

**Tobias Jaag**

Prof. Dr. iur., LL.M., Rechtsanwalt

**Laura Bucher**

Dr. iur., Rechtsanwältin

**Reto Häggi Furrer**

Dr. iur., Rechtsanwalt

# Staatsrecht der Schweiz

*in a nutshell*

2. Auflage



---

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Inhaltsübersicht	V
Literaturhinweise	XIX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
<b>1. Teil: Grundlagen des schweizerischen Staatsrechts</b>	<b>1</b>
§ 1 Die Schweizerische Bundesverfassung	1
I. Geschichtliches	1
II. Begriff und Funktion der Verfassung	2
III. Inhalt der Bundesverfassung im Überblick	2
§ 2 Grundlegende Prinzipien des schweizerischen Staatsrechts	3
I. Überblick	3
II. Demokratie	4
III. Rechtsstaatlichkeit	4
A. Grundlagen	4
B. Legalitätsprinzip	5
C. Öffentliches Interesse und Verhältnismässigkeit	5
D. Treu und Glauben	6
E. Gewaltenteilung	6
F. Grundrechte	6
IV. Bundesstaatlichkeit (Föderalismus)	7
V. Sozialstaatlichkeit	7
VI. Weitere Prinzipien	8
A. Subsidiarität	8
B. Nachhaltigkeit	8
C. Unabhängigkeit und Weltoffenheit	9
<b>2. Teil: Rechtsstellung der Staatsangehörigen</b>	<b>11</b>
<b>1. Kapitel: Grundrechte</b>	<b>11</b>
§ 3 Grundlagen	11
I. Begriff, Rechtsnatur und Funktion	11

II.	Rechtsgrundlagen	12
	A. Bundesverfassung	12
	B. Kantonsverfassungen	12
	C. Europäische Menschenrechtskonvention	12
	D. Internationale Menschenrechtsabkommen	13
III.	Adressaten	14
	A. Staat	14
	B. Private	14
IV.	Träger	15
	A. Natürliche Personen	15
	1. Allgemein	15
	2. Sonderstatusverhältnisse	16
	B. Juristische Personen	17
	C. Staat	17
V.	Einschränkung von Freiheitsrechten	17
	A. Allgemeines	17
	B. Gesetzliche Grundlage	18
	C. Öffentliches Interesse	19
	D. Verhältnismässigkeit	19
	E. Kerngehalt	20
§ 4	Rechtsstaatliche Garantien	21
I.	Rechtsgleichheit	21
	A. Allgemeines Gleichbehandlungsgebot	21
	B. Diskriminierungsverbot	22
	1. Rechtsgrundlagen	22
	2. Inhalt	22
	C. Gleichstellung von Frauen und Männern	23
	1. Rechtsgrundlagen	23
	2. Inhalt	23
	D. Gleichstellung von Behinderten	25
II.	Willkürverbot und Vertrauensschutz	25
	A. Grundlagen	25
	B. Willkürverbot	25
	1. Inhalt	25
	2. Gerichtliche Durchsetzung	26
	C. Vertrauensschutz	27

§ 5	Freiheiten der körperlichen und geistigen Integrität sowie der Lebensgestaltung	28
	I. Menschenwürde	28
	II. Recht auf Leben	28
	III. Persönliche Freiheit	29
	IV. Verbot der Folter	31
	A. Folterverbot	31
	B. Non-refoulement-Prinzip	31
	V. Schutz der Privatsphäre	32
	VI. Recht auf Ehe und Familie	33
§ 6	Gewissens- und Kommunikationsfreiheiten	34
	I. Glaubens- und Gewissensfreiheit	34
	II. Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit	35
	A. Meinungs- und Informationsfreiheit	35
	B. Medienfreiheit	36
	III. Versammlungsfreiheit	37
	IV. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	39
	A. Vereinigungsfreiheit	39
	B. Koalitionsfreiheit, Streik- und Aussperrungsrecht	39
	V. Sprachenfreiheit	40
	VI. Wissenschafts- und Kunstfreiheit	41
	A. Wissenschaftsfreiheit	41
	B. Kunstfreiheit	42
	VII. Petitionsrecht	42
§ 7	Niederlassungs-, Eigentums- und Wirtschaftsfreiheit	43
	I. Niederlassungsfreiheit	43
	II. Schutz vor Ausweisung und Auslieferung	44
	III. Eigentumsgarantie	44
	A. Grundlagen	44
	B. Institutsgarantie	45
	C. Bestandes- und Wertgarantie	45
	1. Schutzobjekte	45
	2. Bestandesgarantie	46
	3. Wertgarantie	47
	IV. Wirtschaftsfreiheit	48
	A. Grundlagen	48
	B. Grundrecht der Wirtschaftsfreiheit	48

