

Schriftenreihe zum Umweltrecht

Herausgegeben von
Prof. Heribert Rausch und Prof. Alain Griffel

Andreas Schilter

Der Umgang mit gebietsfremden Organismen aus rechtlicher Perspektive

Band 29

Schulthess § 2017

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Literaturverzeichnis	XIX
Amtliche Publikationen und Materialien	XXXI
Erlassverzeichnis	XXXIX
Abkürzungsverzeichnis	XLIX
Organismenverzeichnis	LVII
Einleitung	1
1. Kapitel: Grundlagen	9
§ 1 Begriffe	11
I. Organismen	11
1. Organismen im Allgemeinen	11
2. Gentechnisch veränderte Organismen	12
3. Pathogene Organismen	13
a) Pathogene Organismen im Allgemeinen	13
b) Krankheitserreger	14
c) Tierseuchen	14
4. Gebietsfremde Organismen	15
a) Gebietsfremde Organismen im Allgemeinen	15
b) Invasive gebietsfremde Organismen	18
c) Verbotene invasive gebietsfremde Organismen	18
d) Landes- und standortfremde Arten	19
e) Besonders gefährliche Schadorganismen und Unkräuter	20
f) Einschliessungspflichtige gebietsfremde Organismen	21
II. Umgang mit Organismen	21
1. Umgang mit Organismen im Allgemeinen	21
2. Einzelne Elemente des Umgangs mit Organismen	22
a) Herstellen, Vermehren und Verändern	22
b) Einführen, Ausführen und Durchführen	23

	c) Inverkehrbringen	24
	d) Freisetzen	24
	e) Bekämpfen	25
	f) Verwenden, Transportieren und Lagern	26
	g) Entsorgen	27
§ 2	Ursachen	29
	I. Güterverkehr	29
	II. Personenverkehr	30
	III. Landwirtschaft	32
	IV. Forstwirtschaft	34
	V. Fischerei	36
	VI. Jagd	36
	VII. Imkerei	37
	VIII. Hortikultur und Heimtierhaltung	38
	IX. Naturschutz und Forschung	39
§ 3	Auswirkungen	41
	I. Ökologische Auswirkungen	41
	1. Krankheiten	41
	2. Bejagung und Beweidung	42
	3. Konkurrenzierung	42
	4. Introgressive Hybridisierung	43
	5. Weitere ökologische Auswirkungen	43
	II. Auswirkungen auf Rechtsgüter	44
	1. Polizeigüter	44
	a) Beeinträchtigungen von Leib und Leben	44
	b) Beeinträchtigung der öffentlichen Gesundheit	45
	c) Beeinträchtigung des Eigentums	45
	2. Weitere Rechtsgüter	46
	III. Monetäre Auswirkungen	47
§ 4	Bisherige Invasionen	49
	I. Reblaus	49
	II. Roter Amerikanischer Sumpfkrebs	53
	III. Bovine spongiforme Enzephalopathie (BSE)	60
	IV. Aufrechte Ambrosie	66
2. Kapitel:	Rechtliche Rahmenbedingungen	71
§ 5	Bundesverfassungsrecht	73
	I. Prinzipien	73
	1. Legalitätsprinzip	73

	a)	Erfordernis des Rechtssatzes	74
	b)	Erfordernis der genügenden Bestimmtheit	75
	c)	Erfordernis der genügenden Normstufe	75
	d)	Ausserordentliche Lagen	77
	2.	Grundsatz des öffentlichen Interesses	82
	3.	Verhältnismässigkeitsprinzip	83
	4.	Subsidiaritätsprinzip	86
	5.	Nachhaltigkeitsprinzip	87
	6.	Vorsorgeprinzip	89
	7.	Störer- und Verursacherprinzip	92
	a)	Störerprinzip	92
	b)	Verursacherprinzip	93
	c)	Konsequenzen in Bezug auf gebietsfremde Organismen	96
II.		Zuständigkeiten	97
	1.	Allgemeines	97
	2.	Öffentliche Gesundheit	98
	3.	Umweltschutz	100
	4.	Gewässer	102
	5.	Wald	102
	6.	Natur- und Heimatschutz	103
	7.	Fischerei und Jagd	104
	8.	Tierschutz	105
	9.	Landwirtschaft	106
§ 6		Bundesverwaltungsrecht	109
	I.	Umweltschutz	109
		1. Allgemeines	109
		2. Pflichten des Gemeinwesens	110
		a) Monitoringpflicht	110
		b) Informationspflicht	111
		c) Kontrollpflicht	112
		d) Bekämpfungspflicht	113
		3. Pflichten der Privaten	116
		a) Allgemeine Sorgfaltspflicht	116
		b) Einschliessungspflicht	119
		c) Bewilligungspflicht	123
		d) Meldepflicht	125
		e) Pflicht zur Selbstkontrolle	125
		f) Informationspflicht	127
		g) Auskunftspflicht	127

