

Katarzyna Michalak

La protection du handicapé mental en droit de la sécurité sociale

Etude de droit international et comparé
(droit européen, polonais et suisse)



UNIVERSITÉ
DE GENÈVE
FACULTÉ DE DROIT

L.G.D.J

Schulthess
ÉDITIONS ROMANDES



2012

TABLE DES MATIÈRES

AVANT-PROPOS.....	Page 1
SOMMAIRE.....	3
INTRODUCTION GÉNÉRALE.....	5

PREMIÈRE PARTIE : LES CARACTÉRISTIQUES DE LA PERSONNE EN SITUATION DE HANDICAP MENTAL

1. Introduction.....	11
2. L'évolution historique de la perception de la personne vivant avec un handicap mental.....	13
3. Les définitions et les notions connexes au handicap mental.....	18
3.1 La santé : un aspect fondamental de la vie.....	18
3.1.1 La notion de santé.....	18
3.1.2 La santé mentale.....	19
3.2 La notion de handicap.....	22
3.2.1 L'étymologie de la notion de handicap.....	22
3.2.2 Les Classifications internationales proposées par l'OMS : le cadre pour décrire et mesurer la santé et le handicap.....	23
3.2.2.1 La Classification internationale des maladies (CIM) et la Classification internationale des handicaps : déficiences, incapacités, désavantages (CIH).....	23
3.2.2.2 La Classification internationale du fonctionnement, du handicap et de la santé (CIF) : l'exigence d'une définition systémique.....	25
3.2.2.3 Les modèles médical et social du handicap proposés dans la Classification internationale du fonctionnement, du handicap et de la santé (CIF).....	28
3.2.3 Les définitions du handicap proposées par la doctrine, les instruments internationaux et les législations.....	29
3.2.4 La notion de handicap mental.....	32
3.2.4.1 Première approche.....	32
3.2.4.2 Le handicap mental et la maladie mentale.....	33
3.3 La notion de troubles mentaux.....	36
3.4 Le handicap et l'invalidité.....	37

4. Les causes des troubles mentaux.....	40
4.1 L'interaction de facteurs biologiques, psychologiques et sociaux dans l'apparition et l'évolution des troubles mentaux.....	40
4.2 La relation entre la pauvreté et la santé mentale	42
5. Les conséquences du handicap mental dans le monde d'aujourd'hui.....	44
6. Conclusion	47

**DEUXIÈME PARTIE :
LA PROTECTION DU HANDICAPÉ MENTAL
EN DROIT INTERNATIONAL ET EUROPÉEN**

TITRE 1 : L'APPORT DU DROIT INTERNATIONAL.....	51
CHAPITRE 1 : ORGANISATION DES NATIONS UNIES : DES GRANDS TEXTES À UNE APPROCHE CONCRÈTE.....	51
1. Généralités	52
2. Les grands textes relatifs aux droits de l'être humain.....	54
2.1 La Charte des Nations Unies	54
2.2 La Déclaration universelle des droits de l'homme	54
2.3 Le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels.....	56
2.3.1 Présentation générale	56
2.3.2 Le droit à la sécurité sociale	58
2.3.3 Le principe général de non-discrimination.....	59
2.3.4 Le droit au meilleur état de santé physique et mentale susceptible d'être atteint.....	60
2.3.5 Le droit au travail et à des conditions de travail justes et favorables	61
2.3.6 Les autres droits garantis par le Pacte et le handicap	62
2.4 La Convention internationale relative aux droits de l'enfant	63
2.4.1 Présentation générale	63
2.4.2 La disposition centrale pour la sécurité sociale : l'article 26.....	64
2.4.3 Les droits des enfants handicapés.....	66
2.4.4 La garantie des soins de santé.....	67
3. Les instruments relatifs à la protection des personnes handicapées	68
3.1 La Déclaration sur le progrès et le développement dans le domaine social.....	68