C.	Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit	49
1.	Allgemeines	49
2.	Monopole	50
3.	Binnenmarkt	51
§ 8	Soziale Grundrechte	52
I.	Grundlagen	52
II.	Recht auf Hilfe in Notlagen	52
III.	Anspruch auf Grundschulunterricht	53
§ 9	Verfahrensgrundrechte	54
I.	Allgemeine Verfahrensgarantien	54
A.	Grundlagen	54
B.	Faires Verfahren	55
C.	Rechtliches Gehör	56
D.	Unentgeltliche Rechtspflege	56
II.	Rechtsweggarantie	57
III.	Gerichtliches Verfahren	57
IV.	Freiheitsentzug	58
A.	Grundlagen	58
B.	Gesetzmassigkeit und Aufklärungspflicht	59
C.	Untersuchungshaft	59
D.	Anrufung eines Gerichts	60
V.	Strafverfahren	60
<b>2. Kapitel:</b>	<b>Bürgerrecht und politische Rechte</b>	<b>62</b>
§ 10	Bürgerrecht	62
I.	Grundlagen	62
A.	Rechtsnatur und Grundprinzipien	62
B.	Rechte und Pflichten aufgrund des Bürgerrechts	63
II.	Erwerb des Bürgerrechts	63
A.	Erwerb durch Abstammung	63
B.	Erwerb durch Einbürgerung	64
1.	Ordentliche Einbürgerung	64
2.	Erleichterte Einbürgerung	65
3.	Wiedereinbürgerung	66
III.	Verlust des Bürgerrechts	66
A.	Vermeidung von Staatenlosigkeit	66
B.	Verlust aufgrund des Gesetzes	67

---

C. Verlust aufgrund eines behördlichen Beschlusses	67
IV. Exkurs: Rechtsstellung der Ausländerinnen und Ausländer	68
A. Grundlagen	68
B. Aufenthalt und Niederlassung	69
C. Asyl	70
D. Ausweisung, Wegweisung und Ausschaffung	71
§ 11 Politische Rechte	72
I. Grundlagen	72
A. Rechtsgrundlagen	72
B. Doppelfunktion der politischen Rechte	72
II. Stimm- und Wahlrecht	73
A. Stimmrecht und aktives Wahlrecht	73
B. Passives Wahlrecht	74
III. Initiativ- und Referendumsrecht	74
A. Übersicht	74
B. Volksinitiative	75
1. Inhalt und Form	75
2. Verfahren	76
C. Referendum	77
1. Obligatorisches Referendum	77
2. Fakultatives Referendum	78
IV. Politische Rechte in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten	79
V. Anspruch auf freie Willensbildung und unverfälschte Stimmabgabe	80
A. Grundlagen	80
B. Behördeninformation über Abstimmungsvorlagen	80
C. Einheit der Materie	81
D. Einheit der Form	82
E. Anspruch auf geheime Stimmabgabe	82
F. Wahlkreiseinteilung	82
<b>3. Teil: Organisations- und Verfahrensrecht</b>	<b>85</b>
<b>1. Kapitel: Staatsorganisation</b>	<b>85</b>
§ 12 Bund, Kantone und Gemeinden	85
I. Die Schweiz als Bundesstaat	85

