

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät
der Universität Zürich von G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter, A. Glaser,
A. Griffel, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley, R. Matteotti,
D. Moeckli, M. Oesch, J. Reich, M. Simonek und F. Uhlmann

Annekatriin Wortha

Schutz und Förderung der Familie

Verfassungsrechtliche Vorgaben und Umsetzung
im Sozialversicherungs- und Steuerrecht

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Inhaltsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXV
Materialienverzeichnis	XXXV
Einleitung	1
Teil 1: Rechtlicher Schutz der Familie	3
Kapitel 1: Bedeutung der Familie	5
Kapitel 2: Begriff der Familie.....	9
I. Im Verfassungsrecht.....	9
1. Familienleben gemäss Art. 13 Abs. 1 BV	9
2. Familie gemäss Art. 14 BV	10
3. Familie gemäss Art. 41 Abs. 1 Bst. c BV.....	11
II. In internationalen Menschenrechtskonventionen	12
1. EMRK	13
1.1 Familienleben gemäss Art. 8 Abs. 1 EMRK.....	13
1.2 Familie gemäss Art. 12 EMRK.....	14
2. UNO-Pakte	15
III. Zusammenfassung.....	17
Kapitel 3: Schutz der Familie	19
I. Vorbemerkung: Bedeutung internationaler Menschenrechtskonventionen	19
1. Geltung und Anwendbarkeit.....	19
2. Verhältnis	21
II. Dimensionen und Schutzrichtungen der Grundrechte	22
1. Achtungs- und Unterlassungspflichten.....	23

2. Schutzpflichten.....	24
3. Gewährleistungspflichten.....	25
III. Menschenrechtlicher Schutz.....	27
1. EMRK.....	28
1.1 Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens.....	28
a Schutzgehalt.....	28
b Pflichten des Staates.....	30
1.2 Recht auf Eheschliessung.....	32
a Schutzgehalt.....	32
b Pflichten des Staates.....	34
2. UNO-Menschenrechtspakte.....	35
2.1 Art. 10 UNO-Pakt I.....	35
2.2 Art. 17 UNO-Pakt II.....	36
2.3 Art. 23 Abs. 1 UNO-Pakt II.....	37
2.4 Art. 23 Abs. 2 UNO-Pakt II.....	38
3. Übereinkommen über die Rechte des Kindes.....	39
4. Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau.....	40
IV. Verfassungsrechtlicher Schutz.....	40
1. Achtung des Privat- und Familienlebens.....	41
2. Recht auf Ehe und Familie.....	42
2.1 Recht auf Ehe.....	43
a Schutzgehalt.....	43
b Schutzrichtungen.....	43
2.2 Recht auf Familie.....	45
a Schutzgehalt.....	45
b Schutzrichtungen.....	47
3. Sozialziel: Schutz und Förderung der Familie.....	49
4. Aufgabe: Familienschutz.....	50
5. Fazit.....	51
V. Folgerungen für den Schutz der Familie.....	52
1. Abwehranspruch.....	52
2. Schutzanspruch.....	53
3. Gewährleistungspflicht.....	53
4. Fazit.....	55

Kapitel 4: Einbettung in den Verfassungskontext	57
I. Menschenwürde	57
1. Abwehranspruch.....	57
2. Leistungsanspruch.....	60
II. Rechtsgleichheit	61
III. Sozialstaatsprinzip und persönliche Freiheit	64
IV. Fazit.....	67
Kapitel 5: Zusammenfassung	69
Teil 2: Die Förderung	71
Kapitel 1: Begriff	73
Kapitel 2: Beteiligte	79
Kapitel 3: Zwecksetzung	81
Kapitel 4: Art und Weise	85
Kapitel 5: Grenzen.....	89
Kapitel 6: Zusammenfassung	93
Teil 3: Schutz und Förderung im Sozialversicherungs- und Steuerrecht.....	95
Kapitel 1: Sozialversicherungsrecht.....	99
I. Merkmale	99
II. Massnahmen zur Bedarfssicherung.....	101
1. Mutterschaftsentschädigung.....	101
1.1 Ausgestaltung.....	101
1.2 Verfassungsmässige Einordnung	103
a Zweck	103
b Familienschutz	104
c Verfassungsziele	106
1.3 Fazit	107
2. Waisenrente.....	108

2.1	Ausgestaltung.....	108
2.2	Verfassungsmässige Einordnung	111
a	Zweck	111
b	Familienschutz	111
c	Verfassungsziele	117
2.3	Fazit	118
3.	Prämienverbilligung.....	118
3.1	Ausgestaltung.....	118
3.2	Verfassungsmässige Einordnung	120
a	Zweck	120
b	Familienschutz	121
c	Verfassungsziele	121
3.3	Fazit	122
4.	Exkurs: Ergänzungsleistungen zur AHV/IV	122
III.	Massnahmen zum Familienlastenausgleich.....	124
1.	Familienzulagen	124
1.1	Ausgestaltung.....	124
1.2	Verfassungsmässige Einordnung	128
a	Zweck	128
b	Familienschutz	130
c	Zielvorgaben	131
1.3	Fazit	131
2.	Kinderrente.....	132
2.1	Ausgestaltung.....	132
2.2	Verfassungsmässige Einordnung	133
a	Zweck	133
b	Familienschutz	134
c	Zielvorgaben	136
2.3	Fazit	136
3.	Kinderprämie und Kostenbeteiligung in der Krankenversicherung	137
3.1	Ausgestaltung.....	137
3.2	Verfassungsmässige Einordnung	138
a	Zweck	138
b	Familienschutz	138
c	Zielvorgaben	139
3.3	Fazit	139

