

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät  
der Universität Zürich von U. Babusiaux, W. Ernst, M. Senn und A. Thier

Dietrich W. Otto

**Die Entwicklung der  
Regulierung der Luftfahrt  
in Hinsicht auf  
die Globalisierung**

1783–1947

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>VII</b>
<b>Inhaltsverzeichnis.....</b>	<b>XIII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis.....</b>	<b>XXVII</b>
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>XLI</b>
<b>I. Einleitung.....</b>	<b>1</b>
<b>II. Der Luftraum – Eigentum oder Allgemeingut? .....</b>	<b>15</b>
1. Die Eroberung der Luft, ein Menschentraum .....	15
2. Kollision unterschiedlicher Maximen .....	16
2.1 Eigentum bis zum Himmel .....	17
2.1.1 Römisches Recht.....	17
2.1.2 Jüdisches Recht .....	22
2.1.3 Englisches Recht .....	26
2.1.3.1 Common Law .....	26
2.1.3.2 Einfluss des römischen Rechts .....	26
2.1.3.3 Grundeigentum .....	32
2.1.3.4 Aerial Navigation Acts 1911–1919 .....	32
2.1.3.5 Air Navigation Act 1920.....	33
2.1.4 Recht in den USA .....	34
2.1.4.1 Rechtsimport.....	34
2.1.4.2 Eigentumsrechte.....	35
2.1.5 Aufweichung des absoluten Anspruchsdenkens .....	37
2.2 Luftfreiheit bis zur nutzbaren Höhe .....	39
2.2.1 Schweiz .....	40
2.2.1.1 Privatrechtliches Gesetzbuch für den Kanton Zürich .....	40
2.2.1.2 Bündnerisches Zivilgesetzbuch .....	42
2.2.1.3 Weitere Kantone .....	43
2.2.1.4 Schweizerisches Zivilgesetzbuch .....	43
2.2.2 Deutschland.....	49
2.2.3 Italien .....	51
2.2.4 Bilanz .....	52
2.3 Freiheit der Luft .....	52
2.3.1 Kontinentaleuropa.....	52
2.3.2 USA.....	58

2.4	Eingeschränkte Luftfreiheit.....	61
2.4.1	Recht zur Verteidigung.....	61
2.4.2	Beschränkte Luftfreiheit durch partielle Staatssouveränität.....	62
2.5	Staatssouveränität über den Luftraum.....	63
2.5.1	Volle Staatssouveränität über den Luftraum mit „Servitut“.....	64
2.5.2	Volle Staatssouveränität über den Luftraum.....	65
2.5.2.1	Kontinentaleuropa.....	65
2.5.2.2	England.....	66
2.5.2.3	Souveränitätstheorie.....	67
3.	Die weitere Entwicklung.....	69
3.1	Konferenz in Paris 1910.....	69
3.2	Friedenskonferenz Paris 1919.....	71
3.3	Air Navigation Act United Kingdom 1920.....	74
3.4	USA.....	74
3.4.1	Connecticut 1911.....	74
3.4.2	Massachusetts 1913.....	75
3.4.3	Louisiana.....	76
3.4.4	Air Commerce Act 1926.....	77
3.4.5	Civil Aeronautics Act 1938.....	78
3.4.6	Rechtsprechung.....	79
3.4.7	United States v. Causby 1946.....	81
4.	Bilanz und Ausblick.....	84

**III. Von der Technik zum Technikrecht ..... 87**

1.	Technik.....	88
1.1	Technikbegriff.....	88
1.1.1	Allgemeinbegriff.....	88
1.1.2	Historischer Begriff.....	89
1.1.3	Historische Semantiken des Begriffs „Technologie“.....	89
1.1.4	Technik als Einheit von Handeln und System.....	91
1.1.5	Subjektiver und objektiver Technikbegriff.....	92
1.1.6	Technikphilosophie.....	93
1.1.7	Technik als Teil der menschlichen Seinsordnung.....	95
1.1.8	Technikdefinition im Vergleich.....	95
1.1.9	Technik in Hinsicht auf die Luftfahrt.....	96
1.2	Technik als kulturelle Leistung.....	96
1.2.1	Die Anfänge.....	96