3.2	La Déclaration des droits du déficient mental	69
3.3	La Déclaration des droits des personnes handicapées.....	70
3.4	La Convention relative aux droits des personnes handicapées.....	72
3.4.1	Présentation générale	72
3.4.2	Les principales clauses de la Convention.....	73
3.4.2.1	Les femmes et les enfants handicapés.....	73
3.4.2.2	L'accès à l'éducation.....	74
3.4.2.3	L'accès aux soins de santé.....	75
3.4.2.4	L'adaptation et la réadaptation.....	75
3.4.2.5	Le droit de travailler	75
3.4.2.6	Le droit de bénéficier d'un niveau de vie adéquat et de la protection sociale.....	76
3.4.3	Le mécanisme de contrôle de la mise en œuvre de la Convention	77
4.	Une approche plus technique de l'ONU.....	78
4.1	Les Règles pour l'égalisation des chances des handicapés.....	78
4.1.1	Présentation générale	78
4.1.2	Certaines Règles pertinentes pour la protection du handicapé mental en droit de la sécurité sociale	79
4.1.2.1	Règle 2 : Soins de santé.....	79
4.1.2.2	Règle 3 : Réadaptation.....	79
4.1.2.3	Règle 6 : Education.....	80
4.1.2.4	Règle 7 : Emploi.....	81
4.1.2.5	Règle 8 : Maintien des revenus et sécurité sociale.....	81
4.1.2.6	Règle 9 : Vie familiale et plénitude de la vie personnelle	82
4.1.3	Le mécanisme de suivi des Règles : le Rapporteur spécial.....	82
4.2	Les Principes pour la protection des personnes atteintes de maladie mentale et pour l'amélioration des soins de santé mentale.....	83
4.2.1	Aperçu général	83
4.2.2	Les droits des personnes souffrant de maladie mentale.....	84
4.2.3	Les soins de santé mentale	85
5.	Autres formes d'intervention de l'ONU pour la protection des personnes handicapées	87
5.1	L'Année internationale pour les personnes handicapées	87
5.2	Le Programme d'action mondial concernant les personnes handicapées	88
5.3	La Décennie pour les personnes handicapées	89
5.4	La Journée internationale des personnes handicapées	90

6. Conclusion intermédiaire	92
CHAPITRE 2 : ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL : UNE APPROCHE SOCIALE ET TECHNIQUE	95
1. Généralités	96
2. Les Recommandations de 1944 concernant la garantie des moyens d'existence et les soins médicaux.....	98
3. La Convention N° 102 concernant la norme minimum de la sécurité sociale.....	100
3.1 Généralités	100
3.2 L'éventualité d'invalidité	102
4. La Convention N° 128 et la Recommandation N° 131 concernant les prestations d'invalidité, de vieillesse et de survivants.....	104
5. La Convention N° 168 et la Recommandation N° 176 concernant la promotion de l'emploi et la protection contre le chômage.....	106
6. La Convention N° 142 et les Recommandations N° 150 et N° 195 sur la mise en valeur des ressources humaines.....	108
7. La Recommandation N° 99 sur l'adaptation et réadaptation professionnelles des invalides	112
8. La Convention N° 159 et la Recommandation N° 168 sur la réadaptation professionnelle et l'emploi des personnes handicapées.....	115
9. Conclusion intermédiaire	120
CHAPITRE 3 : ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ : UN RÔLE PIONNIER DANS LA PROTECTION DE LA SANTÉ MENTALE.....	121
1. Généralités	122
2. La Déclaration d'Alma-Ata	124
3. La Déclaration de Caracas	126
4. Dix principes fondamentaux sur le droit relatif aux soins de santé mentale	129

