

d i g m a

Schriften zum  
Datenrecht

Herausgegeben von Bruno Baeriswyl und Beat Rudin

Band 8

Kurt Pärli

# IIZ-Datenaustausch

**Datenschutz und Datenaustausch in  
der Interinstitutionellen Zusammen-  
arbeit (IIZ)**

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	3
<b>1 Ausgangslage .....</b>	<b>7</b>
1.1 Die Anfrage .....	7
1.2 Vorgehen.....	8
<b>2 Der Datenfluss im Rahmen der IIZ.....</b>	<b>10</b>
2.1 Der Datenbedarf der IIZ – Kernakteure .....	10
2.1.1 Keine materielle Harmonisierung durch IIZ.....	10
2.1.2 IIZ und Datenbedarf .....	12
2.2 Praxisprobleme beim Datenaustausch zwischen IIZ-Akteuren .....	13
2.2.1 Auswertung bisheriger Berichte und Studien.....	13
2.2.2 Befragung ausgewählter IIZ-Stellen 2012 – Ergebnisse.....	15
2.2.3 Handlungsbedarf: Ort und Ausmass unklar .....	16
<b>3 Die datenschutzrechtlichen Grundlagen der Interinstitutionellen Zusammenarbeit IIZ .....</b>	<b>18</b>
3.1 Die verfassungsrechtliche Ausgangslage .....	18
3.1.1 Kompetenzfragen .....	18
3.1.2 Verfassungsgrundsatz der Amtshilfe zwischen Bund und Kantonen .....	19
3.1.3 Grundrecht auf Schutz vor Datenmissbrauch – Recht auf informationelle Selbstbestimmung.....	20
3.1.4 Verfassungsrechtliche Anforderungen an eine Einwilligung als Surrogat für eine gesetzliche Grundlage.....	23
3.2 Leitplanken für die IIZ in Datenschutzgesetzen .....	25
3.2.1 Allgemeine Grundsätze des Datenschutzrechts.....	25
3.2.2 Das Erfordernis der gesetzlichen Grundlage .....	26
3.2.3 IIZ-Daten als besonders schützenswerte Personendaten .....	28
3.2.4 Bedeutung der «Datenbeschaffung» und «Datenbekanntgabe» für die IIZ.....	30
3.3 Bereichsspezifische Datenschutznormen, berufliche Schweigepflichten und Mitwirkungspflichten .....	31
3.3.1 Übersicht und Verhältnis zu den Datenschutzgesetzen .....	31
3.3.2 Gesetzliche Schweigepflichten für die IIZ-Akteure .....	33
3.3.3 Mitwirkungspflichten .....	37
3.4 Ausnahmen von der Schweigepflicht.....	38
3.4.1 Übersicht .....	38
3.4.2 IIZ-Datenaustauschnormen im IVG, AVIG und AVG .....	38
3.4.3 Meldepflicht bei veränderten Verhältnissen nach Art. 31 ATSG.....	45
3.4.4 Amts- und Verwaltungshilfe.....	46
3.4.5 Akteneinsicht.....	48
3.4.6 Erteilung von Vollmachten als Teil der Mitwirkungspflicht .....	50
3.4.7 Vollmachten ohne ausdrückliche Mitwirkungspflicht .....	52
3.4.8 Vorbehalt «überwiegendes Privatinteresse» .....	57
<b>4 Rechtliche Analyse des Datenaustausches zwischen IIZ-Akteuren.....</b>	<b>58</b>
4.1 Vorbemerkungen .....	58
4.2 Invalidenversicherung und Arbeitslosenversicherung.....	58

4.2.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der ALV (Datenbekanntgabe durch die ALV).....	58
4.2.2	Datenbeschaffung durch die ALV bei der IV (Datenbekanntgabe durch die IV).....	60
4.3	Austausch zwischen Invalidenversicherung und Sozialhilfe .....	61
4.3.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe) .....	61
4.3.2	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der IV (Datenbekanntgabe der IV) .....	62
4.4	Austausch zwischen Invalidenversicherung und Berufsberatung .....	63
4.4.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung).....	63
4.4.2	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der IV (Datenbekanntgabe durch die IV).....	64
4.5	Austausch zwischen Invalidenversicherung und Asyl- bzw. Ausländerbehörde.....	65
4.5.1	Datenbeschaffung durch die IV bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde).....	65
4.5.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der IV (Datenbekanntgabe durch die IV).....	66
4.6	Austausch zwischen Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe .....	67
4.6.1	Datenbeschaffung durch die Arbeitslosenversicherung bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe).....	67
4.6.2	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der Arbeitslosenversicherung (Datenbekanntgabe durch die Arbeitslosenversicherung) .....	68
4.7	Austausch zwischen Arbeitslosenversicherung und Berufsberatung .....	69
4.7.1	Datenbeschaffung durch die Arbeitslosenversicherung bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung).....	69
4.7.2	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der Arbeitslosenversicherung (Datenbekanntgabe durch die Arbeitslosenversicherung) .....	70
4.8	Austausch zwischen Arbeitslosenversicherung und Asyl- bzw. Ausländerbehörde.....	71
4.8.1	Datenbeschaffung durch die Arbeitslosenversicherung bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch Asyl- bzw. Ausländerbehörde) .....	71
4.8.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der Arbeitslosenversicherung (Datenbekanntgabe durch die Arbeitslosenversicherung) .....	72
4.9	Austausch zwischen Sozialhilfe und Berufsberatung.....	73
4.9.1	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung).....	73
4.9.2	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe).....	75
4.10	Austausch zwischen Sozialhilfe und Asyl- bzw. Ausländerbehörde .....	76
4.10.1	Datenbeschaffung durch die Sozialhilfe bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde) .....	76
4.10.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der Sozialhilfe (Datenbekanntgabe durch die Sozialhilfe).....	77
4.11	Austausch zwischen Berufsberatung und Asyl- bzw. Ausländerbehörde .....	78

---

4.1.1.1	Datenbeschaffung durch die Berufsberatung bei der Asyl- bzw. Ausländerbehörde (Datenbekanntgabe durch die Asyl-bzw. Ausländerbehörde) .....	78
4.1.1.2	Datenbeschaffung durch die Asyl- bzw. Ausländerbehörde bei der Berufsberatung (Datenbekanntgabe durch die Berufsberatung) .....	79
<b>5</b>	<b>Zusammenfassende Beantwortung der Gutachtensfragen und Lösungsvorschläge .....</b>	<b>80</b>
<b>6</b>	<b>Anhang .....</b>	<b>91</b>
6.1	Fragebogen Umfrage bei sechs kantonalen IIZ-Gremien .....	91
6.2	Zusammenstellung der Rechtsgrundlagen für die Datenbekanntgabe im Rahmen der IIZ .....	92
6.2.1	Grundlagen .....	92
6.2.2	Datenbekanntgabe-Normen .....	93
6.2.3	Spezifische IIZ-Normen auf Bundesebene:.....	93
6.3	Vereinbarungen zu IIZ .....	94