

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät
der Universität Zürich von G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter, A. Glaser,
A. Griffel, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley, R. Matteotti,
D. Moeckli, M. Oesch, J. Reich, M. Simonek und F. Uhlmann

Franziska Ruff

Die Burgergemeinden des Kantons Wallis

Inhaltsübersicht

1. Teil: Grundlagen	1
§ 1 Einleitung	3
§ 2 Historischer Abriss	7
§ 3 Rechtsgrundlagen	12
2. Teil: Rechtsstellung, Organisation und Bestand	19
§ 4 Rechtsstellung	21
§ 5 Organisation	40
§ 6 Bestand	76
3. Teil: Aufgaben und Finanzen	101
§ 7 Aufgaben und Befugnisse	103
§ 8 Aufgabenerfüllung	112
§ 9 Finanzhaushalt	127
4. Teil: Rechtsstellung der Bürger	139
§ 10 Bürgerrecht	141
§ 11 Ehrenbürgerrecht	163
§ 12 Politische Rechte	165
§ 13 Nutzungsrechte	181
5. Teil: Aufsicht und Rechtsschutz	187
§ 14 Aufsicht	189
§ 15 Rechtsschutz	197
6. Teil: Schlussbetrachtungen	209
§ 16 Zusammenfassende Würdigung	211
§ 17 Ausblick	215

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXVII
Rechtsquellenverzeichnis	XXXVII
Materialienverzeichnis	XLI

1. Teil: Grundlagen **1**

§ 1 Einleitung	3
I. Ausgangslage	3
II. Fragestellung	4
§ 2 Historischer Abriss	7
I. Entstehung der Burgergemeinden	7
II. Entstehung der Einwohnergemeinden	10
§ 3 Rechtsgrundlagen	12
I. Kantonsverfassung	12
II. Gemeindegesetz	13
III. Gesetz über die Burgerschaften	15
IV. Spezialgesetzgebung	16
V. Autonome Satzungen	17

2. Teil: Rechtsstellung, Organisation und Bestand **19**

§ 4 Rechtsstellung	21
I. Rechtsform	21
A. Ausgangspunkt	21
B. Merkmale der öffentlich-rechtlichen Körperschaft	23
1. Grundlage im öffentlichen Recht	23
2. Mitgliedschaftliche Organisation	23
3. Erfüllung öffentlicher Aufgaben	24
a) Der Begriff der öffentlichen Aufgabe	24
b) Aufgaben der Burgergemeinden	26
4. Hoheitliches Handeln	29
5. Zwischenergebnis	30
C. Interkantonaler Vergleich	31
D. Ergebnis	32

II. Gemeindeautonomie	32
A. Rechtsgrundlagen	33
B. Umfang	35
III. Steuerrechtliche Stellung	37
A. Bundessteuern	37
B. Kantonale und kommunale Steuern	38
§ 5 Organisation	40
I. Grundlagen	40
A. Rechtsgrundlagen	40
B. Gemeindeorgane	40
C. Organisationsformen	42
II. Organisation mit eigenständiger Exekutive	45
A. Grundlagen	45
B. Gesamtheit der Stimmberechtigten	46
1. Bürgerversammlung	46
a) Aufgaben	46
b) Einberufung	47
c) Verfahren und Beschlussfassung	48
2. Urnenwahl und -abstimmung	49
a) Geschäfte	49
b) Verfahren	50
C. Bürgerrat	50
1. Zusammensetzung und Amtsdauer	50
2. Wahl	51
a) Wählbarkeit	51
b) Wahlverfahren	53
aa) Rechtliche Vorgaben	53
bb) Würdigung	54
c) Unvereinbarkeiten	56
3. Amtszwang und Rücktritt	57
4. Aufgaben	58
5. Sitzungen	59
D. Präsident und Vizepräsident	59
III. Organisation ohne eigenständige Exekutive	61
A. Grundlagen	61
B. Gesamtheit der Stimmberechtigten	61
C. Gemeinderat	62

D.	Bürgerkommission	62
1.	Grundlagen	62
2.	Zusammensetzung und Wahl	63
3.	Befugnisse	65
4.	Würdigung	66
IV.	Reform R21	66
A.	Anzahl und Dauer der Burgerratsmandate	66
B.	Organisationsform	67
1.	Grundlagen	67
2.	Standpunkt der Burgergemeinden	68
3.	Standpunkt der Einwohnergemeinden	69
4.	Interkantonaler Vergleich	70
5.	Würdigung	72
§ 6	Bestand	76
I.	Grundlagen	76
II.	Verfassungsmässig garantierte Rechte	76
A.	Institutsgarantie	76
B.	Bestandesgarantie	77
III.	Änderungen im Bestand	79
A.	Aufhebung einer Gemeindeart	79
B.	Fusionen	80
1.	Grundlagen	80
2.	Freiwillige Fusionen	82
3.	Zwangsfusionen	84
a)	Grundlagen	84
b)	Verfahren	88
IV.	Reform R21	89
A.	Fusionen verschiedenartiger Gemeinden	90
1.	Änderungsvorschlag	90
2.	Interkantonaler Vergleich	91
3.	Würdigung	94
B.	Zwangsfusionen von Burgergemeinden	94
1.	Änderungsvorschlag	94
2.	Interkantonaler Vergleich	95
3.	Würdigung	96
a)	Vorschlag der Kommission R21	96
b)	Umwandlung in eine öffentlich-rechtliche Genossenschaft	98