5. « Non à l'exclusion – Oui aux soins » : la campagne 2001 de la santé mentale.....	131
5.1 La Journée mondiale de la Santé.....	131
5.2 Les tables rondes sur la santé mentale.....	133
5.3 Le Rapport sur la santé dans le monde (2001). « La santé mentale : Nouvelle conception, nouveaux espoirs »	134
5.4 Le Projet « Politiques de Santé mentale 2001 ».....	138
5.5 L'Atlas des ressources consacrées à la santé mentale dans le monde, 2001 et 2005.....	141
5.5.1 L'objectif du projet de l'Atlas.....	141
5.5.2 Les données recueillies par l'Atlas.....	143
6. Le Programme mondial d'action pour la santé mentale : « Comblent le fossé et soigner ».....	146
7. La Conférence ministérielle européenne sur la santé mentale à Helsinki : « Relever les défis, trouver des solutions »	148
7.1 La Déclaration sur la santé mentale pour l'Europe.....	148
7.2 Le Plan d'action européen en santé mentale.....	149
8. Conclusion intermédiaire.....	151
 CHAPITRE 4 : CONSEIL DE L'EUROPE : UNE APPROCHE CENTRÉE SUR LES DROITS DE L'ÊTRE HUMAIN	 153
1. Généralités.....	154
2. Les droits des personnes handicapées énoncés dans deux textes de principes du Conseil de l'Europe : les Chartes sociales européennes.....	157
2.1 La Charte sociale européenne de 1961.....	157
2.1.1 Présentation générale.....	157
2.1.2 Le droit à la sécurité sociale	158
2.1.3 Le droit à l'orientation et à la formation professionnelles.....	160
2.1.4 La protection des personnes handicapées.....	160
2.2 La Charte sociale européenne révisée de 1996.....	161
2.2.1 Présentation générale.....	161
2.2.2 La protection des personnes handicapées.....	162

3. La protection des personnes vivant avec un handicap mental dans le Code et le Protocole européens de sécurité sociale et le Code européen de sécurité sociale révisé.....	164
3.1 Le Code et le Protocole européens de sécurité sociale de 1964.....	164
3.1.1 Présentation générale.....	164
3.1.2 La protection relative à l'invalidité.....	166
3.2 Le Code européen de sécurité sociale révisé de 1990.....	167
3.2.1 Présentation générale.....	167
3.2.2 Les dispositions relatives à la protection de l'invalidité.....	168
4. Les instruments spécifiques concernant les personnes vivant avec un handicap mental.....	169
4.1 La promotion de la dignité humaine.....	169
4.1.1 La Recommandation relative à la psychiatrie et aux droits de l'homme.....	169
4.1.2 La Recommandation relative à la protection des droits de l'homme et de la dignité des personnes atteintes de troubles mentaux.....	170
4.1.3 La Convention pour la protection des Droits de l'Homme et de la dignité de l'être humain à l'égard des applications de la biologie et de la médecine.....	172
4.2 La protection de la santé mentale et l'organisation des soins de santé mentale.....	173
4.2.1 La Recommandation sur la protection de la santé mentale de certains groupes vulnérables de la société.....	173
4.2.2 La Recommandation relative à la situation des malades mentaux.....	174
4.2.3 La Recommandation sur la protection juridique des personnes atteintes de troubles mentaux et placées comme patients involontaires.....	175
4.2.4 La Résolution sur l'organisation des services préventifs de santé mentale.....	178
4.2.5 La Résolution sur les services sociaux destinés aux personnes physiquement ou mentalement diminuées.....	178
4.3 La promotion de l'autonomie et de la participation active à la vie sociale de la communauté.....	179
4.3.1 La Charte européenne du sport pour tous : les personnes handicapées.....	179
4.3.2 La Résolution « Vers une pleine citoyenneté des personnes handicapées grâce à de nouvelles technologies intégratives ».....	180
4.3.3 La Recommandation « Vers la pleine intégration sociale des personnes handicapées ».....	181

4.3.4	La Déclaration ministérielle de Malaga relative aux personnes handicapées : « Progresser vers la pleine participation en tant que citoyen »	181
4.3.5	La Charte sur l'évaluation professionnelle des personnes handicapées	183
4.3.6	La Recommandation relative à une politique cohérente pour les personnes handicapées	183
5.	Le Plan d'action 2006-2015 du Conseil de l'Europe pour la promotion des droits et de la pleine participation des personnes handicapées à la société : améliorer la qualité de vie des personnes handicapées	186
5.1	La mission et les objectifs	186
5.2	Le contenu.....	187
5.3	Les lignes d'action clés restant en rapport avec la protection de la personne vivant avec un handicap mental par le droit de la sécurité sociale	188
5.3.1	L'emploi, l'orientation et la formation professionnelles	188
5.3.2	Les soins de santé.....	188
5.3.3	La réadaptation	188
5.3.4	La protection sociale.....	189
6.	Conclusion intermédiaire	191
TITRE 2 :	UNION EUROPÉENNE ET CITOYENS HANDICAPÉS : VERS UNE PLEINE INTÉGRATION	193
1.	Généralités	194
2.	Les compétences de l'Union européenne en matière de politique sociale qui intéressent les personnes handicapées	196
2.1	Le cadre normatif de la politique sociale européenne	196
2.2	Les domaines.....	198
3.	Les caractéristiques de la législation européenne.....	200
4.	Les textes généraux.....	203
4.1	La Charte communautaire des droits sociaux fondamentaux des travailleurs.....	203
4.2	La Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.....	204

