

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät  
der Universität Zürich von G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter, A. Glaser,  
A. Griffel, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley, R. Matteotti,  
D. Moeckli, M. Oesch, J. Reich, M. Simonek und F. Uhlmann

Yvonne Padrutt

# Akut- und Übergangspflege

Rechtliche Ausgestaltung,  
Schwachstellen und Handlungsbedarf

# Inhaltsverzeichnis

Dank.....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis.....	XIX
Literaturverzeichnis .....	XXIII
Materialienverzeichnis .....	XXIX
Weitere Unterlagen und Dokumente .....	XXXI
<b>Teil 1: Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>Kapitel 1: Ausgangslage.....</b>	<b>3</b>
<b>Kapitel 2: Entstehung der Akut- und Übergangspflege.....</b>	<b>5</b>
I. Massnahmen zur Kostendämpfung .....	5
II. Spitalfinanzierung .....	6
1. Von Kostendeckung zu Leistungsfinanzierung.....	6
2. Leistungsbezogene Fallpauschalen .....	7
3. Dual-fixe Finanzierung.....	8
4. SwissDRG .....	8
5. Auswirkungen der Fallpauschalen .....	9
6. Akut- und Übergangspflege als Schutzbestimmung.....	11
III. Neuordnung der Pflegefinanzierung .....	12
1. Grundsätze der Pflegefinanzierung.....	12
2. Bundesrätliche Botschaft .....	13
3. Parlamentarische Diskussion.....	14
IV. Fazit .....	19
<b>Kapitel 3: Fragestellungen .....</b>	<b>21</b>
<b>Kapitel 4: Vorgehen und Ziel.....</b>	<b>23</b>
<b>Teil 2: Akut- und Übergangspflege .....</b>	<b>25</b>
<b>Kapitel 5: Instrument Akut- und Übergangspflege.....</b>	<b>27</b>
I. Art. 25a Abs. 2 KVG .....	27
II. Begriff der Akut- und Übergangspflege .....	28

1. Begriffsdefinition .....	29
1.1 Keine Definition in Gesetz und Verordnung .....	29
1.2 Parlamentarische Debatte zum Begriff .....	29
1.3 Rechtsprechung zum Begriff.....	31
1.4 Literatur zum Begriff.....	32
2. Charakteristik der Akut- und Übergangspflege .....	32
2.1 Ziel und Zweck der Akut- und Übergangspflege .....	32
2.2 Inhalt und Abgrenzung der Akut- und Übergangspflege.....	33
2.3 Empfehlung der GDK .....	34
3. Zwischenfazit zum Begriff.....	35
III. Voraussetzungen der Akut- und Übergangspflege .....	36
1. Im Anschluss an einen Spitalaufenthalt.....	36
1.1 Spitalaufenthalt .....	36
a Spital .....	36
b Aufenthalt.....	39
c Stationär, stationäre Behandlung.....	40
1.2 Im Anschluss.....	41
1.3 Parlamentarische Diskussion .....	42
1.4 Zwischenfazit.....	43
2. Notwendigkeit.....	44
2.1 Notwendig im Kontext von Art. 32 KVG .....	45
a WZW-Kriterien .....	45
b Gebot der Notwendigkeit als Aspekt der Zweckmässigkeit .....	45
c Notwendig im Sinne von Wirtschaftlichkeit .....	46
d Vergleichbarkeit von Behandlungsalternativen .....	46
2.2 Notwendig im Kontext von Art. 56 Abs. 1 KVG .....	47
2.3 Zwischenfazit.....	48
a Grundsätzlich .....	48
b Akut- und Übergangspflege muss notwendig sein .....	49
c Akut- und Übergangspflege und Behandlungsalternativen .....	49
3. Ärztliche Anordnung.....	50
3.1 Verordnungsbefugnis .....	50
3.2 Auftrag oder Anordnung? .....	51
3.3 Arzt: Spitalarzt, Hausarzt oder Hausarzt? .....	53
3.4 Bedarfsabklärung .....	55
3.5 Mündliche Anordnung .....	56
3.6 Zwischenfazit.....	57
IV. Fazit: Instrument Akut- und Übergangspflege .....	58