1.2.2	Die Weiterentwicklung .....	97
1.2.3	Die Mobilität .....	98
2.	Fliegen als theoretisches Experiment.....	100
2.1	Die Vorbilder .....	100
2.2	Der Theoretiker .....	100
3.	Der Fallschirm – Nutzung des Luftwiderstandes.....	102
4.	Der Ballon – Nutzung des Auftriebs.....	103
4.1	Heissluft als Auftriebsmittel .....	103
4.2	Wasserstoffgas als Auftriebsmittel .....	105
4.3	Verwendungszweck .....	108
4.3.1	Unterhaltung.....	108
4.3.2	Militärische Aufklärung.....	108
4.3.3	Interkontinentalwaffe.....	111
4.3.4	Fluchtmittel .....	112
4.3.5	Forschung.....	113
4.3.6	Sportwettkampf.....	115
4.3.7	Fortbewegung.....	116
5.	Das Luftschiff .....	116
5.1	Die Wegbereiter .....	116
5.2	Die Erfolgreichen .....	118
5.2.1	Alberto Santos-Dumont .....	118
5.2.2	Graf von Zeppelin .....	119
5.2.3	August von Parseval.....	121
6.	Das Flugzeug.....	122
6.1	Die Wegbereiter .....	122
6.2	Die Erfolgreichen .....	125
6.2.1	Späte Anerkennung.....	128
6.3	Das Flugzeug als Transportmittel .....	132
6.3.1	Die Wegbereiter .....	132
6.3.2	Die Erfolgreichen.....	133
6.3.2.1	Igor Sikorsky.....	133
6.3.2.2	Hugo Junkers .....	133
6.4	Der Erste Weltkrieg .....	137
6.5	Zwischen den Weltkriegen.....	138
6.5.1	Die Pioniere.....	138
6.5.2	Start der Zivilluftfahrt .....	139
6.5.3	Sieger und Verlierer .....	140
6.5.4	Luftlinienverkehr .....	140

6.5.5	Konstrukteure und ihre Werke.....	141
7.	Technikrecht.....	144
7.1.	Entstehungs- und Entwicklungsprozess.....	144
7.2	Prozess der Rechtserweiterungen.....	146
7.3	Verrechtlichungsschub.....	147
7.4	Fortschritte durch Einzelnormen.....	148
7.5	Sicherheitstechnik und Recht.....	149
7.5.1	Das Recht der Sicherheitstechnik .....	149
7.5.2	Schutzpflicht des Staates.....	150
7.5.3	Eingriffsarten am Beispiel der Zivilluftfahrt .....	150
7.5.4	Zweck des technischen Sicherheitsrechts .....	152
7.5.5	Wirtschaftlichkeitsfaktor und Sicherheitsmassnahmen .....	153
7.6	Haftung.....	153
7.6.1	Risikosteuerung und Kausalhaftung .....	153
7.7	Normen.....	155
7.7.1	Mehrstufiges Normensystem .....	155
7.7.2	Allgemein anerkannte Regeln der Technik.....	155
7.7.2.1	Regelanerkennung heute.....	155
7.7.2.2	Regelanerkennung historisch.....	156
7.7.3	Kooperation mittels Rechtsnormen und privater technischer Regeln .....	157
7.7.4	Rückzug des Staates.....	158
7.7.5	Indirekte Kontrolle durch den Staat.....	159
7.7.6	Juristenschelte: Techniker kontra Juristen .....	161
7.7.6.1	Die technischen Verbände .....	161
7.7.6.2	Akademische Aufwertung .....	162
7.7.6.3	Aufwertungsfaktor Kultur.....	163
7.7.6.4	Aufwertungsfaktor Staats- und Wirtschaftswissenschaft .....	165
7.7.6.5	Aufwertungsfaktor Fachkompetenz.....	165
7.7.6.6	Aufwertungsfaktor Technikgläubigkeit.....	167
7.7.6.7	Traum von der Technokratie.....	167
7.7.6.8	Industrielle Mobilmachung.....	169
7.7.6.9	Recht auf Selbststeuerung.....	170
7.7.6.10	Verweigerung der gesellschaftlichen Anerkennung.....	171
7.7.6.11	Juristen in der 2. Hälfte des 19. Jahrhunderts .....	172
7.7.6.12	Gesellschaftlicher Wandel .....	173
7.7.7	Rechtsnormen.....	173
7.7.8	Gesteuerte Selbstregulierung .....	175