4.2.1	La proclamation et le caractère de la Charte.....	204
4.2.2	La protection des personnes handicapées.....	206
5.	Les textes spécifiques	207
5.1	L'importance de la santé mentale pour atteindre les objectifs de l'Union européenne	207
5.1.1	La Résolution du Conseil concernant la promotion de la santé mentale	207
5.1.2	Le livre vert de la Commission européenne sur la santé mentale.....	208
5.1.3	Le Pacte européen pour la santé mentale et le bien-être.....	209
5.1.4	La Résolution du Parlement européen sur la santé mentale.....	210
5.2	L'égalité des chances pour les personnes vivant avec un handicap et leur insertion sociale	211
5.2.1	La Résolution du Conseil et des représentants des gouvernements des Etats membres concernant l'égalité des chances pour les personnes handicapées	211
5.2.2	La Résolution du Conseil concernant l'égalité des chances pour les élèves et étudiants handicapés dans le domaine de l'enseignement et de la formation.....	212
5.2.3	La Résolution du Conseil (« e-inclusion ») : exploiter les possibilités qu'offre la société de l'information pour lutter contre l'exclusion sociale	213
5.2.4	La Résolution du Conseil concernant l'accès des personnes handicapées aux infrastructures et activités culturelles	216
5.3	L'intégration professionnelle des personnes vivant avec un handicap.....	216
5.3.1	La Résolution du Conseil relative à la promotion de l'emploi et de l'intégration sociale des personnes handicapées	216
5.3.2	La Recommandation du Conseil sur l'emploi des handicapés dans la Communauté	217
5.3.3	La Résolution du Conseil sur l'égalité des chances en matière d'emploi pour les personnes handicapées.....	219
5.3.4	La Directive 2000/78/CE portant création d'un cadre général en faveur de l'égalité de traitement en matière d'emploi et de travail	220
5.3.4.1	L'objet et le champ d'application.....	220
5.3.4.2	Le concept de discrimination directe et indirecte	220
5.3.4.3	Les aménagements raisonnables	221
5.3.4.4	Les actions positives	222
5.3.4.5	La mise en œuvre de la Directive 2000/78/CE	223
6.	La stratégie de l'Union européenne en matière de handicap.....	225

6.1 Le premier programme d'action communautaire pour la réadaptation professionnelle des handicapés	225
6.2 Le deuxième programme d'action communautaire « HELIOS I »	226
6.3 Le troisième programme d'action communautaire « HELIOS II »	226
6.4 Les Journées européennes des personnes handicapées	228
6.5 L'Année européenne des personnes handicapées 2003	228
6.6 Le plan d'action de l'Union européenne en faveur des personnes handicapées 2003-2010	230
6.7 La Stratégie européenne 2010-2020 en faveur des personnes handicapées : un engagement renouvelé pour une Europe sans entraves	232
7. Conclusion intermédiaire	233
 TITRE 3 : DISCUSSION SUR L'APPORT DU DROIT INTERNATIONAL ET DU DROIT EUROPÉEN	 235
1. Le caractère et la nature des instruments adoptés	236
1.1 La forme juridique des instruments	236
1.2 Les effets juridiques des normes	238
1.3 Le contrôle de l'application des normes	241
2. Le champ d'application personnel des normes	245
3. Les destinataires des normes	247
4. Les principes relatifs à la protection internationale des handicapés mentaux	248
4.1 L'égalité des chances et de traitement	248
4.2 La pleine participation à la vie de la communauté	251
4.3 La protection de la santé mentale	252
5. L'impact des normes internationales sur la protection des handicapés mentaux	255

5.1 La reconnaissance des droits de la personne vivant avec un handicap mental.....	255
5.2 Le progrès dans le domaine de l'emploi et de la protection sociale des personnes handicapées.....	256
5.3 Le retentissement dans les pays européens.....	257
6. Quelques réflexions en guise de conclusion.....	260