<b>Kapitel 6: Leistungserbringer der Akut- und Übergangspflege.....</b>	<b>61</b>
I. Drei Leistungserbringertypen nach KLV.....	61
II. Weitere Leistungserbringer?.....	62
III. Fazit: Leistungserbringer.....	63
<b>Kapitel 7: Leistungen der Akut- und Übergangspflege .....</b>	<b>65</b>
I. Umschreibung des Leistungsbereichs .....	65
II. Grundsatz (Art. 24 KVG).....	66
III. Allgemeine Leistungen (Art. 25 Abs. 1 KVG) .....	67
IV. Leistungskatalog (Art. 25 Abs. 2 KVG).....	67
1. Untersuchungen, Behandlungen und Pflegeleistungen (Art. 25 Abs. 2 lit. a KVG).....	68
1.1 Untersuchungen und Behandlungen.....	68
1.2 Pflegeleistungen .....	69
a Allgemeiner Pflegebegriff .....	69
b Leistungsrechtlicher Pflegebegriff.....	70
c Im Spital durchgeführte Pflegeleistungen .....	70
2. Weitere Leistungen (Art. 25 Abs. 2 lit. b bis h KVG).....	71
2.1 Analysen und Arzneimittel, Mittel und Gegenstände (lit. b) .....	72
a Analysen und Arzneimittel.....	72
b Mittel und Gegenstände.....	73
2.2 Medizinische Rehabilitation (lit. d) .....	74
a Geltungsbereich.....	74
b Charakteristik .....	75
c Leistungsvergütung .....	76
3. Zwischenfazit .....	77
V. Pflegeleistungen bei Krankheit (Art. 25a Abs. 1 KVG) .....	78
1. Beitragssystem .....	78
2. Leistungsbereich gemäss KLV .....	79
3. Beiträge an die Pflegeleistungen gemäss KLV .....	79
4. Materialien zur Applikation durch Pflegefachpersonen .....	79
5. Zwischenfazit .....	80
VI. Leistungen der Akut- und Übergangspflege (Art. 25a Abs. 2 KVG).....	81
1. Leistungen der Akut- und Übergangspflege nach KLV .....	81
1.1 Delegationsnorm .....	81
1.2 Leistungsdefinition gemäss Art. 7 Abs. 3 KLV .....	82
2. Auslegungsformel im Sozialversicherungsrecht .....	82
2.1 Grammatikalische Auslegung .....	84

a	Wortlaut.....	84
b	Wortsinn, Sprachgebrauch.....	85
2.2	Systematische Auslegung.....	86
2.3	Historische und teleologische Auslegung .....	87
2.4	Methodenpluralismus.....	89
2.5	Zwischenfazit zur Auslegung.....	89
VII.	Fazit: Leistungen der Akut- und Übergangspflege .....	91
<b>Kapitel 8: Finanzierung der Akut- und Übergangspflege .....</b>		<b>93</b>
I.	Unterschiedliche Finanzierungsregeln im KVG.....	93
II.	Finanzierungsregeln einzelner Leistungserbringer .....	94
1.	Finanzierung von Leistungen der Spitex.....	95
1.1	Voraussetzungen der Leistungsvergütung.....	95
1.2	Pflegebeiträge der obligatorischen Krankenpflegeversicherung ....	95
1.3	Kostenbeteiligung der versicherten Person .....	96
1.4	Restfinanzierung der Pflegekosten .....	97
1.5	Nichtpflegerische Leistungen.....	98
2.	Finanzierung von Pflegeheimaufenthalten .....	98
2.1	Voraussetzungen der Leistungsvergütung .....	98
2.2	Pflegebeiträge der obligatorischen Krankenpflegeversicherung ....	99
2.3	Kostenbeteiligung der versicherten Person .....	100
2.4	Restfinanzierung der Pflegekosten .....	101
2.5	Nichtpflegerische Leistungen.....	101
3.	Finanzierung von Spitalaufenthalten.....	102
3.1	Voraussetzungen der Leistungsvergütung.....	102
3.2	Vollkostenorientierte Fallpauschalen .....	103
3.3	Anteilmässige Finanzierung .....	103
3.4	Kostenbeteiligung der versicherten Person.....	104
4.	Finanzierung von Rehabilitationsaufenthalten .....	104
4.1	Voraussetzungen der Leistungsvergütung .....	104
4.2	Tagespauschalen / Fallpauschalen.....	105
a	Einführung von Fallpauschalen .....	105
b	Problematik der Kostengutsprache.....	105
4.3	Kostenbeteiligung der versicherten Person.....	106
5.	Zwischenfazit .....	107
1.	Kosten aus Sicht der versicherten Person.....	107
2.	Kosten aus Sicht des Krankenversicherers.....	108
3.	Kosten aus Sicht der öffentlichen Hand .....	108