	h) Bekämpfungspflicht	128
	i) Weitere Pflichten	129
II.	Arten- und Biotopschutz	130
	1. Allgemeines	130
	2. Pflichten des Gemeinwesen	131
	3. Pflichten der Privaten	132
	a) Ansiedeln von Pflanzen und Tieren	132
	b) Umgang mit gebietsfremden Organismen in Naturschutzgebieten	134
	c) Sorgfaltspflicht	134
III.	Wald	135
	1. Allgemeines	135
	2. Pflichten des Gemeinwesens	135
	3. Pflichten der Privaten	137
	a) Verwenden von forstlichem Vermehrungsgut	137
	b) Verwendung von Pflanzenschutzmitteln	138
	c) Kahlschlagverbot	139
IV.	Jagd	139
	1. Allgemeines	139
	2. Pflichten des Gemeinwesens	141
	a) Regulierung jagdbarer Arten	141
	b) Regulierung geschützter Arten	142
	c) Bekämpfungspflicht für gebietsfremde Arten	145
	3. Pflichten der Privaten	145
	a) Umgangsverbote	145
	b) Bewilligungspflichten	146
	c) Anzeigepflicht	147
V.	Fischerei	147
	1. Allgemeines	147
	2. Pflichten des Gemeinwesens	148
	3. Pflichten der Privaten	149
	a) Umgangsverbote	149
	b) Bewilligungspflichten	149
	c) Anzeigepflicht	150
VI.	Landwirtschaft	150
	1. Allgemeines	150
	2. Pflichten des Gemeinwesens	151
	a) Überwachungspflicht	151
	b) Bekämpfungspflicht	152
	c) Anordnung vorsorglicher Massnahmen	154

3.	Pflichten der Privaten	155
a)	Allgemeine Sorgfaltspflicht	155
b)	Einfuhrverbote	155
c)	Bewilligungspflichten	156
d)	Anzeigepflicht	157
e)	Bekämpfungspflicht	157
VII.	Tierseuchen	158
1.	Allgemeines	158
2.	Pflichten des Gemeinwesens	160
a)	Regelung der Ein-, Durch- und Ausfuhr	160
b)	Anzeige- und Informationspflichten	160
c)	Präventions- und Bekämpfungspflicht	161
3.	Pflichten der Privaten	162
a)	Allgemeine Sorgfaltspflicht	162
b)	Umgangsverbote	163
c)	Bewilligungspflichten	163
d)	Anzeige- und Informationspflichten	164
e)	Kennzeichnungs- und Dokumentationspflichten	165
f)	Mitwirkungspflicht	166
4.	Bekämpfungsmassnahmen im Besonderen	166
a)	Erste Massnahmen	166
b)	Sperrmassnahmen	167
c)	Reinigung, Desinfektion und Entwesung	167
VIII.	Epidemien	168
1.	Allgemeines	168
2.	Pflichten des Gemeinwesens	169
a)	Koordinationspflichten	169
b)	Präventions- und Bekämpfungspflichten	170
3.	Pflichten von Privaten im Allgemeinen	171
a)	Allgemeine Sorgfaltspflicht	172
b)	Einschliessungspflicht	172
c)	Bewilligungs- und Meldepflicht	172
d)	Informationspflicht	173
4.	Besondere Pflichten für bestimmte Personengruppen	173
a)	Ärzte und Gesundheitsfachpersonen	173
b)	Piloten, Kapitäne und Reiseunternehmen	175
c)	Weitere Personen	175
IX.	Weitere Bereiche	176