7.7.8.1	Rahmenordnung zur Selbstregulierung .....	175
7.7.8.2	Rechtshistorische Perspektive.....	176
7.7.8.3	Arbeitsteilige Gemeinwohlrealisierung.....	176
7.7.8.4	Rechtsetzungskompetenz für Private.....	177
8.	Luftrecht.....	178

#### **IV. Regulierung der Luftfahrt - Europa ..... 181**

1.	Organisationen .....	182
1.1	Nichtstaatliche Akteure.....	183
1.1.1	Institut de Droit International.....	184
1.1.2	International Law Association .....	187
1.1.3	International Aerial Navigation Congress.....	189
1.1.4	Fédération Aéronautique Internationale.....	189
1.1.5	Comité Juridique International de l'Aviation .....	190
1.1.6	International Air Traffic Association.....	191
1.1.7	Conférences Aéronautiques Internationales.....	194
1.2	Staatliche Akteure .....	195
1.2.1	Commission Internationale de Navigation Aérienne.....	195
1.2.2	Comité International Technique d'Experts Juridiques Aériens ...	196
1.2.3	Comité de coopération entre aéronautiques civiles.....	199
1.2.4	Weitere offizielle und private Organisationen .....	200
2.	Konferenzen .....	200
2.1	Friedenskonferenzen in Den Haag 1899 und 1907.....	200
2.2	Internationale Luftfahrtkongresse .....	205
3.	Konventionen .....	206
3.1	Öffentlich-rechtliche Luftverkehrsabkommen.....	207
3.1.1	Pariser Luftverkehrsabkommen von 1919 .....	207
3.1.1.1	Luftraumsouveränität.....	209
3.1.1.2	Staatszugehörigkeit der Luftfahrzeuge .....	211
3.1.1.3	Lufttüchtigkeits- und Befähigungszeugnisse.....	211
3.1.1.4	Erste Luftfreiheit.....	211
3.1.1.5	Internationale Luftfahrtkommission .....	212
3.1.1.6	Schiedsgerichtsbarkeit .....	212
3.1.1.7	Anhänge des Abkommens .....	212
3.1.1.8	Die Zusatzprotokolle.....	213
3.1.2	Madrid Convention 1926 .....	215
3.1.3	International Sanitary Convention for Aerial Navigation 1933...	217

3.1.4	Convention concerning exemption from taxation for liquid fuel and lubricants used in air traffic 1939.....	218
3.2	Luftprivatrechtliche Kollektivabkommen.....	221
3.2.1	Warschauer Abkommen von 1929.....	221
3.2.1.1	Entwicklungsstationen.....	223
3.2.1.2	Stärken und Schwächen des Abkommens.....	225
3.2.1.3	Der Passagierbeförderungsvertrag.....	225
3.2.1.4	Der Frachtvertrag.....	227
3.2.1.5	Haftung des Transporteurs.....	229
3.2.1.6	Haftungsbefreiung.....	231
3.2.1.7	Haftungsbeschränkung.....	232
3.2.1.8	Schadenersatzklage.....	233
3.2.1.9	Wirkung des Warschauer Abkommens.....	234
3.2.2	Römisches Abkommen von 1933 über die Haftung des Luftfahrzeughalters gegenüber Dritten.....	236
3.2.2.1	Gefährlichkeit der Luftfahrt.....	236
3.2.2.2	Haftungsmängel.....	236
3.2.2.3	Verschuldenshaftung gegenüber Gefährdungshaftung.....	237
3.2.2.4	Haftungsumfang.....	240
3.2.2.5	Haftungsbeschränkung.....	241
3.2.3	Brüsseler Zusatzprotokoll zum Römer Haftpflichtabkommen von 1938.....	245
3.2.4	Römisches Abkommen von 1933 über die vorläufige Beschlagnahme von Luftfahrzeugen.....	246
3.2.5	Brüsseler Abkommen von 1938 über die Bergung und Hilfeleistung zwischen Luftfahrzeugen und Seeschiffen.....	248
3.2.6	Geplantes Abkommen über den Zusammenstoß von Flugzeugen.....	250
3.3	Internationale Gerichtsbarkeit.....	251
4.	Nationales Luftfahrtrecht.....	252
4.1.	United Kingdom.....	252
4.1.1	Nationale Rechtserlasse und ihre Entstehung.....	253
4.1.1.1	Gesetzgebungsprozess.....	253
4.1.1.2	Aerial Navigation Act 1911.....	254
4.1.1.3	Aerial Navigation Act 1913.....	255
4.1.1.4	Aerial Navigation Act 1919.....	256
4.1.1.5	Fehlende Versicherungspflicht.....	260
4.1.1.6	Air Navigation Act 1936.....	260

