

Marie-Andrée Beuret

# L'organisation d'une région diocésaine

Questions de droit canonique et de droit ecclésiastique  
à l'exemple de la région Berne-Jura-Soleure (Ste-Vérène)  
du diocèse de Bâle

---

LIT

# Table des matières

Avant-propos . . . . .	1
<b>Bibliographie</b> . . . . .	3
Sources . . . . .	5
Eglise universelle . . . . .	5
Diocèse de Bâle . . . . .	6
Jura pastoral . . . . .	8
Confédération suisse . . . . .	9
Canton de Berne . . . . .	9
République et Canton du Jura . . . . .	10
Canton de Soleure . . . . .	11
Eglise nationale catholique romaine du canton de Berne . . . . .	12
Collectivité ecclésiastique catholique-romaine de la République et Canton du Jura . . . . .	13
Römisch-katholische Synode des Kantons Solothurn . . . . .	16
Sources communes à l'ECRBE, à la CECJU et au RKSSO . . . . .	17
Source commune à l'ECRBE et à la CECJU . . . . .	17
Autres sources . . . . .	17
Correspondance . . . . .	19
Eglise nationale catholique romaine du canton de Berne . . . . .	19
Collectivité ecclésiastique catholique-romaine de la République et Canton du Jura . . . . .	19
Römisch-katholische Synode des Kantons Solothurn . . . . .	20
Autre correspondance . . . . .	20
Dictionnaires . . . . .	21
Littérature et articles . . . . .	22
<b>Abréviations</b> . . . . .	39
<b>Introduction.</b> . . . . .	45
<b>Première Partie : Cadre ecclésiastique</b> . . . . .	48
Titre 1. Eglise universelle . . . . .	51
Chapitre 1. Vatican II . . . . .	52
A. Lumen Gentium . . . . .	52
B. Sacrosanctum Concilium . . . . .	59
C. Christus Dominus . . . . .	60
D. Apostolicam Actuositatem . . . . .	65
E. Ad Gentes . . . . .	68
F. En résumé . . . . .	68

Chapitre 2. Textes romains postérieurs à Vatican II . . . . .	71
A. Motu proprio Ecclesiae sanctae . . . . .	71
B. Constitution apostolique Vicariae potestatis in Urbe . . . . .	72
C. Directoire pour le ministère pastoral des évêques (Apostolorum Successores) . . . . .	73
D. En résumé. . . . .	76
Chapitre 3. Codex Iuris Canonici. . . . .	77
A. Canon 374 . . . . .	77
B. Canon 391 . . . . .	79
C. Canon 473 . . . . .	80
D. Canon 476 . . . . .	84
E. Canon 479 . . . . .	87
F. Canon 480 . . . . .	88
G. Canons 553 à 555 . . . . .	89
H. En résumé. . . . .	90
Chapitre 4. Résumé du Titre 1 . . . . .	92
Titre 2. Diocèse de Bâle . . . . .	96
Chapitre 1. Evolution historique de l'organisation régionale . . . . .	97
A. Premier projet de régionalisation . . . . .	97
I. Les raisons qui ont conduit à une organisation régionale . . . . .	97
II. Elaboration du projet . . . . .	99
III. Publication du projet . . . . .	100
IV. Réactions suscitées par le projet . . . . .	101
V. Remaniement et adaptation du projet . . . . .	102
VI. Approbation et entrée en vigueur de l'organisation régionale . . . . .	103
B. Statuts de base pour les régions diocésaines du 23 octobre 1975 . . . . .	103
C. Statut des régions diocésaines du 1 <sup>er</sup> juillet 1983 . . . . .	105
D. Statut des régions diocésaines du 10 mars 1988 . . . . .	106
E. Statut des régions diocésaines du 11 février 1998. . . . .	107
F. Vers la régionalisation à grande échelle . . . . .	107
I. Les débuts du projet. . . . .	108
II. Le concept "Nouvelle régionalisation du diocèse de Bâle" . . . . .	109
1. Situation de départ . . . . .	109
2. Objectifs et principes . . . . .	111
3. Proposition d'un découpage en 4 régions . . . . .	112
4. Concept de direction diocésaine . . . . .	112
5. Tâches dévolues à la direction régionale . . . . .	113
6. Forme et composition de la direction régionale . . . . .	114
7. Espaces de communication . . . . .	115
8. Résumé et conséquences de la consultation . . . . .	116
III. Le projet de texte concernant la collaboration avec les organisations cantonales de droit ecclésiastique. . . . .	117
G. Résumé du chapitre 1 . . . . .	118