**TROISIÈME PARTIE :
LA PROTECTION DU HANDICAPÉ MENTAL
EN DROIT POLONAIS ET SUISSE**

TITRE 1 : DROIT POLONAIS : UNE ÉVOLUTION DYNAMIQUE DEPUIS LA TRANSITION.....	263
1. Introduction.....	264
2. Un bref état des lieux : les handicapés en Pologne.....	266
2.1 Aperçu général.....	266
2.2 Les principales causes d'invalidité en Pologne.....	268
3. Les bases constitutionnelles de la protection des handicapés.....	270
4. La Charte des droits des Personnes Handicapées de 1997.....	273
5. Le système de sécurité sociale polonais.....	276
5.1 Généralités.....	276
5.2 Le rôle de l'Institut des assurances sociales (ZUS).....	278
5.3 Le financement des assurances sociales.....	279
5.3.1 Le système.....	279
5.3.2 Les problèmes de financement.....	280
5.4 La loi sur l'aide sociale.....	281
6. Les prestations d'invalidité.....	284
6.1 Historique.....	284
6.1.1 La notion d'invalidité dans les premières législations polonaises.....	284
6.1.2 Le but de la réforme du régime des pensions d'invalidité.....	286

6.2	Le système de pensions d'incapacité de travail.....	287
6.3	Les rentes d'incapacité au travail	288
6.3.1	Les conditions du droit à la rente	288
6.3.2	La rente permanente et la rente temporaire.....	290
6.3.3	La rente temporaire pour formation	290
6.3.4	Le montant des rentes	291
6.3.5	La procédure d'évaluation de l'incapacité de travail	292
6.4	La réadaptation médicale	293
6.5	La rente sociale : autre prestation d'invalidité en espèces.....	293
6.5.1	La prestation	293
6.5.2	La nature juridique de la rente sociale.....	294
7.	La législation sur l'emploi des personnes handicapées	295
7.1	La déclaration d'invalidité en vertu de la loi sur la réadaptation professionnelle et sociale et sur l'emploi des personnes handicapées de 1997.....	295
7.2	L'emploi protégé.....	296
7.3	Les résultats de la rééducation professionnelle des handicapés	299
8.	La législation sur les jeunes handicapés en Pologne.....	302
8.1	L'accès à l'éducation : la loi sur le système éducatif.....	302
8.2	La formation professionnelle	306
9.	L'accès à la santé prévu dans la législation sur la santé mentale	308
10.	Le rôle des organisations non-gouvernementales et des partenaires sociaux dans la protection des droits des personnes handicapées.....	310
11.	La participation des handicapés mentaux à la vie culturelle, sportive et religieuse.....	312
12.	La protection du handicapé mental en droit polonais : réussites et problèmes...	314

TITRE 2 : DROIT SUISSE : UNE REMISE EN QUESTION DE GRANDS CHOIX ?	317
1. Introduction	318
2. Un bref état des lieux : les handicapés en Suisse	319
2.1 Aperçu général	319
2.2 Problèmes psychiques et octroi d'une rente AI	322
3. Les bases constitutionnelles de la protection des handicapés	325
3.1 Les dispositions générales	325
3.2 Les dispositions qui concernent les pensions	328
4. Le système suisse de sécurité sociale	333
4.1 Généralités	333
4.2 Le régime de l'assurance-invalidité (LAI)	334
4.2.1 Les origines	334
4.2.2 Buts et notions centrales	335
4.2.2.1 Les buts de l'AI	335
4.2.2.2 L'éventualité invalidité	336
4.2.2.3 La détection précoce	338
5. Les prestations de l'assurance-invalidité	340
5.1 Généralités	340
5.2 Les mesures d'intervention précoce	341
5.3 Les mesures de réadaptation et les indemnités journalières	342
5.3.1 Les mesures médicales	343
5.3.2 Les mesures de réinsertion préparant à la réadaptation professionnelle	344
5.3.3 Les mesures d'ordre professionnel	345
5.3.4 La nouvelle réadaptation des bénéficiaires de rente	346
5.3.5 Les moyens auxiliaires	348
5.3.6 Les indemnités journalières	348
5.3.6.1 Le droit à l'indemnité journalière	348
5.3.6.2 L'indemnité de base et le montant	349
5.3.6.3 L'allocation pour frais de garde et d'assistance	350
5.3.7 La réinsertion et la conjoncture économique actuelle	351

