DURCH BEHÖRDEN IN DER SCHWEIZ 1935–1981	9
1.1	Thema und Fragestellung	10
1.2	Forschungsstand	18
1.3	Theoretisch-methodischer Zugang und Begrifflichkeit	21
1.4	Aufbau der Publikation	28
2	VERFAHREN UND ZUSTÄNDIGKEITEN	31
2.1	Viele Wege führen in eine Anstalt: Spektrum und Entwicklung der kantonalen Versorgungsverfahren	31
2.1.1	Un arsenal de lois entre les mains d'une autorité unique: l'internement sur décision des préfets fribourgeois	32
2.1.2	Législations et interventions différenciées sous la conduite de commissions cantonales vaudoises	43
2.1.3	Beständigkeit der kantonalen Verfahren: Der Schwyzer Regierungsrat als Entscheidungs- und Rechtsmittelinanz	54
2.1.4	Verknüpfte Gesetze und Versorgungsverfahren: Die Vormundschaftsbehörde mit zentraler Funktion im Kanton Zürich	66
2.1.5	Kantonale Interessen im Blick: Vormundschaftsdirektoren- konferenz und Vereinigung der Amtsvormünder	78
2.2	Verfahren aus zeitgenössischer verwaltungs- und verfassungs- rechtlicher Sicht	91
2.3	Die kantonalen Verfahren im Spiegel der bundesgerichtlichen Rechtsprechung	107
2.4	Unübersichtliches Nebeneinander und ungenügende Garantien rechtsstaatlicher Verfahren	128

3	BEHÖRDENPRAXIS UND ENTSCHEIDUNGSPROZESSE	137
3.1	«Maintenir l'ordre dans son district»: le pouvoir du préfet, incarnation de l'autorité administrative dans le canton de Fribourg	138
3.1.1	Des mesures de police aux mesures médico-sociales: évolution des pratiques d'internement	139
3.1.2	Procédure sommaire et insécurité juridique	155
3.1.3	L'internement «par défaut»: instrument de politique sociale	172
3.2	Le policier et le médecin: ordre et santé publique dans le canton de Vaud	178
3.2.1	Perpétuelle recomposition: une pratique interprétée et codifiée par des instances collectives	180
3.2.2	Le «règne du médecin»: ambivalences d'un processus de médicalisation	194
3.2.3	Une domination par la surveillance et le savoir: nouvelles formes de l'intervention étatique	211
3.3	«Auch die Versorgung wirke als Strafe»: Soziale Kontrolle und eigenmächtige Obrigkeiten im Kanton Schwyz	218
3.3.1	Versorgungen durch den Regierungsrat: Zahlen und Verwaltungsabläufe	219
3.3.2	Gemeinden als Hüterinnen der Gesellschaftsordnung	235
3.3.3	Deutungsmuster und Handlungslogiken der Behörden	249
3.4	Führe ein «arbeitsames» und «geordnetes» Leben: Fürsorgerische Zwangsmassnahmen im Kanton Zürich	263
3.4.1	«Entgleisungen» verhindern und Verhalten normalisieren: Verwarnungen, Entmündigungen und Versorgungen in der Stadt Zürich	264
3.4.2	«Wir kennen die Fälle aus nächster Nähe»: Versorgungen in der Zürcher Landgemeinde Dürnten	282

3.5	Unheilbare Krankheiten und ungünstige Prognosen: Medizinisch-psychiatrische Expertisen	304
3.5.1	Die Rolle der Experten und Gutachten in Versorgungsverfahren	306
3.5.2	Diagnosen, Prognosen und Versorgungsempfehlungen der Psychiatrischen Klinik Münsterlingen	325
3.5.3	Pathologisierung sozialen Verhaltens	333
3.6	«Sie bereitet immer wieder Schwierigkeiten»: Aktenführung und Stigmatisierung	348
3.6.1	Zirkulation von behördlichem Wissen	353
3.6.2	Stigmatisierungen in Fallakten	360
3.7	Versorgungen als Ausdruck mangelnder gesellschaftlicher Solidarität	370
4	INSTITUTIONELLE AUFSICHT UND WIDERSTAND VON BETROFFENEN	387
4.1	Aufsichtspflichten und Aufsichtspraxis	388
4.1.1	Unbeaufsichtigte Freiburger Oberamtmänner	388
4.1.2	En l'absence d'un tribunal administratif, l'impartialité relative des commissions cantonales vaudoises	392
4.1.3	Mangelhafte Anstaltsaufsicht und Kompetenzkonflikte im Kanton Schwyz	399
4.1.4	Aufsicht durch die Justizdirektion und Einführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit im Kanton Zürich	409
4.2	Rechtsmittelverfahren	414
4.2.1	Erfolgreiche Rekurse beim Freiburger Staatsrat	415
4.2.2	«Comment recourir contre un diagnostic?» Objectivité médicale et secret d'enquête dans les procédures vaudoises	422
4.2.3	Hohe Eintrittsbarrieren im Kanton Schwyz	428
4.2.4	Risikoreiches Rechtsmittelverfahren im Kanton Zürich	433

4.3	«Ich bin kein Verbrecher»: Widerstand von Betroffenen	440
4.3.1	Wegzug, Flucht und Nichtbeachten von Anordnungen	441
4.3.2	Widerrede und Gegendarstellung	446
4.3.3	Résister par la plume et le droit: exemple d'un avocat vaudois menacé d'internement	457
4.3.4	Strategien der Anpassung	462
4.4	Behörden gewichten gesellschaftliche Interessen höher als persönliche Freiheitsrechte	466
5	HERAUSFORDERUNGEN DES RECHTS- UND SOZIALSTAATS. SCHLUSSBETRACHTUNG	473
	ANHANG	483
	Grafiken 11–30	485
	Remerciements	501
	Abkürzungen	503
	Bibliografie	505
	Zusammenfassung	538
	Résumé	542
	Riassunto	547
	Summary	551
	Autorinnen und Autoren / Auteur-e-s	556