

Théophile Noël Zouré

Le commerce des  
produits agricoles  
dans le droit de l'OMC



UNIVERSITÉ  
DE GENÈVE  
FACULTÉ DE DROIT

L.G.D.J

Schulthess  
ÉDITIONS ROMANDES

§ 2012

# Table des matières

Préface .....	VII	
Liste des principales abréviations.....	IX	
Sommaire .....	XI	
Introduction .....	1	
<b>Titre 1</b>	<b>Le statut de l'agriculture : Du GATT de 1947 à l'Accord sur l'agriculture du Cycle d'Uruguay.....</b>	<b>11</b>
<b>Chapitre 1</b>	<b>Le traitement juridique de l'agriculture dans le GATT de 1947 .....</b>	<b>15</b>
<b>Section 1</b>	<b>De l'application à l'agriculture des principes du GATT.....</b>	<b>16</b>
§1	De la lutte contre le protectionnisme.....	16
A.	Le principe de la protection douanière exclusive .....	16
B.	Le principe de l'interdiction des restrictions quantitatives .....	19
§2	Les exceptions à l'article XI:1 du GATT de 1947 .....	23
A.	Les conditions de recours aux restrictions quantitatives .....	23
1.	Les exceptions de l'article XI:2 du GATT.....	23
2.	Les exceptions de l'article XX du GATT. ....	29
3	L'application non-discriminatoire des restrictions.....	30
B.	L'interprétation jurisprudentielle des exceptions à l'article XI:1 GATT .....	31
1.	L'interprétation jurisprudentielle de « produit de l'agriculture ».....	32
2.	L'application jurisprudentielle du concept de la « nécessité ».....	35
<b>Section 2</b>	<b>Vers la spécialisation de l'agriculture dans le GATT de 1947..</b>	<b>37</b>
§1	L'autorisation des subventions agricoles dans le GATT .....	37
A.	L'article XVI : 3 ou la licéité conditionnelle des subventions agricoles.....	38

B.	Le critère de l'article XVI:3 du GATT : « la part équitable » .....	41
§2	Le débat jurisprudentiel sur le critère de la « part équitable du marché » .....	42
<b>Chapitre 2</b>	<b>Le traitement jurisprudentiel de l'agriculture dans le GATT de 1947 : le cas de l'Affaire Banane I</b> .....	<b>47</b>
<b>Section 1</b>	<b>De la genèse de l'Affaire Banane I</b> .....	<b>49</b>
§1	Le régime européen de la banane .....	49
A.	Aperçu des régimes nationaux d'importation de la banane avant 1993.....	49
B.	La mise en place de l'Organisation Commune du Marché de la Banane par le Règlement CEE n°404/93 .....	52
§2	Les acteurs du conflit et leurs positions .....	54
A.	Les acteurs du conflit de la banane .....	54
1.	Les acteurs directs du litige.....	54
2.	Les acteurs indirects du litige .....	55
B.	Les griefs formulés contre le régime européen d'importation de la Banane <sup>57</sup>	
1.	Le Traitement général de la nation la plus favorisée .....	57
2.	La protection des concessions tarifaires .....	58
3.	Les restrictions quantitatives .....	59
4.	L'application non discriminatoire des restrictions quantitatives .....	60
5.	Les règles sur le commerce et le développement et sur les Zones de Libre-échange.....	60
<b>Section 2</b>	<b>La confirmation jurisprudentielle de l'application à l'agriculture des règles du GATT de 1947</b> .....	<b>63</b>
§1	Le traitement des contingents tarifaires .....	63
A.	Les arguments des parties .....	63
B.	L'analyse du Groupe spécial .....	64
1.	De l'existence de mesures restrictives .....	64
2.	L'exception de l'article XI:2 c).....	65