5.4 Les rentes	353
5.4.1 Les conditions du droit à la rente d'invalidité de l'AI	353
5.4.2 L'évaluation de l'invalidité	354
5.4.3 Les rentes ordinaires	354
5.4.4 Les rentes extraordinaires.....	355
5.5 L'allocation pour impotent.....	356
5.6 La contribution d'assistance.....	358
5.7 Les prestations complémentaires à l'AI	358
6. Le régime complémentaire de pensions (prévoyance professionnelle)	361
7. La loi fédérale sur l'élimination des inégalités frappant les personnes handicapées	364
7.1 Généralités.....	364
7.2 Les définitions	365
7.3 Les droits subjectifs et le principe de proportionnalité.....	366
7.4 La mise en œuvre.....	366
8. Le rôle des organisations non-gouvernementales et des partenaires sociaux dans la protection des droits des handicapés mentaux	368
9. La protection du handicapé mental en droit suisse : réussites et problèmes	370
 TITRE 3 : DROIT POLONAIS VERSUS DROIT SUISSE : UNE ÉVOLUTION COMMUNE ?.....	 373
1. Le cadre général	373
2. Les éléments de faits sur l'invalidité dans les deux pays	375
2.1 Le nombre croissant des handicapés mentaux.....	375
2.2 Les problème psychiques et l'octroi des rentes d'invalidité	376
3. Les incertitudes dans les deux pays.....	377
3.1 Les possibilités d'emploi des handicapés mentaux.....	377

3.2 Le nombre croissant des pensionnés de l'assurance-invalidité.....	378
3.3 L'augmentation du coût des pensions.....	379
3.4 Le financement.....	380
4. Les textes légaux ne font pas la distinction entre le handicap physique et mental : est-ce une lacune ?.....	382
5. Conclusion.....	383

QUATRIÈME PARTIE : QUESTIONS STRUCTURELLES ET DÉFIS À RELEVER

1. Introduction.....	385
2. Le cadre d'évolution des régimes de sécurité sociale consacrés à l'invalidité	389
2.1 L'évolution démographique, sociale et économique.....	389
2.1.1 L'évolution démographique	389
2.1.2 L'évolution des structures familiales et de la société	390
2.1.3 Les changements économiques et l'évolution du monde du travail....	391
2.2 Le renforcement de l'intégration des personnes handicapées. Tendances majeures dans plusieurs pays : promotion des droits et durcissement des obligations	394
2.2.1 La promotion des droits des personnes handicapées	394
2.2.2 Le durcissement des obligations des personnes handicapées	397
2.3 La préoccupation principale : la viabilité des régimes de pensions d'invalidité avec une composante de réinsertion	401
3. Les soins de santé mentale	406
3.1 L'évolution de la conception des soins de santé mentale	406
3.2 La santé mentale dans les systèmes des soins de santé primaires	408
3.3 Les prestations de soins de santé offertes aux personnes vivant avec un handicap mental.....	413
3.4 Les obstacles qui empêchent les malades de bénéficier des soins de santé mentale adaptés	415
4. La scolarisation de la personne handicapée mentale	417