4.1.1.7	Air Navigation (Licensing of Public Transport) Order, 1938 (Revocation) Order, 1939 .....	267
4.1.1.8	Air Navigation (Restrictions in Time of War) Orders 1939, 1940.....	267
4.1.1.9	Air Navigation (Colonies and Protectorate) Orders .....	268
4.1.2	Internationale An- und Einbindung.....	268
4.1.2.1	Air Navigation Act 1920.....	268
4.1.2.2	Air Navigation (Consolidation) Order 1923 .....	270
4.1.2.3	Carriage by Air Act 1932.....	271
4.1.2.4	Carriage by Air (Parties to Convention) Order, 1939.....	273
4.1.2.5	Air Navigation Directions, 1936.....	273
4.1.2.6	Public Health (Aircraft) Regulations, 1938 .....	273
4.1.2.7	Bilaterale Luftverkehrsabkommen United Kingdom .....	274
4.1.3	Infrastruktur und Analysen .....	276
4.1.3.1	Staatliche Kontrolle der Zivilluftfahrt .....	276
4.1.3.2	Überprüfung der Flugsicherheit.....	277
4.1.3.3	The Air Navigation (Investigation of Accidents) Regulations, 1922, 1930, 1935 .....	279
4.1.3.4	Civil Aviation (Application of Enactments) Order, 1936.....	283
4.1.4	Luftfahrtunternehmen und Subventionen .....	283
4.1.4.1	Aufnahme internationaler Flugverbindungen.....	283
4.1.4.2	Workmen's Compensation (Aircraft) Order, 1924.....	284
4.1.4.3	Air Transport (Subsidy Agreements) Act 1930.....	284
4.1.4.4	Luftfahrtpersonal .....	285
4.1.4.5	Air Navigation (Financial Provisions) Act, 1938 .....	287
4.1.4.6	British Overseas Airways Act 1939.....	288
4.1.5	Die Zivilluftfahrt nach Kriegsende – eine Vorschau .....	289
4.1.5.1	Erneute Internationalisierungsidee .....	289
4.1.5.2	Airopia .....	290
4.1.5.3	Krieg und Politik.....	291
4.2	Deutschland.....	297
4.2.1	Nationale Rechtserlasse und ihre Entstehung .....	297
4.2.1.1	Entwurf zum Luftverkehrsgesetz - Allgemein.....	302
4.2.1.2	Entwurf zum Luftverkehrsgesetz - Inhalt .....	304
4.2.1.3	Parlamentarische Beratungen .....	309
4.2.1.4	Der Erste Weltkrieg .....	312
4.2.1.5	Die Nachkriegszeit.....	313
4.2.1.6	Der Versailler Vertrag .....	315