Chapitre 2. Organisation actuelle. . . . .	120
A. Textes. . . . .	120
I. Synode 72 . . . . .	120
1. Document III "Le service ecclésial" . . . . .	121
2. Document IV "L'Eglise d'aujourd'hui" . . . . .	122
3. Document IX "L'Eglise et les communautés temporelles" . . . . .	122
4. Document XII "L'Eglise en Suisse et la communication sociale" . . . . .	123
5. En résumé . . . . .	123
II. Organisationsstatut Bistum-Bistumsregion-Dekanat des Bistums Basel vom 1. Juli 2004 . . . . .	123
1. Einführung . . . . .	124
2. Organisationsstatut Bistum-Bistumsregion-Dekanat . . . . .	126
3. Remarques générales sur l'OS 2004 . . . . .	132
III. Aufgaben und Kompetenzen (Funktionendiagramm) Synopse Ebene Bistum / Ebene Region (Stand 16. August 2005). . . . .	134
1. Présentation . . . . .	134
2. Remarques générales . . . . .	138
IV. Grossräumige Regionalisierung im Bistum Basel. Zusammenwirken mit den staatskirchenrechtlichen Organen. Absichterklärung vom 6.11.2003. . . . .	139
B. Comparaison avec les éléments tirés des textes de l'Eglise universelle en matière d'organisation régionale . . . . .	141
I. Critères concernant le découpage et l'organisation territoriale . . . . .	141
II. Critères concernant les tâches et les personnes qui en sont chargées. . . . .	143
III. Eléments propres à l'organisation régionale du diocèse de Bâle. . . . .	145
C. Résumé du chapitre 2 . . . . .	146
Chapitre 3. Résumé du Titre 2 . . . . .	147
<b>Titre 3. Région diocésaine Berne-Jura-Soleure (Ste-Vérène). . . . .</b>	<b>149</b>
Chapitre 1. Grandes lignes de l'évolution historique. . . . .	149
A. Découpage de la région . . . . .	149
B. Du vicaire au délégué épiscopal pour le Jura pastoral . . . . .	151
C. Financement et infrastructure de la direction régionale . . . . .	152
Chapitre 2. Situation actuelle . . . . .	155
A. Données générales . . . . .	155
B. Particularité du Jura pastoral . . . . .	156
I. Le délégué épiscopal . . . . .	157
II. Le Conseil du délégué. . . . .	158
III. Le Chapitre presbytéral de la partie d'expression française du diocèse de Bâle . . . . .	159
IV. Le Conseil pastoral du Jura . . . . .	159
V. La Fondation du Centre Pastoral du Jura . . . . .	160
VI. Remarques générales concernant le Jura pastoral . . . . .	160
Chapitre 3. Résumé du Titre 3 . . . . .	161