§2	De l'application à l'agriculture de la clause NPF .....	68
<b>Titre 2</b>	<b>Le cadre institutionnel et juridique de l'agriculture dans le GATT/OMC .....</b>	<b>71</b>
<b>Chapitre 1</b>	<b>Les règles du Cycle d'Uruguay sur l'accès aux marchés .....</b>	<b>75</b>
	<b>Section préliminaire : De la nécessité et de la place de l'Accord sur l'agriculture dans le système juridique de l'OMC .....</b>	<b>76</b>
§1	Présentation de l'Accord sur l'agriculture.....	76
§2	La surveillance de l'Accord sur l'agriculture.....	79
<b>Section 1</b>	<b>Les règles d'accès aux marchés agricoles.....</b>	<b>81</b>
§1	La tarification des mesures non tarifaires et la consolidation des droits.....	81
A.	Le champ d'application de la tarification.....	82
	1. Les mesures soumises à la tarification.....	82
	2. Les exceptions à l'obligation de tarification .....	85
B.	De la méthode de la tarification.....	86
§2	Les engagements de consolidation et de réduction des droits de douane.....	88
A.	Mise en pratique de la consolidation et de la réduction des droits de douane.....	88
	1. Les engagements de consolidation .....	88
	2. Les réductions progressives des droits de douane.....	89
B.	La portée juridique des engagements de consolidation et de réduction des droits de douane .....	90
<b>Section 2</b>	<b>La consécration de la spécificité de l'agriculture dans le système OMC.....</b>	<b>94</b>
§1	L'institution d'un système de protection conditionnelle pour l'agriculture .....	94
A.	La clause de sauvegarde spéciale pour l'agriculture.....	94

1.	Les conditions de recours à la clause de sauvegarde spéciale .....	94
2.	Les critères de déclenchement de la clause de sauvegarde spéciale.....	96
B.	De la relation entre l'article 5 de l'AsA, l'article XIX du GATT et l'Accord sur les sauvegardes.....	97
1.	Une différence de champs et de conditions d'application .....	97
2.	Le non cumul de l'article 5 de l'AsA, de l'article XIX du GATT et de l'Accord sur les sauvegardes.....	99
§2	Les contingents tarifaires de l'Accord sur l'agriculture .....	99
A.	Notion et objectif des contingents tarifaires (accès courant et accès minimum) .....	100
B.	Les méthodes d'administration des contingents tarifaires .....	102
1.	Les principales catégories de méthodes d'administration des contingents tarifaires.....	102
2.	La règle de l'administration non discriminatoire des contingents tarifaires .....	104
§3	Régime juridique des produits agricoles : bilan des.....	106
<b>Chapitre 2</b>	<b>La réglementation des subventions dans le droit de l'OMC..</b>	<b>109</b>
<b>Section 1</b>	<b>L'Accord sur les subventions et les mesures compensatoires .....</b>	<b>110</b>
§1	Règles de base et définition .....	110
A.	Les éléments de définition de la subvention.....	111
1.	Contribution financière des pouvoirs publics et avantages conférés .....	111
2.	Le critère de la "spécificité" .....	114
B.	La classification des subventions.....	117
1.	Les subventions prohibées (Boîte rouge) .....	117
2.	Les subventions donnant lieu à une action.....	120
§2	Les mesures compensatoires.....	122
A.	Les règles de fond des mesures compensatoires .....	123

	1. Le recours à l'Article VI du GATT de 1994 .....	123
	2. Les conditions d'imposition des droits compensateurs.....	124
B.	La procédure d'application des mesures compensatoires .....	127
	1. La phase de consultation entre les Membres intéressés.....	128
	2. L'imposition et le recouvrement des droits compensateurs.....	130
<b>Section 2</b>	<b>Les règles sur les subventions de l'Accord sur l'agriculture ..</b>	<b>132</b>
§1	Le démantèlement progressif du soutien interne .....	132
A.	La consolidation du soutien interne.....	133
	1. Les niveaux de soutien annuels maximum .....	133
	2. La méthode de calcul de la MGS (composantes de la MGS).....	133
B.	Les engagements de réduction du soutien interne .....	136
	1. Le champ d'application des réductions .....	136
	2. Les exemptions (boîte verte, boîte bleue et soutien de minimis)..	137
§2	La réglementation des subventions à l'exportation.....	141
A.	De la définition des subventions agricoles.....	142
	1. Détermination des subventions visées .....	142
	2. L'absence d'une interdiction de principe des subventions agricoles .....	144
B.	Les consolidations et les engagements de réduction des subventions .....	146
	1. De la pratique des consolidations et des réductions .....	146
	2. Institution d'un système anti contournement .....	147
<b>Chapitre 3</b>	<b>De la mise en œuvre de l'Accord sur l'agriculture .....</b>	<b>149</b>
<b>Section 1</b>	<b>Les rapports entre l'Accord sur l'agriculture, le GATT et l'Accord SMC.....</b>	<b>150</b>
§1	Les rapports entre l'Accord sur l'agriculture et le GATT 1994....	150
A.	De l'applicabilité du GATT et des Accords de Marrakech .....	150
B.	De la prédominance de l'Accord sur l'agriculture.....	155