4.2.1.7 Reichskompetenzen gegenüber Länderkompetenzen .....	316
4.2.1.8 Das Luftverkehrsgesetz von 1922 bis 1943 .....	318
4.2.1.8.1 Luftverkehr .....	321
4.2.1.8.2 Haftpflicht .....	338
4.2.1.8.3 Strafvorschriften .....	349
4.2.1.9 Die Verordnung über Luftverkehr .....	351
4.2.1.10 Weitere Luftrechterlasse bis 1939 .....	366
4.2.1.11 Ausschuss für Luftrecht .....	367
4.2.2 Internationale An- und Einbindung .....	372
4.2.2.1 Der Versailler Vertrag .....	372
4.2.2.2 Beitritt zu internationalen Konventionen .....	380
4.2.2.3 Bilaterale Luftverkehrsabkommen Deutschlands .....	383
4.2.3 Infrastruktur und Analysen .....	389
4.2.3.1 Flugzeugbau .....	390
4.2.3.2 Bodenorganisation .....	391
4.2.4 Luftfahrtunternehmen .....	393
4.3 Schweiz .....	401
4.3.1 Nationale Rechtserlasse und ihre Entstehung .....	402
4.3.1.1 Botschaft des Bundesrates an die Bundesversammlung betreffend teilweise Revision der Bundesverfassung (Gesetzgebung über Automobilverkehr und Luftschifffahrt) vom 22. März 1910 .....	402
4.3.1.2 Kreisschreiben des Bundesrates an sämtliche Kantonsregierungen betreffend die zollamtliche Kontrolle der Luftfahrzeuge vom 26. September 1913 .....	403
4.3.1.3 Verordnung des Bundesrates betreffend die Handhabung der Neutralität der Schweiz vom 4. August 1914 .....	403
4.3.1.4 Nachtragsbotschaft des Bundesrates an die Bundesver- sammlung betreffend teilweise Revision der Bundesverfas- sung (Gesetzgebung über Automobil- und Fahrradverkehr, sowie über Luftschifffahrt) vom 3. November 1916 .....	406
4.3.1.5 Bundesbeschluss betreffend Beschränkung der ausserordent- lichen Vollmachten des Bundesrates vom 3. April 1919 .....	406
4.3.1.6 Bundesratsbeschluss betreffend die Ordnung des Luftverkehrs in der Schweiz vom 27. Januar 1920 .....	408
4.3.1.7 Artikel 37 <sup>ter</sup> der Bundesverfassung .....	414
4.3.1.8 Das Luftfahrtgesetz .....	420
4.3.1.8.1 Postulat Stähli 1930 vom 19. Juni 1930 .....	421

4.3.1.8.2	Motion Wettstein 1934 vom 13. Juni 1934.....	422
4.3.1.8.3	Antwort des Bundesrates vom 4. April 1935.....	422
4.3.1.8.4	Erster Bericht des Komitees Fleiner vom 29. April 1936	422
4.3.1.8.5	Kleine Anfrage Pfister vom 31. März 1938.....	423
4.3.1.8.6	Antwort des Bundesrates vom 14. April 1938.....	423
4.3.1.8.7	Neuer Anlauf.....	424
4.3.1.8.8	Berichterstatter Bürki vom 5. Juni 1942.....	425
4.3.1.8.9	Botschaft des Bundesrates für ein Bundesgesetz über die Luftfahrt vom 23. März 1945.....	425
4.3.1.8.10	Beratung im Ständerat vom 20. und 21. März 1946 .....	428
4.3.1.8.11	Beratung im Nationalrat vom 25. September 1947.....	429
4.3.1.8.12	Beratung im Nationalrat vom 2. Dezember 1947 .....	431
4.3.1.8.13	Beratung im Ständerat vom 10. März 1948 .....	431
4.3.1.8.14	Beratung im Nationalrat vom 23. Juni 1948 .....	431
4.1.8.1.15	Beratung im Ständerat vom 20. September 1948 .....	432
4.1.8.1.16	Weitere Beratungen.....	432
4.3.2	Internationale An- und Einbindung des schweizerischen Luftverkehrs .....	464
4.3.2.1	Beitritt zu internationalen Konventionen.....	464
4.3.2.2	Bilaterale Luftverkehrsabkommen der Schweiz.....	478
4.3.2.3	Weitere internationale Luftfahrtaktivitäten .....	484
4.3.3	Die Infrastruktur .....	487
4.3.3.1	Bodeninstallationen .....	488
4.3.3.2	Flugplätze.....	490
4.3.4	Die Luftfahrtunternehmungen.....	498
4.3.4.1	Die Anfänge der Schweizer Zivilluftfahrt .....	498
4.3.4.2	Die nationale Fluggesellschaft.....	499
4.3.4.3	Kriegseinflüsse.....	501
4.3.4.4	Neuanfang.....	502
5.	Luftrechtentwicklung in Europa – eine Bilanz .....	505
<b>V. Regulierung der Luftfahrt - Amerika .....</b>		<b>509</b>
1.	Organisationen .....	509
1.1	Nicht staatliche Akteure.....	509
1.1.1	American Bar Association .....	509
1.1.2	Aero Club of America.....	510
1.1.3	Fédération Aéronautique Internationale.....	512
1.1.4	American Society for International Law.....	512