III. Finanzierung von Leistungen der Akut- und Übergangspflege.....	109
1. Finanzierungsregeln nach KVG und KLV .....	109
2. Vollfinanzierung .....	110
3. Keine Kostenbeteiligung der versicherten Person.....	110
4. Regeln der Spitalfinanzierung .....	111
4.1 Besondere Kostenverteilungsregel.....	111
4.2 Spitalfinanzierungsregeln für die Akut- und Übergangspflege.....	112
5. Dauer der Kostenübernahme .....	112
5.1 Finanzierung während längstens zwei Wochen.....	112
5.2 Zustandekommen der zweiwöchigen Frist.....	113
5.3 Durchschnittliche Aufenthaltsdauer in der Praxis .....	114
6. Pauschalen.....	115
6.1 Pauschaltarife.....	115
6.2 Tarifverträge.....	116
6.3 Tarifschutz.....	117
7. Ambulante und stationäre Akut- und Übergangspflege.....	118
7.1 Finanzierung der ambulanten Akut- und Übergangspflege .....	118
a Ambulante Leistungserbringer und Leistungen .....	118
b Pauschalen im ambulanten Bereich.....	118
c Kostenbeteiligung der versicherten Person .....	119
7.2 Finanzierung der stationären Akut- und Übergangspflege .....	120
a Stationäre Leistungserbringer und Leistungen .....	120
b Pauschalen im stationären Bereich .....	120
c Kostenbeteiligung der versicherten Person .....	123
8. Entstehungsgeschichtlicher Hintergrund.....	124
IV. Fazit: Finanzierung der Akut- und Übergangspflege.....	125
<b>Teil 3: Kantonale Umsetzung der Akut- und Übergangspflege .....</b>	<b>129</b>
<b>Kapitel 9: Überblick über die kantonale Umsetzung.....</b>	<b>131</b>
I. Unvollständige Umsetzung .....	132
II. Heterogene Umsetzung .....	133
III. Gründe für die verhaltene Umsetzung.....	133
IV. Fazit .....	134
<b>Kapitel 10: Umsetzung der Akut- und Übergangspflege im Kanton</b>	
<b>Zürich .....</b>	<b>135</b>
I. Instrument / Definition.....	135
II. Leistungserbringer / Leistungen.....	136

III. Finanzierung.....	136
1. Tarifverträge.....	137
2. Urteil des Sozialversicherungsgerichts Zürich KV.2013.00023 vom 3. November 2014.....	138
2.1 Sachverhalt.....	138
2.2 Erwägungen des Sozialversicherungsgerichts .....	138
IV. Fazit .....	139
<b>Kapitel 11: Umsetzung der Akut- und Übergangspflege im Kanton         Tessin .....</b>	<b>141</b>
I. Instrument / Definition.....	141
II. Leistungserbringer / Leistungen.....	142
III. Finanzierung.....	143
IV. Fazit .....	143
<b>Teil 4: Grundrechtlicher Anspruch auf gleichen Zugang zu         medizinischen Leistungen.....</b>	<b>145</b>
<b>Kapitel 12: Gleichbehandlungsgebot.....</b>	<b>147</b>
I. Ungleichbehandlung aufgrund Wohnkanton?.....	147
II. Grundrechtskategorien .....	148
<b>Kapitel 13: Rechtsgleichheit.....</b>	<b>151</b>
I. Allgemeine Bemerkung.....	151
II. Derivatives Leistungs- oder Teilhaberecht .....	151
III. Unterschiedliche kantonale Regelungen .....	152
IV. Verletzung der Rechtsgleichheit.....	152
V. Diskriminierungsverbot.....	153
1. Allgemeine Bemerkung.....	153
2. Altersdiskriminierung im Speziellen.....	154
VI. Zwischenfazit.....	155
<b>Teil 5: Schlussbetrachtung.....</b>	<b>157</b>
<b>Kapitel 14: Zusammenfassung .....</b>	<b>159</b>
I. Instrument Akut- und Übergangspflege.....	159
II. Leistungserbringer .....	160
III. Leistungen .....	161
IV. Finanzierung.....	162

V. Kantonale Umsetzung .....	164
VI. Gleichbehandlungsgebot .....	165
<b>Kapitel 15: Handlungsbedarf .....</b>	<b>167</b>
I. Grundsätzliche Positionierung des Instruments .....	167
II. Verbesserung der Datenqualität.....	167
III. Leistungen definieren .....	168
IV. Leistungserbringer einschränken .....	168
V. Faire Finanzierung .....	169
VI. Grundrechtlicher Anspruch auf gleiche Leistung .....	170
<b>Kapitel 16: Handlungsempfehlungen .....</b>	<b>171</b>
I. Schutzinstrument greift zu wenig .....	171
II. De lege ferenda .....	172
1. Definition, Begriffsklärung und Ziel .....	172
2. Leistungen, Leistungserbringer und Voraussetzungen .....	172
3. Spitalfinanzierung, Pauschalen.....	172
4. Dauer der Kostenübernahme .....	173
III. Abschliessende Bemerkung .....	173
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>175</b>