4.1 Les principes généraux promus dans les instruments internationaux.....	417
4.2 Les tendances des politiques nationales menées dans le domaine de l'intégration scolaire du handicapé mental	419
4.3 Les obstacles à l'intégration des élèves handicapés mentaux dans les écoles ordinaires.....	423
5. L'emploi des personnes vivant avec un handicap mental	425
5.1 L'importance du problème.....	425
5.2 Les mesures de réadaptation proposées pour faciliter l'intégration professionnelle des personnes vivant avec un handicap mental	426
5.2.1 Le rôle et les objectifs de la réadaptation professionnelle dans le maintien de l'emploi	426
5.2.2 L'orientation professionnelle	429
5.2.3 La formation professionnelle d'un handicapé atteint de problèmes psychiques ou mentaux	432
5.2.3.1 Les notions générales concernant la formation professionnelle.....	432
5.2.3.2 La formation professionnelle initiale	433
5.2.3.3 Le reclassement professionnel	434
5.2.4 Le placement.....	436
5.3 Les mesures de réinsertion préalables à la réadaptation professionnelle : un nouvel instrument dans la législation suisse destiné aux personnes souffrant de problèmes psychiques.....	438
5.4 Les programmes spéciaux pour l'emploi destinés aux personnes handicapées	442
5.4.1 Le système de quota d'emplois.....	442
5.4.2 L'emploi subventionné	447
5.4.2.1 Le soutien financier aux employeurs qui engagent des personnes vivant avec un handicap	447
5.4.2.2 Les subventions pour le travail indépendant	449
5.4.3 L'emploi protégé.....	450
5.4.3.1 Les caractéristiques des modèles existants	450
5.4.3.2 Le passage de l'emploi protégé à l'emploi ordinaire.....	454
5.4.3.3 Vers une nouvelle conception de l'emploi protégé	456
5.4.4 L'emploi accompagné	457
5.4.4.1 Le concept et l'évaluation de l'emploi accompagné	457
5.4.4.2 Des modèles d'emploi accompagné en Suisse.....	461
5.4.5 Les entreprises sociales	462
5.5 Appréciation personnelle	465

6. Le chômage des personnes handicapées.....	467
6.1 La nature du problème	467
6.2 La corrélation entre les régimes d'invalidité et de chômage.....	468
6.3 Existe-il un lien entre l'invalidité et le chômage en Suisse ?	471
7. La préretraite comme solution alternative pour les bénéficiaires des prestations d'invalidité	475
7.1 La nature du problème	475
7.2 Le phénomène de la corrélation entre la retraite anticipée et les prestations d'invalidité dans plusieurs pays européens	476
8. Les prestations de sécurité sociale octroyées aux personnes en situation de handicap mental	479
8.1 Généralités	479
8.2 Les grands axes du soutien accordé aux personnes vivant avec un handicap.....	480
8.2.1 L'intégration et la réintégration.....	480
8.2.2 La garantie des revenus	481
8.2.3 Les prestations compensatoires pour les dépenses exceptionnelles....	481
8.3 Les prestations et services octroyés aux enfants handicapés	484
8.4 Les défis à relever par les prestations d'invalidité	487
8.5 Le recours à l'aide sociale publique	488
8.5.1 L'aide sociale et les assurances sociales : des systèmes de prestations complémentaires	488
8.5.2 Le double mandat de l'aide sociale : garantie de l'existence et intégration.....	490
8.5.3 Les droits et les devoirs des bénéficiaires de prestations d'aide sociale en Suisse ainsi que les sanctions en cas de violation des obligations.....	492
8.5.4 Les passages entre les régimes d'assurance-invalidité et d'aide sociale publique en Suisse	494
9. La question des abus dans le domaine des prestations d'invalidité.....	496
9.1 L'identification du problème et son importance dans différents régimes d'assurance-invalidité	496

9.2 La question des abus dans l'assurance-invalidité en Suisse	501
9.2.1 Des assurés qui trichent ou un système défaillant ?	501
9.2.2 Les mesures susceptibles de réduire le risque d'abus dans l'assurance-invalidité.....	505
10. Le financement des régimes d'invalidité en Europe	508
10.1 Les modes de financement de l'assurance-invalidité.....	508
10.1.1 Le choix entre la répartition et la capitalisation	508
10.1.2 Les défis ayant des retombées importantes sur le financement.....	509
10.2 Les sources de financement des régimes d'invalidité	510
10.2.1 En général.....	510
10.2.2 Les cotisations.....	513
10.2.3 Les contributions des pouvoirs publics	515
10.2.4 Autres sources de financement du régime de l'invalidité	516
10.3 La difficulté de maintenir une viabilité financière des régimes de pensions d'invalidité.....	516
11. Le fardeau économique et social des troubles mentaux	518
12. Conclusion.....	524
CONCLUSION GÉNÉRALE	525
ANNEXES.....	529
BIBLIOGRAPHIE	551
1. Ouvrages	551
2. Articles	564
3. Rapports officiels	576
4. Messages du Conseil fédéral suisse	583
5. Communications des Organisations internationales et des institutions	584
6. Communiqués de presse	587
TABLE DES ABRÉVIATIONS	588
LISTE DES TABLEAUX.....	590