Titre 4. Grandes lignes des relations Eglise-Etat du point de vue de l'Eglise catholique romaine . . . . .	164
Chapitre 1. Textes de l'Eglise universelle . . . . .	165
A. Vatican II . . . . .	165
I. Lumen Gentium . . . . .	167
II. Dignitatis Humanae . . . . .	168
III. Gaudium et Spes . . . . .	170
IV. Christus Dominus . . . . .	174
B. Codex Iuris Canonici . . . . .	176
C. Résumé du Chapitre 1 . . . . .	179
Chapitre 2. Diocèse de Bâle . . . . .	180
A. Synode 72. . . . .	180
B. Organisationsstatut Bistum-Bistumsregion-Dekanat des Bistums Basel vom 1. Juli 2004. . . . .	182
C. Aufgaben und Kompetenzen (Funktionendiagramm) Synopse Ebene Bistum / Ebene Region (Stand 16. August 2005) . . . . .	184
D. Résumé du Chapitre 2 . . . . .	184
Chapitre 3. Comparaison des points de vue de l'Eglise universelle et du diocèse . . . . .	185
Titre 5. Conclusion de la Partie I . . . . .	188
<b>Excursus : Convention conclue relativement à la réorganisation et à la nouvelle circonscription de l'évêché de Bâle du 26 mars 1828 . . . . .</b>	<b>191</b>
A. Eléments principaux du contenu . . . . .	193
B. Bref commentaire . . . . .	194
<b>Deuxième partie : Cadre étatique . . . . .</b>	<b>198</b>
Titre 1. Grandes lignes du droit ecclésiastique suisse . . . . .	201
Chapitre 1. Sur le plan fédéral . . . . .	204
A. Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 . . . . .	204
I. Article 15 . . . . .	205
II. Article 72 . . . . .	211
B. Législation fédérale . . . . .	212
C. Résumé du Chapitre 1 . . . . .	214
Chapitre 2. Sur le plan cantonal . . . . .	215
Titre 2. Droit ecclésiastique des cantons de Berne, du Jura et de Soleure . . . . .	221
Préliminaire : questions de vocabulaire . . . . .	221
Chapitre 1. Canton de Berne . . . . .	222
A. Constitution cantonale du 6 juin 1993 . . . . .	222

B. Lois et autres textes législatifs . . . . .	225
I. Loi sur les Eglises nationales bernoises [ <i>Titre selon teneur du 12. 9. 1995</i> ] du 6 mai 1945 . . . . .	225
II. Loi sur les communes du 16 mars 1998 . . . . .	232
III. Loi sur le personnel du 16 septembre 2004 . . . . .	235
IV. Loi sur les impôts paroissiaux du 16 mars 1994 . . . . .	236
V. Ordonnance sur l'élection des ecclésiastiques du 31 mai 2006 . . . . .	237
VI. Ordonnance sur la constatation de l'appartenance à une Eglise nationale du 19 octobre 1994. . . . .	238
VII. Ordonnance concernant l'attribution des postes d'ecclésiastiques rémunérés par le canton aux paroisses catholiques romaines du canton de Berne du 19 juin 2002 . . . . .	238
VIII. Ordonnance sur les formations et les examens requis pour l'admission dans le ministère de l'Eglise nationale catholique romaine du canton de Berne du 18 décembre 2002. . . . .	239
IX. Différents autres textes . . . . .	239
C. Résumé du Chapitre 1 . . . . .	241
Chapitre 2. République et Canton du Jura. . . . .	241
A. Constitution de la République et Canton du Jura du 20 mars 1977 . . . . .	242
B. Lois et autres textes législatifs . . . . .	245
I. Loi concernant les rapports entre les Eglises et l'Etat du 26 octobre 1978 . . . . .	245
II. Ordonnance sur les impôts ecclésiastiques du 6 décembre 1978. . . . .	248
III. Autres textes législatifs . . . . .	249
C. Résumé du Chapitre 2 . . . . .	250
Chapitre 3. Canton de Soleure . . . . .	251
A. Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 . . . . .	251
B. Lois et autres textes législatifs . . . . .	255
I. Gemeindegesezt vom 16. Februar 1992 . . . . .	255
II. Gesetz über die Staats- und Gemeindesteuern (Steuergesezt) vom 1. Dezember 1985. . . . .	257
III. Gesetz über den direkten Finanzausgleich (Finanzausgleichsgesezt) vom 2. Dezember 1984 . . . . .	258
IV. Autres textes législatifs . . . . .	259
C. Résumé du Chapitre 3 . . . . .	261
Chapitre 4. Résumé du Titre 2 . . . . .	262
Titre 3. Les structures de droit ecclésiastique dans les cantons de Berne, du Jura et de Soleure . . . . .	264
Chapitre 1. L'Eglise nationale catholique romaine du canton de Berne . . . . .	264
A. Eléments historiques . . . . .	264