II.	Bund	85
III.	Kantone	86
IV.	Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen	87
A.	Bundestreue	87
B.	Interkantonale Vereinbarungen	88
1.	Begriff und Arten	88
2.	Allgemeinverbindlicherklärung und Beitrittszwang	89
C.	Interkantonale Organe	90
1.	Regierungskonferenzen	90
2.	Weitere interkantonale Organe	91
V.	Gemeinden	91
§ 13	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen	92
I.	Grundsätze der Kompetenzverteilung	92
II.	Kompetenzen des Bundes	93
A.	Arten von Kompetenzen	93
B.	Kompetenzbereiche	94
1.	Grundlagen	94
2.	Aussen- und Sicherheitspolitik	94
3.	Bildung, Forschung und Kultur	95
4.	Umwelt, Raumplanung und Infrastruktur	96
5.	Wirtschaft und Soziales	97
6.	Migration, Zivil- und Strafrecht	98
7.	Finanz- und Steuerrecht	98
8.	Weitere Bundeskompetenzen	99
III.	Kompetenzen der Kantone	99
IV.	Auswirkungen der Bundeskompetenzen auf die Kompetenzen der Kantone	100
§ 14	Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund	101
I.	Grundlagen	101
II.	Rechtsetzung	101
III.	Aussenpolitik	103
§ 15	Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung	104
I.	Bundesgarantien	104
II.	Aufsicht des Bundes über die Kantone	105
A.	Vorrang des Bundesrechts	105

B.	Präventive Aufsichtsmittel	106
1.	Allgemeines	106
2.	Gewährleistung der Kantonsverfassung	107
3.	Weitere Genehmigungspflichten	107
C.	Repressive Aufsichtsmittel	108
1.	Sanktionen	108
2.	Aufhebung und Anfechtung kantonaler Regelungen	109
III.	Rechtsschutz	109
<b>2. Kapitel:</b>	<b>Behördenorganisation des Bundes</b>	<b>111</b>
§ 16	Bundesbehörden im Allgemeinen	111
I.	Behördenorganisation	111
A.	Gewaltenteilung	111
B.	Bundesbehörden	111
C.	Unvereinbarkeiten	112
D.	Gewaltenhemmung	112
II.	Wählbarkeit	113
III.	Verantwortlichkeit der Behördenmitglieder	114
A.	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit	114
B.	Strafrechtliche und disziplinarische Verantwortlichkeit	114
IV.	Sitz der Bundesbehörden	115
§ 17	Bundesversammlung	116
I.	Grundlagen	116
II.	Nationalrat	117
A.	Zusammensetzung	117
B.	Wahl	117
1.	Proporzwahl	117
a)	Allgemeines	117
b)	Wahlvorschlag	118
c)	Wahlakt	118
d)	Ermittlung der Ergebnisse	119
2.	Majorzwahl	120
3.	Stille Wahl	120
C.	Amtsdauer	120



III. Ständerat	121
A. Stellung	121
B. Zusammensetzung, Wahl und Amtsdauer	121
IV. Vereinigte Bundesversammlung	122
V. Organisation der Bundesversammlung	123
A. Ratsorganisation	123
1. Präsidien	123
2. Ratsbüros	123
3. Kommissionen	124
4. Fraktionen	125
B. Parlamentsbetrieb	125
1. Sessionen	125
2. Anwesenheits- und Abstimmungsquoten	126
VI. Instrumente der Bundesversammlung	126
A. Parlamentarische Initiative	126
B. Motion und Postulat	127
C. Interpellation und Anfrage	128
VII. Aufgaben der Bundesversammlung	128
A. Rechtsetzung	128
B. Finanzen	129
1. Finanzplan, Voranschlag und Staatsrechnung	129
2. Besondere Ausgabenbeschlüsse	130
C. Aussen- und Sicherheitspolitik	131
D. Oberaufsicht	131
E. Weitere Aufgaben	132
§ 18 Bundesrat und Bundesverwaltung	133
I. Bundesrat	133
A. Grundlagen	133
B. Wahl und Amtsdauer	133
C. Organisation	134
1. Kollegial- und Departementalprinzip	134
2. Präsidium	135
D. Aufgaben	135
1. Regierungspolitik	135
2. Aussen- und Sicherheitspolitik	136
3. Rechtsetzung	136
4. Verwaltungskompetenzen	137
5. Rechtsprechung	138