LISTE DES GRAPHIQUES..... 592

LISTE DES TABLEAUX

- Tableau 1 : Les différences entre la maladie mentale et le handicap mental
- Tableau 2 : La notion d'invalidité sur le plan médical (psychiatrique) et sur le plan juridique
- Tableau 3 : Les instruments de l'ONU concernant les personnes handicapées
- Tableau 4 : Les instruments de l'OIT concernant les personnes handicapées
- Tableau 5 : Les instruments et documents de l'OMS concernant les personnes handicapées
- Tableau 6 : La collaboration intersectorielle dans le domaine de la santé mentale
- Tableau 7 : Les instruments du Conseil de l'Europe concernant les personnes handicapées
- Tableau 8 : Les instruments de l'Union européenne concernant les personnes handicapées
- Tableau 9 : La Pologne - informations générales
- Tableau 10 : La législation polonaise relative à la protection des personnes handicapées
- Tableau 11 : La répartition des cotisations de sécurité sociale dès le 1^{er} janvier 2008
- Tableau 12 : Les bénéficiaires d'une pension d'invalidité et dépenses des pensions d'invalidité en pourcentage du PIB (1990-2010)
- Tableau 13 : Les périodes de cotisations exigées pour l'ouverture de droit aux pensions d'inaptitude de travail
- Tableau 14 : Le taux d'emploi (en %) selon le handicap et le sexe en 2000
- Tableau 15 : Le taux d'emploi (en %) selon le handicap et le lieu de résidence en 2000
- Tableau 16 : Les enfants handicapés placés dans des institutions d'assistance et d'éducation pour jeunes
- Tableau 17 : La législation suisse relative à la protection des personnes handicapées
- Tableau 18 : Les diagnostics d'hospitalisation les plus fréquents selon la classe d'âge et le sexe en établissements psychiatriques (2009)
- Tableau 19 : L'architecture des pensions en Suisse
- Tableau 20 : Les effets du transfert des fonctions des hôpitaux psychiatriques traditionnels dans des services communautaires
- Tableau 21 : Les besoins des personnes atteintes de troubles mentaux
- Tableau 22 : Les mesures de réinsertion préparant à la réadaptation professionnelle
- Tableau 23 : Les modèles de travail protégé
- Tableau 24 : Le problème d'abus dans le domaine des prestations d'invalidité dans différents pays

Tableau 25 : Les prestations non conformes aux objectifs dans l'assurance-invalidité

Tableau 26 : Les recettes de l'assurance-invalidité suisse en 2010

Tableau 27 : Le taux de cotisations de l'assurance-invalidité suisse en 2010

Tableau 28 : La charge économique des troubles mentaux

Tableau 29 : Les types de coûts mesurables

LISTE DES GRAPHIQUES

- Graphique 1 : Le modèle fonctionnel de la santé mentale
- Graphique 2 : L'interaction entre les composantes de la CIF
- Graphique 3 : Le cercle vicieux de la pauvreté et des troubles mentaux
- Graphique 4 : Les principales méthodes de financement des soins de santé mentale dans le monde (2004)
- Graphique 5 : Les principales causes d'invalidité en Pologne (2004)
- Graphique 6 : La structure des rentes d'incapacité de travail versées en 2006
- Graphique 7 : Le taux des rentiers atteints de troubles psychiques, par catégories d'âges (1997)
- Graphique 8 : La relation entre l'assurance-chômage et l'assurance-invalidité en Pologne (1995-2003)
- Graphique 9 : La relation entre l'assurance-chômage et l'assurance-invalidité en Suisse (1992-2004)
- Graphique 10 : La proportion des assurés âgés de 50 à 65 ans bénéficiant de la pension d'invalidité ou de la pension de préretraite dans quelques pays européens (1995-2000)
- Graphique 11 : Les entrées dans le régime de préretraite et d'invalidité pour la catégorie des 50 à 64 ans en Pologne (1997-2004)
- Graphique 12 : Les recettes du Fonds polonais d'assurance sociale (FUS) en 2010