B. Organisation. . . . .	267
I. Constitution de l'Eglise nationale catholique romaine du Canton de Berne du 1 <sup>er</sup> août 1981 (Etat le 19.5.2006) . . . . .	267
II. Règlements du Synode et du Conseil synodal . . . . .	270
III. Différents autres règlements . . . . .	272
C. Liens et mode de coopération avec la structure canonique de l'Eglise . . . . .	272
D. Résumé du Chapitre 1 . . . . .	274
Chapitre 2. La collectivité ecclésiastique cantonale catholique-romaine de la République et Canton du Jura. . . . .	275
A. Eléments historiques . . . . .	275
B. Organisation. . . . .	278
I. Constitution de la CECJU du 16 décembre 1979. . . . .	278
1. Statut et tâches (chapitre I). . . . .	278
2. Droits et devoirs fondamentaux (chapitre II). . . . .	279
3. Organisation (chapitre III) . . . . .	279
4. Nomination aux charges pastorales (chapitre IV) . . . . .	281
5. Finances (chapitre V) . . . . .	282
6. Révision (chapitre VI) et dispositions finales . . . . .	283
II. Autres textes . . . . .	283
C. Liens et mode de coopération avec la structure canonique de l'Eglise . . . . .	285
D. Résumé du Chapitre 2 . . . . .	287
Chapitre 3. Le Synode catholique romain du canton de Soleure. . . . .	288
A. Eléments historiques . . . . .	288
B. Organisation. . . . .	290
I. Statut der römisch-katholischen Synode des Kantons Solothurn vom 21. Mai 1950, 15. März 1997, 30. Januar 2003 und 25. März 2006. . . . .	290
II. Organisationsreglement für Synodalrat und ständige Kommissionen . . . . .	292
III. Leitbild und Legislaturziele 2006–2010 . . . . .	294
IV. Autres textes . . . . .	295
C. Liens et mode de coopération avec la structure canonique de l'Eglise . . . . .	295
D. Résumé du Chapitre 3 . . . . .	297
Chapitre 4. Textes communs aux trois collectivités ecclésiastiques catholiques romaines de la région Ste-Vérène (BE-JU-SO). . . . .	298
A. Erklärung der LKK des Bistums Basel zur Zusammenarbeit mit der Bistumsleitung und den Regionalverantwortlichen vom 13. März 2004. . . . .	298
B. Convention du 1.11.2004 entre l'ECRBE, la CECJU et le RKSSO concernant le cofinancement de la direction diocésaine régionale Ste-Vérène . . . . .	300
C. Convention "tripartite" du 15 décembre 2005 . . . . .	302
Chapitre 5. Résumé du Titre 3 . . . . .	303
A. Similitudes . . . . .	303
B. Différences . . . . .	304
C. Remarques générales. . . . .	305