II.	Bundesverwaltung	139
A.	Departemente	139
B.	Bundeskanzlei	139
C.	Aufgaben und Bedeutung der Bundesverwaltung	140
§ 19	Bundesgericht und weitere Gerichte	141
I.	Grundlagen	141
II.	Bundesgericht	141
A.	Funktion und Stellung	141
B.	Wahl und Amtsdauer	142
C.	Organisation	142
1.	Zusammensetzung	142
2.	Gerichtsleitung	143
3.	Abteilungen	143
4.	Gerichtsschreiber	144
D.	Arbeitsweise	144
E.	Aufgaben	145
III.	Weitere Gerichte des Bundes	145
A.	Grundlagen	145
B.	Bundesverwaltungsgericht	146
C.	Bundesstrafgericht	146
D.	Bundespatentgericht	147
<b>3. Kapitel:</b>	<b>Rechtsetzung</b>	<b>148</b>
§ 20	Revision der Bundesverfassung	148
I.	Grundlagen	148
II.	Teilrevision der Bundesverfassung	149
A.	Initiativrecht	149
B.	Parlamentarisches Verfahren	150
1.	Parlamentsvorlagen	150
2.	Volksinitiativen	150
a)	Gültigkeit der Initiative	150
b)	Ausgearbeiteter Entwurf	150
c)	Allgemeine Anregung	151
C.	Volksabstimmung	151
III.	Totalrevision der Bundesverfassung	152
A.	Initiativrecht	152
B.	Ausarbeitung	153
C.	Volksabstimmung	154

IV.	Rechtliche Schranken der Verfassungsrevision	154
A.	Zwingendes Völkerrecht	154
B.	Faktische Durchführbarkeit	155
C.	Einheit der Materie	155
D.	Revisionsbestrebungen	155
§ 21	Gesetzgebung und übrige Rechtsetzung durch die Bundesversammlung	156
I.	Grundlagen	156
II.	Form der Rechtsakte der Bundesversammlung	156
A.	Bundesgesetze	156
B.	Verordnungen	157
C.	Bundesbeschlüsse	158
III.	Verfahren der Gesetzgebung	158
A.	Einleitung und Vorverfahren	158
B.	Parlamentarisches Verfahren	159
1.	Beratung in den Räten	159
2.	Differenzbereinigungsverfahren	160
3.	Schlussabstimmung	161
C.	Referendum und Inkrafttreten	161
§ 22	Rechtsetzung durch den Bundesrat	162
I.	Grundlagen	162
II.	Verordnungskompetenz des Bundesrates und der Verwaltung	162
A.	Allgemeines	162
B.	Selbständige Verordnungen	163
C.	Unselbständige Verordnungen	164
III.	Verfahren zum Erlass von Verordnungen des Bundesrates	164
§ 23	Völkerrechtliche Verträge	165
I.	Grundlagen	165
II.	Verfahren zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge	166
A.	Ausarbeitung	166
B.	Genehmigung	166
C.	Ratifizierung und Inkrafttreten	168
III.	Landesrecht und Völkerrecht	168
A.	Innerstaatliche Geltung des Völkerrechts	168
B.	Vorrang des Völkerrechts	168

<b>4. Kapitel: Rechtsschutz</b>	<b>170</b>
§ 24 Verfassungsgerichtsbarkeit	170
I. Das Bundesgericht als Verfassungsgericht	170
II. Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	171
A. Anfechtungsobjekt	172
B. Vorinstanzen	173
C. Beschwerderecht	173
1. Partei- und Prozessfähigkeit	173
2. Legitimation im Allgemeinen	174
3. Beschwerderecht von Gemeinden	175
4. Beschwerderecht von Behörden	176
5. Verbandsbeschwerderecht	176
D. Beschwerdegründe	176
E. Beschwerdefrist, -form und -verfahren	178
III. Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	179
A. Grundlagen	179
B. Anfechtungsobjekt und Subsidiarität	179
C. Beschwerderecht	179
D. Beschwerdegründe	180
E. Frist, Form und Verfahren	180
IV. Klage	181
A. Grundlagen	181
B. Klagegegenstände	181
C. Subsidiarität	182
D. Klageverfahren	182
V. Urteile des Bundesgerichts	182
VI. Weiterzug an den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	183
 <b>4. Teil: Ausblick</b>	 <b>185</b>
§ 25 Das schweizerische Staatsrecht in der globalisierten Welt des 21. Jahrhunderts	185
I. Die Aussenpolitik in der Bundesverfassung	185
II. Staatsrecht im Zeitalter der Globalisierung	186
A. Beschränkung der nationalen Souveränität	186

B. Innerstaatliche Kompetenzverschiebungen	187
1. Parlament - Regierung	187
2. Kantone - Bund	188
III. Das schweizerische Staatsrecht im 21. Jahrhundert	189
Sachregister	191