3. Teil: Aufgaben und Finanzen	101
§ 7 Aufgaben und Befugnisse	103
I. Grundlagen	103
II. Verleihung des Bürger- und Ehrenbürgerrechts	104
III. Führen des Bürger- und Ehrenbürgerverzeichnisses	105
IV. Vermögensverwaltung	107
V. Verwirklichung von Werken öffentlichen Nutzens	108
VI. Spezialgesetzlich festgelegte Aufgaben	110
A. Naturalleistungen	110
B. Finanzielle Leistungen	111
§ 8 Aufgabenerfüllung	112
I. Grundlagen	112
II. Aufgabenerfüllung durch Übertragung	113
III. Aufgabenerfüllung durch Zusammenarbeit	114
A. Grundlagen	114
B. Zusammenarbeit auf Grundlage des Privatrechts	115
1. Grundlagen	115
2. Privatrechtlicher Vertrag	115
3. Juristische Person des Privatrechts	115
C. Zusammenarbeit auf Grundlage des öffentlichen Rechts	116
1. Grundlagen	116
2. Interkommunale Vereinbarung	117
3. Gemeindeverband	118
a) Begriff und Zweck	118
b) Gründung und Beitritt	118
c) Organisation	119
d) Austritt und Auflösung	121
e) Aufsicht und Rechtsschutz	121
IV. Reform R21	121
A. Aufgabenerfüllung durch Übertragung	121
B. Aufgabenerfüllung durch Zusammenarbeit	124
§ 9 Finanzhaushalt	127
I. Gesetzliche Grundlagen	127
II. Burgervermögen	127
III. Mittelbeschaffung	129

IV. Ausgaben	131
A. Begriffe	131
1. Ausgaben	131
2. Kredite	132
B. Zuständigkeiten	132
V. Führung des Finanzhaushalts	133
A. Grundlagen	133
B. Finanzplan	135
C. Voranschlag (Budget)	135
D. Rechnungslegung	137
VI. Rechnungsprüfung	137

4. Teil: Rechtsstellung der Bürger **139**

§ 10 Bürgerrecht	141
I. Erwerb des Bürgerrechts	141
A. Von Gesetzes wegen	141
B. Durch Beschluss der Bürgergemeinde	143
1. Grundlagen	143
2. Arten von Einbürgerungen	143
3. Voraussetzungen	145
a) Walliser Kantonsbürgerrecht	145
b) Wohnsitz	146
c) Materielle Voraussetzungen	147
4. Gebühren	147
a) Einbürgerungsgebühr	147
b) Weitere Kosten	149
5. Verfahren	150
a) Gesuchstellung	150
b) Zuständige Behörden	151
c) Rechtsanspruch und Ermessensspielraum	152
d) Bindung an Grundrechte	152
e) Begründungspflicht	154
6. Rechtsschutz	155
a) Anspruch auf richterliche Beurteilung	155
aa) Ausgangspunkt	155
bb) Bundesrechtliche Vorgaben	156
cc) Würdigung	157

b) Instanzenzug	157
aa) Auf kantonaler Ebene	157
bb) Auf Bundesebene	158
II. Verlust des Bürgerrechts	159
A. Von Gesetzes wegen	159
B. Durch Entlassung	160
III. Würdigung	161
§ 11 Ehrenbürgerrecht	163
§ 12 Politische Rechte	165
I. Grundlagen	165
II. Stimm- und Wahlrecht	166
III. Initiativrecht	168
A. Grundlagen	168
B. Ausgestaltung und Form	169
C. Verfahren	171
D. Reform R21	172
IV. Referendum	174
A. Grundlagen	174
B. Reform R21	175
V. Petitionsrecht	178
A. Grundlagen	178
B. Ausgestaltung	178
C. Ausblick	179
§ 13 Nutzungsrechte	181
I. Grundlagen	181
II. Nutzungsberechtigung	182
III. Arten von Nutzungsrechten	183
A. Naturalnutzen	183
B. Barnutzen	184
IV. Würdigung	185
5. Teil: Aufsicht und Rechtsschutz	187
§ 14 Aufsicht	189
I. Grundlagen	189
II. Aufsichtsorgane	189
III. Kognition	190

IV. Aufsichtsmittel	191
A. Informatorische Aufsichtsmittel	191
B. Beratung	192
C. Genehmigungspflicht	193
D. Weisungen	194
E. Aufhebung von Gemeindeakten	194
F. Beizug von Experten	195
G. Ersatzvornahme	195
H. Zwangsverwaltung	196
§ 15 Rechtsschutz	197
I. Grundlagen	197
II. Rechtsschutz gegen Anordnungen der Gemeinden	197
A. Verfügungen	197
B. Wahl- und Abstimmungsangelegenheiten	199
C. Erlasse	201
D. Aufsichtsbeschwerde	202
III. Rechtsschutz der Gemeinden gegen Anordnungen übergeordneter Behörden	202
A. Kantonale Rechtsmittel	202
1. Legitimation nach Art. 156 Abs. 1 GemG	203
2. Legitimation aufgrund einer Verletzung der Gemeindeautonomie	203
3. Legitimation durch gesetzliche Ermächtigung	206
B. Rechtsmittel des Bundes	206
IV. Rechtsschutz bei Streitigkeiten zwischen Gemeinden	207
 6. Teil: Schlussbetrachtungen	 209
§ 16 Zusammenfassende Würdigung	211
I. Der Weg zur Eigenständigkeit	211
II. Die Bürgergemeinden als öffentlich-rechtliche Körperschaften	212
 § 17 Ausblick	 215
I. Gemeindewesen im Wandel	215
A. Verpflichtung zur Eigenständigkeit	215
1. Reformvorschläge der Kommission R21	215
2. Bewertung der Reformvorschläge	216
B. Ausweitung der politischen Rechte	218
II. Zukünftiger Stellenwert der Bürgergemeinden	218