1.1.5	American Aeronautical Society .....	512
1.2	Staatliche Akteure .....	513
1.2.1	Pan-American Union.....	513
1.2.2	National Conference of Commissioners on Uniform State Laws	514
1.2.3	National Advisory Committee for Aeronautics .....	515
1.2.4	Comisión Aeronáutica Permanente Americana .....	517
2.	Konferenzen .....	518
2.1	First Conference of Pan-American Aeronautics .....	518
2.2	First Pan-American Aeronautical Convention and Exhibition .....	519
2.3	Second and Third Pan-American Aeronautical Convention and Exhibition .....	520
2.4	Fifth Pan-American Conference .....	520
2.5	Inter-American Commission on Commercial Aviation .....	520
2.6	Sixth Pan American Conference .....	521
2.7	International Civil Aeronautics Conference .....	521
2.8	Seventh Pan-American Conference .....	522
2.9	Pan-American Commercial Conference .....	523
2.10	Inter-American Technical Conference on Aviation.....	523
3.	Konventionen .....	523
3.1	Panamerican Convention on Commercial Aviation.....	523
3.2	Buenos Aires Convention on transit of airplanes 1935.....	529
4.	Luftfahrtrecht der USA .....	529
4.1	Rechtserlasse und ihre Entstehung.....	529
4.1.1	Verfassung .....	529
4.1.2	Gesetze .....	530
4.2	State Legislation.....	530
4.2.1	Connecticut .....	530
4.2.2	Massachusetts.....	531
4.2.3	Andere Bundesstaaten.....	532
4.2.4	Uniform State Law for Aeronautics.....	533
4.2.5	Local Jurisdiction.....	537
4.3	Federal Legislation.....	539
4.3.1	Regelungsbedürfnis.....	539
4.3.2	Air Mail Acts of 1925, 1930, 1934 .....	543
4.3.3	Air Commerce Act of 1926.....	549
4.3.4	Air Commerce Regulations of 1926 .....	558
4.3.5	Federal Aviation Commission .....	559
4.3.6	The Air Transport Association.....	563

4.3.7	Der Weg zum neuen Luftfahrtgesetz .....	564
4.3.7.1	House Hearings.....	569
4.3.7.2	Senate Hearings .....	570
4.3.8	Civil Aeronautics Act of 1938 .....	572
4.3.8.1	Nachbetrachtung .....	573
4.3.9	Reorganisation .....	574
4.3.9.1	Reorganisation Plan .....	574
4.3.9.2	Reorganisation Act of 1939 .....	575
4.3.9.3	Reorganisation Plans III and IV.....	576
4.3.9.4	Civil Aeronautics Act of 1943 .....	578
4.3.10	Air Law als eigenes Rechtsgebiet? .....	579
4.3.11	An der Wende zum Frieden.....	582
4.4	Internationale An- und Einbindung.....	583
4.4.1	Beitritt zu internationalen Konventionen.....	583
4.4.2	Bilaterale Luftverkehrsabkommen USA.....	586
4.5	Infrastruktur .....	589
4.6	Luftfahrtunternehmen .....	593
<b>VI.</b>	<b>ICAO .....</b>	<b>599</b>
1.	Der Weg nach Chicago .....	599
1.1	Internationalisierung der Zivilluftfahrt?.....	599
1.2	Denkansätze für eine internationale Kooperation .....	601
1.3	Die Nachkriegszeit im Fokus.....	603
1.3.1	Erste Pressestimmen .....	603
1.3.2	Freiheit des Luftraums .....	605
1.3.3	Grossbritannien und das Pariser Luftverkehrsabkommen .....	606
1.3.4	Machtzuwachs der USA – britische Besorgnisse .....	607
1.3.5	Beratungen über Regelung des Nachkriegsluftverkehrs in den USA.....	609
1.3.6	(Welt-)Luftmachtanspruch der USA.....	610
1.3.7	International Civil Aeronautical Council.....	615
1.3.8	Die US-Luftfahrtindustrie und der Nachkriegsluftverkehr .....	615
1.3.9	Britische Reaktionen .....	617
1.3.10	Erste Vorbereitungskonferenz .....	622
1.3.11	Freiheit der Luft oder Monopol? .....	623
1.3.12	Empfehlungen und Erklärungen .....	624
1.3.13	Bedeutung der Luftfreiheit im angelsächsischen Raum .....	627
1.3.14	Konkrete Schritte der USA.....	628