IV.	Massnahmen zum Familienleistungsausgleich.....	140
1.	Erziehungsgutschriften.....	140
1.1	Ausgestaltung.....	140
1.2	Verfassungsmässige Einordnung	144
a	Zweck	144
b	Familienschutz	144
c	Zielvorgaben	146
1.3	Fazit	147
2.	Erziehungszeit in der Arbeitslosenversicherung	148
2.1	Ausgestaltung.....	148
a	Leistungsrahmenfrist.....	148
b	Beitragsrahmenfrist.....	150
c	Exkurs: Befreiungstatbestand	151
2.2	Verfassungsmässige Einordnung	152
a	Zweck	152
b	Familienschutz	152
c	Zielvorgaben	154
2.3	Fazit	155
V.	Zusammenfassung.....	156
	Kapitel 2: Steuerrecht	159
I.	Merkmale	159
II.	Massnahmen zur Bedarfssicherung.....	162
1.	Verheiratetentarif	162
1.1	Ausgestaltung.....	162
1.2	Verfassungsmässige Einordnung	163
a	Zweck	163
b	Familienschutz	164
c	Verfassungsziele	166
1.3	Fazit	167
2.	Kinderabzug	167
2.1	Ausgestaltung.....	167
2.2	Verfassungsmässige Einordnung	169
a	Zweck	169
b	Familienschutz	169
c	Verfassungsziele	170
2.3	Fazit	170

III. Massnahmen zum Familienlastenausgleich.....	171
1. Versicherungs- und Sparzinsenabzug.....	171
1.1 Ausgestaltung.....	171
1.2 Verfassungsmässige Einordnung	172
a Zweck	172
b Familienschutz.....	172
c Verfassungsziele	173
1.3 Fazit	174
2. Fremdbetreuungsabzug	174
2.1 Ausgestaltung.....	174
2.2 Verfassungsmässige Einordnung	175
a Zweck	175
b Familienschutz.....	176
c Verfassungsziele	178
2.3 Fazit	179
3. Elterntarif	179
3.1 Ausgestaltung.....	179
3.2 Verfassungsmässige Einordnung	180
a Zweck	180
b Familienschutz.....	181
c Verfassungsziele	182
3.3 Fazit	183
IV. Massnahmen zum Familienleistungsausgleich.....	183
V. Zusammenfassung.....	183
Kapitel 3: Ergebnis.....	187

Teil 4: Zukünftiges System von Schutz und Förderung im Sozialversicherungs- und Steuerrecht..... 191

Kapitel 1: Reformentwürfe.....	195
I. Mutterschaftsentschädigung.....	195
1. Ausweitung auf Nichterwerbstätige	195
2. Ausweitung auf Väter.....	197
3. Ausweitung auf Adoptionen.....	198
4. Dienstleistungsentschädigung	200
4.1 Nichterwerbstätige	201

4.2	Dauer.....	201
4.3	Leistungsumfang.....	202
a	Kinderzulage.....	202
b	Betreuungszulage.....	204
c	Betriebszulage.....	204
d	Mindestentschädigung.....	204
5.	Fazit.....	206
II.	Kinder- und Waisenrente der AHV/IV.....	207
III.	Familienzulagen.....	208
1.	Anknüpfung an Kind.....	208
2.	Steuerfreiheit.....	209
3.	Fazit.....	212
IV.	Krankenversicherung.....	212
1.	Prämienbefreiung.....	212
2.	Steuerabzug.....	215
V.	Steuerfreibeträge.....	216
VI.	Ausgleich für Selbstbetreuung.....	218
VII.	Elternurlaub.....	222
1.	Ausgestaltung.....	222
2.	Verfassungsrechtliche Einordnung.....	224
3.	Arbeitsrechtliche Einordnung.....	226
4.	Würdigung.....	227
VIII.	Ergänzungsleistungen für Familien.....	231
1.	Ausgestaltung.....	231
2.	Verfassungsrechtliche Einordnung.....	233
3.	Fürsorgerechtliche Einordnung.....	234
4.	Würdigung.....	236
Kapitel 2:	Verfassungsrechtliche Würdigung.....	241
I.	Schutz.....	241
II.	Förderung.....	242
Kapitel 3:	Zusammenfassung.....	245
Kapitel 4:	Reformmodell.....	247
I.	Mutterschaftsentschädigung.....	247
II.	Elternurlaub.....	247

1. Elternzeit	247
2. Elterngeld	248
III. Familienzulage	251
1. Einbezug weiterer Instrumente	251
1.1 Kinderprämie	252
1.2 Elterntarif	252
1.3 Kinder- und Waisenrente	252
2. Steuerfreiheit	254
3. Würdigung	254
IV. Altersvorsorge für Selbstbetreuende	256
V. Weitere Massnahmen	256
1. Kinder- und Waisenrente	256
2. Krankenversicherung	256
3. Elterntarif	257
4. Erziehungszeit	257
5. Mindestentschädigung bei Mutterschaft	257
6. Familienergänzungsleistung	258
7. Erziehungsgutschriften, Verheiratetentarif, Kinderabzug und Fremdbetreuungsabzug	258
VI. Ergebnis	259
Teil 5: Schlussbetrachtung	263