Titre 4. Quelques aspects critiques du cadre de droit ecclésiastique des cantons BE, JU et SO pour les collectivités ecclésiastiques et pour l'organisation de la région Ste-Vérène. . . . .	307
Chapitre 1. Terminologie . . . . .	307
Chapitre 2. Organisation. . . . .	309
A. Affaires extérieures et affaires intérieures . . . . .	309
B. Collectivités ecclésiastiques cantonales . . . . .	310
C. Communes ecclésiastiques . . . . .	314
D. Agents pastoraux . . . . .	316
I. Election . . . . .	316
II. Formation . . . . .	318
III. Rétribution et engagement. . . . .	319
Chapitre 3. Finances . . . . .	321
A. Impôts ecclésiastiques . . . . .	321
I. En général . . . . .	321
II. Impôt ecclésiastique des personnes juridiques . . . . .	323
B. Péréquation financière . . . . .	325
C. Contribution de l'Etat au financement des CEC . . . . .	327
D. Autres sources de financement des CEC . . . . .	329
Chapitre 4. Résumé du Titre 4 . . . . .	330
Titre 5. Conclusion de la partie II. . . . .	332
<b>Troisième Partie : Quelques propositions de développement de la coopération entre la structure de droit canonique et la structure de droit ecclésiastique. . . . .</b>	<b>334</b>
Titre 1. Constitution d'un organe BE/JU/SO – vicariat Ste-Vérène pour traiter des questions financières au niveau régional. . . . .	337
Chapitre 1. Présentation de l'idée . . . . .	337
Chapitre 2. Modifications à apporter et conséquences . . . . .	339
A. Au niveau des cantons . . . . .	339
B. Au niveau des collectivités ecclésiastiques. . . . .	339
C. Au niveau des communes ecclésiastiques . . . . .	340
D. Au niveau de la structure canonique. . . . .	341
Chapitre 3. Bilan d'un tel modèle . . . . .	341
A. Eléments positifs . . . . .	341
B. Difficultés. . . . .	342
C. En conclusion . . . . .	342

Titre 2. Harmonisation de certains fonctionnements et tâches des collectivités ecclésiastiques et leur reconnaissance par l’Eglise . . .	344
Chapitre 1. Présentation de l’idée . . . . .	344
Chapitre 2. Modifications à apporter et conséquences . . . . .	347
A. Des CEC disposant uniquement de compétences financières et administratives . . . . .	347
I. Au niveau des CEC . . . . .	347
II. Au niveau des communes ecclésiastiques . . . . .	351
B. Rétribution des agents pastoraux . . . . .	351
I. Au niveau de la structure canonique . . . . .	351
II. Au niveau des CEC et des communes ecclésiastiques . . . . .	352
III. Au niveau des cantons . . . . .	353
IV. En résumé . . . . .	355
C. Gestion de l’impôt ecclésiastique des personnes juridiques au niveau cantonal. . . . .	355
D. Harmonisation des périodes de législature des CEC . . . . .	357
E. Création d’un conseil pastoral régional . . . . .	357
I. Fonctions. . . . .	357
II. Fonctionnement. . . . .	359
III. Membres . . . . .	360
IV. Statut juridique et reconnaissance . . . . .	362
F. Reconnaissance des CEC par l’Eglise . . . . .	362
I. Reconnaissance basée sur le droit d’association du CIC . . . . .	363
II. Reconnaissance basée sur le droit coutumier . . . . .	367
III. Forme et contenu de la reconnaissance . . . . .	371
Chapitre 3. Bilan d’un tel modèle . . . . .	372
A. Eléments positifs . . . . .	372
B. Difficultés. . . . .	375
C. En conclusion . . . . .	376
Titre 3. Constitution d’un organisme commun pour les CEC des trois cantons formant la région . . . . .	378
Chapitre 1. Organe de droit ecclésiastique se concentrant sur des tâches financières et administratives régionales . . . . .	379
A. Présentation de l’idée . . . . .	379
B. Modifications à apporter et conséquences . . . . .	380
C. Bilan d’un tel modèle . . . . .	382
I. Eléments positifs . . . . .	382
II. Difficultés . . . . .	382
III. En conclusion. . . . .	383

Chapitre 2. Organe régional assurant des fonctions financières, administratives et pastorales . . . . .	383
A. Présentation de l'idée . . . . .	384
B. Modifications à apporter et conséquences . . . . .	386
C. Bilan d'un tel modèle . . . . .	387
I. Eléments positifs . . . . .	387
II. Difficultés . . . . .	388
III. En conclusion. . . . .	388
Titre 4. Conclusion de la partie III . . . . .	390
<b>Conclusion Générale.</b> . . . . .	<b>392</b>