	1. Gewässerschutz	176
	2. Chemikalien	176
	3. Tierschutz	177
	4. Produktesicherheit	178
§ 7	Haftpflicht und Kostentragung	181
	I. Haftpflichtrecht	181
	1. Haftungsvoraussetzungen im Allgemeinen	181
	a) Schaden	181
	b) Widerrechtlichkeit	184
	c) Kausalität	185
	2. Allgemeine Verschuldenshaftung nach Art. 41 OR	186
	3. Haftung des Tierhalters nach Art. 56 OR	187
	4. Haftung des Werkeigentümers nach Art. 58 OR	188
	5. Haftung des Nachbarn gemäss Art. 679 ZGB	188
	6. Haftung für Umweltschäden nach Art. 59a USG	190
	7. Haftung für Schäden durch pathogene Organismen nach Art. 59a ^{bis} USG	191
	8. Haftung für fehlerhafte Produkte nach PrHG	193
	II. Öffentlich-rechtliche Kostenersatzpflicht	195
	1. Kostenersatz nach Art. 59 USG	196
	a) Verursacher	197
	b) Kausalität	198
	c) Widerrechtlichkeit	199
	d) Verschulden	199
	2. Kostenersatz nach Art. 24e NHG	199
	3. Kostenersatz nach Art. 50 Abs. 2 WaG	200
	4. Kostenersatz nach Art. 169 Abs. 1 Bst. f LWG	200
	5. Weitere Kostenersatzvorschriften	201
§ 8	Strafrecht	203
	I. Gefährdung durch pathogene Organismen	203
	II. Verbreitung menschlicher Krankheiten	205
	III. Verbreitung von Tierseuchen	206
	IV. Verbreitung von Schädlingen	207
	V. Verunreinigung von Trinkwasser	209
	VI. Herstellen und Inverkehrbringen von gesundheitsschädlichem Futter	210
§ 9	Kantonales Recht	211
	I. Arten- und Biotopschutz	211
	II. Wald	212

1.	Waldentwicklungsplanung	212
2.	Verhütung und Behebung von Waldschäden	212
3.	Kompostierungs- und Verbrennungsverbot für Feld- und Gartenabfälle	213
III.	Jagd	213
IV.	Fischerei	214
V.	Landwirtschaft	214
1.	Zentralstelle für Pflanzenschutz	214
2.	Bekämpfungspflichten für Private	215
3.	Bekämpfungsmassnahmen durch Genossenschaften	215
VI.	Gesundheit	216
3. Kapitel:	Instrumentarium	217
§ 10	Ordnungsrechtliche Instrumente	219
I.	Allgemeines	219
II.	Unterlassungspflichten	220
1.	Vorsorgliche Verbote	220
a)	Absolute Verbote	220
b)	Verbote mit Erlaubnisvorbehalt	221
c)	Verbote mit Befreiungsvorbehalt	223
2.	Nachträgliche Verbote	224
a)	Explizite Unterlassungsverfügungen	224
b)	Implizite Unterlassungsanordnungen	225
III.	Handlungspflichten	225
1.	Allgemeine Sorgfaltspflichten	226
2.	Selbstkontrollpflichten	226
3.	Mitwirkungspflichten	228
a)	Allgemeine Auskunfts- und Mitwirkungspflicht	228
b)	Anzeigepflichten	228
c)	Meldepflichten	229
d)	Kennzeichnungs- und Dokumentationspflichten	230
e)	Bekämpfungspflichten	231
IV.	Duldungspflichten	231
§ 11	Weitere Instrumente	233
I.	Sanktionierende Instrumente	233
1.	Haftung und Kostenersatz	233
2.	Strafrechtliche Sanktionen	234
3.	Administrative Rechtsnachteile	235

II.	Ökonomische Instrumente	236
1.	Subventionen	237
2.	Abgaben	238
3.	Weitere ökonomische Instrumente	239
III.	Planerische Instrumente	239
IV.	Instrumente im Bereich Forschung und Wissen	241
1.	Forschung	241
2.	Monitoringprogramme	241
3.	Aus- und Weiterbildung	242
4. Kapitel:	Ausblick und Würdigung	245
§ 12	Ausblick	247
I.	Strategie Biodiversität Schweiz	247
II.	Strategie der Schweiz zu invasiven gebietsfremden Arten	248
§ 13	Gesamtwürdigung	251
Anhang:	Vorschläge de lege ferenda	255