

d i g m a

Schriften zum
Datenrecht

Herausgegeben von Bruno Baeriswyl und Beat Rudin

Band 8

Kurt Pärli

IIZ-Datenaustausch

**Datenschutz und Datenaustausch in
der Interinstitutionellen Zusammen-
arbeit (IIZ)**

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	3
1 Ausgangslage	7
1.1 Die Anfrage	7
1.2 Vorgehen.....	8
2 Der Datenfluss im Rahmen der IIZ.....	10
2.1 Der Datenbedarf der IIZ – Kernakteure	10
2.1.1 Keine materielle Harmonisierung durch IIZ.....	10
2.1.2 IIZ und Datenbedarf	12
2.2 Praxisprobleme beim Datenaustausch zwischen IIZ-Akteuren	13
2.2.1 Auswertung bisheriger Berichte und Studien	13
2.2.2 Befragung ausgewählter IIZ-Stellen 2012 – Ergebnisse.....	15
2.2.3 Handlungsbedarf: Ort und Ausmass unklar	16
3 Die datenschutzrechtlichen Grundlagen der Interinstitutionellen Zusammenarbeit IIZ	18
3.1 Die verfassungsrechtliche Ausgangslage	18
3.1.1 Kompetenzfragen	18
3.1.2 Verfassungsgrundsatz der Amtshilfe zwischen Bund und Kantonen	19
3.1.3 Grundrecht auf Schutz vor Datenmissbrauch – Recht auf informationelle Selbstbestimmung	20
3.1.4 Verfassungsrechtliche Anforderungen an eine Einwilligung als Surrogat für eine gesetzliche Grundlage.....	23
3.2 Leitplanken für die IIZ in Datenschutzgesetzen	25
3.2.1 Allgemeine Grundsätze des Datenschutzrechts	25
3.2.2 Das Erfordernis der gesetzlichen Grundlage	26
3.2.3 IIZ-Daten als besonders schützenswerte Personendaten	28
3.2.4 Bedeutung der «Datenbeschaffung» und «Datenbekanntgabe» für die IIZ	30
3.3 Bereichsspezifische Datenschutznormen, berufliche Schweigepflichten und Mitwirkungspflichten	31
3.3.1 Übersicht und Verhältnis zu den Datenschutzgesetzen	31
3.3.2 Gesetzliche Schweigepflichten für die IIZ-Akteure	33
3.3.3 Mitwirkungspflichten	37
3.4 Ausnahmen von der Schweigepflicht	38
3.4.1 Übersicht	38
3.4.2 IIZ-Datenaustauschnormen im IVG, AVIG und AVG	38
3.4.3 Meldepflicht bei veränderten Verhältnissen nach Art. 31 ATSG.....	45
3.4.4 Amts- und Verwaltungshilfe.....	46
3.4.5 Akteneinsicht.....	48
3.4.6 Erteilung von Vollmachten als Teil der Mitwirkungspflicht	50
3.4.7 Vollmachten ohne ausdrückliche Mitwirkungspflicht	52
3.4.8 Vorbehalt «überwiegendes Privatinteresse»	57
4 Rechtliche Analyse des Datenaustausches zwischen IIZ-Akteuren	58
4.1 Vorbemerkungen	58
4.2 Invalidenversicherung und Arbeitslosenversicherung.....	58

4.2.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der ALV (Datenbekanntgabe durch die ALV).....	58
4.2.2	Datenbeschaffung durch die ALV bei der IV (Datenbekanntgabe durch die IV).....	60
4.3	Austausch zwischen Invalidenversicherung und Sozialhilfe	61
4.3.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe)	61
4.3.2	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der IV (Datenbekanntgabe der IV)	62
4.4	Austausch zwischen Invalidenversicherung und Berufsberatung	63
4.4.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung).....	63
4.4.2	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der IV (Datenbekanntgabe durch die IV).....	64
4.5	Austausch zwischen Invalidenversicherung und Asyl- bzw. Ausländerbehörde.....	65
4.5.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde).....	65
4.5.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der IV (Datenbekanntgabe durch die IV).....	66
4.6	Austausch zwischen Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe	67
4.6.1	Datenbeschaffung durch die Arbeitslosenversicherung bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe).....	67
4.6.2	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der Arbeitslosenversicherung (Datenbekanntgabe durch die Arbeitslosenversicherung)	68
4.7	Austausch zwischen Arbeitslosenversicherung und Berufsberatung	69
4.7.1	Datenbeschaffung durch die Arbeitslosenversicherung bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung).....	69
4.7.2	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der Arbeitslosenversicherung (Datenbekanntgabe durch die Arbeitslosenversicherung)	70
4.8	Austausch zwischen Arbeitslosenversicherung und Asyl- bzw. Ausländerbehörde.....	71
4.8.1	Datenbeschaffung durch die Arbeitslosenversicherung bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch Asyl- bzw. Ausländerbehörde)	71
4.8.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der Arbeitslosenversicherung (Datenbekanntgabe durch die Arbeitslosenversicherung)	72
4.9	Austausch zwischen Sozialhilfe und Berufsberatung.....	73
4.9.1	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung).....	73
4.9.2	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe).....	75
4.10	Austausch zwischen Sozialhilfe und Asyl- bzw. Ausländerbehörde	76
4.10.1	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde)	76
4.10.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe).....	77
4.11	Austausch zwischen Berufsberatung und Asyl- bzw. Ausländerbehörde	78

4.1.1.1	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde)	78
4.1.1.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung)	79
5	Zusammenfassende Beantwortung der Gutachtensfragen und Lösungsvorschläge	80
6	Anhang	91
6.1	Fragebogen Umfrage bei sechs kantonalen IIZ-Gremien	91
6.2	Zusammenstellung der Rechtsgrundlagen für die Datenbekanntgabe im Rahmen der IIZ	92
6.2.1	Grundlagen	92
6.2.2	Datenbekanntgabe-Normen	93
6.2.3	Spezifische IIZ-Normen auf Bundesebene:	93
6.3	Vereinbarungen zu IIZ	94