1.3.15	Rivalitäten mit unterschiedlichen Voraussetzungen.....	629
2.	Die Konferenz von Chicago.....	630
2.1	Einladung zur Konferenz von Chicago.....	631
2.2	Der Verlauf der Konferenz .....	633
2.2.1	Begrüssung.....	633
2.2.2	Zielvorgaben der USA .....	635
2.2.3	Vorschläge Grossbritanniens .....	639
2.2.4	Zielvorgaben Kanadas.....	641
2.2.5	Aufgabenverteilung.....	644
2.2.5.1	Committee I .....	645
2.2.5.2	Committee II .....	650
2.2.5.2.1	Die Anhänge .....	652
2.2.5.2.2	Metrisches System .....	662
2.2.5.2.3	Flugsicherheit.....	662
2.2.5.3	Committee III.....	664
2.2.5.4	Committee IV .....	667
2.3	Final Act.....	670
2.3.1	Die Resolutionen.....	670
2.3.2	Die Appendizes .....	672
2.3.2.1	Interim Agreement on International Civil Aviation .....	672
2.3.2.2	Convention on International Civil Aviation .....	673
2.3.2.2.1	Die Präambel.....	673
2.3.2.2.2	Die Luftfahrt .....	674
2.3.2.2.3	Die Organisationsstruktur.....	680
2.3.2.2.4	Internationaler Lufttransport .....	683
2.3.2.3	International Air Services Transit Agreement.....	688
2.3.2.4	International Air Transport Agreement .....	690
2.3.2.5	Drafts of Technical Annexes .....	693
2.3.2.6	Standard Form of Agreement for Provisional Air Routes ....	694
3.	Die Übergangszeit.....	695
3.1	Entstehung der PICA0.....	696
3.1.1	Organisationsstruktur der PICA0.....	697
3.1.1.1	Interim Assembly.....	698
3.1.1.2	Interim Council .....	698
3.2	Canadian Preparatory Committee .....	700
3.3	Konstituierung des Übergangsrats .....	701
3.3.1	Wahlen .....	703
3.3.2	Status der Anhänge .....	703

3.4	Aktivitäten des Übergangsrates .....	707
3.4.1	Erste Interim-Vollversammlung der PICA0 .....	708
3.4.2	Zielsetzungen der Vollversammlung .....	708
3.4.3	Jahresbericht der PICA0 .....	711
3.4.4	Zwischen den Vollversammlungen.....	712
3.4.5	Manual of Procedures for Air Navigation Services .....	712
3.4.6	Aufbaufinanzierung .....	713
3.4.7	Resolutionen.....	714
3.5	Regionen .....	715
3.5.1	Regionalisierung .....	715
3.5.2	North Atlantic Route Service Conference .....	716
3.5.3	European-Mediterranean Regional Air Navigation Meeting.....	718
3.5.4	Ergebnisse der Regionalkonferenzen.....	720
3.6	Air Navigation Commission .....	722
3.6.1	Operations Division .....	722
3.6.2	Personnel Licensing Division .....	723
3.6.3	Empfehlungen des Air Navigation Committee .....	724
3.6.4	Flugunfalluntersuchung .....	725
3.6.5	Flugplätze, Flugstrecken und Bodenorganisation.....	726
3.7	Air Transport Committee .....	727
3.7.1	Empfehlungen des Air Transport Committee .....	727
3.7.2	Division on Facilitation of International Air Transport .....	727
3.8	Spannungsfeld zwischen Gesetzgeber und Industrie .....	728
3.9	Abschlussarbeiten der PICA0 .....	728
3.9.1	Vorbereitung der ersten ICAO Vollversammlung .....	730
3.9.2	Vereinbarung der ICAO mit den Vereinten Nationen .....	732
3.10	Ein Ausweg aus dem Scheitern.....	734
3.10.1	Vorgehen der USA .....	734
3.10.2	Vorgehen Grossbritanniens .....	735
3.11	Bermuda Agreement .....	736
3.11.1	Final Act .....	738
3.11.2	Agreement.....	739
3.11.3	Annex.....	739
3.11.4	Würdigung des Abkommens von Bermuda.....	741
4.	Die Geburtsstunde der ICAO.....	741
<b>VII.</b>	<b>Thesen.....</b>	<b>747</b>