§2	Les immunités temporaires contre les actions au titre du GATT et de l'Accord SMC.....	156
A.	La clause de modération de l'AsA.....	156
B.	La portée de l'expiration de l'article 13 de l'AsA.....	158
<b>Section 2</b>	<b>De l'appréciation du nouveau régime juridique de l'agriculture : bilan de la mise en œuvre de l'Accord sur l'agriculture .....</b>	<b>160</b>
§1	Donner à l'agriculture un statut moins spécifique.....	160
§2	Bilan de la mise en œuvre de l'Accor sur l'agriculture .....	162
<b>Titre 3</b>	<b>L'avenir de l'agriculture : les négociations du Cycle de Doha.....</b>	<b>167</b>
<b>Chapitre 1</b>	<b>L'agriculture, un secteur particulier à l'OMC .....</b>	<b>171</b>
<b>Section 1</b>	<b>Le concept de la multifonctionnalité de l'agriculture : éléments de définition .....</b>	<b>172</b>
§1	Les fonctions non commerciales de l'agriculture.....	172
§2	De la justification de l'intervention publique par la multifonctionnalité.....	175
A.	Les fondements de l'intervention publique .....	175
B.	Les critères de l'intervention publique .....	179
<b>Section 2</b>	<b>Les implications juridiques du concept de multifonctionnalité dans le GATT/OMC.....</b>	<b>184</b>
§1	Le droit du GATT/OMC tient-il compte de la multifonctionnalité de l'agriculture ? .....	184
A.	La base légale de la multifonctionnalité de l'agriculture dans le GATT/OMC.....	184
B.	Du traitement juridique de la multifonctionnalité dans le GATT/OMC .....	187
	1. La protection de l'environnement et de la santé .....	187
	2. Le développement et la sécurité alimentaire dans le GATT/OMC.....	191

§2	Des modalités possibles de l'intervention publique.....	194
A.	Assurer une flexibilité contrôlée de la protection à la frontière	195
1.	De la réglementation de la protection douanière dans le GATT et dans les négociations du Cycle de Doha.....	195
2.	Propositions pour une prise en compte de la Multifonctionnalité dans les règles d'accès aux marchés .....	197
a)	De la création d'une catégorie de « produits essentiels » .....	197
b)	Conditions de recours aux Mécanismes de sauvegarde.....	200
B.	Vers un nouveau régime des subventions .....	203
1.	Le traitement des mesures de soutien interne.....	203
a)	Le traitement des subventions dans les Modalités.....	203
b)	Nos propositions de réforme du soutien interne.....	207
2.	L'avenir des subventions à l'exportation.....	215
<b>Chapitre 2</b>	<b>Le Programme de réforme de l'agriculture .....</b>	<b>219</b>
<b>Section 1</b>	<b>Le processus de réforme de l'agriculture.....</b>	<b>220</b>
§1	Les fondements juridiques de la réforme agricole.....	220
A.	Le mécanisme de réforme intégré à l'AsA .....	221
1.	Le contenu du mandat de l'article 20 de l'AsA .....	221
2.	De la mise en œuvre de l'article 20 .....	223
B.	La Déclaration ministérielle de Doha.....	226
1.	La question agricole dans le mandat de Doha .....	226
2.	Le calendrier des négociations .....	229
a)	La phase des Modalités .....	229
b)	L'étape de Cancún : bilan des négociations.....	237
c)	L'étape de Hong Kong ou la non-clôture des négociations .....	238
§2	Les principaux acteurs du Cycle de Doha et aperçu de leurs positions .....	241
A.	Les pays développés.....	242
1.	Les États-Unis d'Amérique .....	242
2.	Les Communautés européennes .....	244
3.	Les pays du G-10 .....	247

B.	Les pays en développement .....	249
1.	Le G-33 et le G-20.....	249
2.	Le G-90 (Groupe africain, Pays ACP et Pays les Moins Avancés).....	252
3.	L'hétérogénéité des Pays en développement .....	254
C.	Les pays intermédiaires : le Groupe de Cairns.....	256
D.	Présentation synthétique des acteurs des négociations agricoles.....	258
<b>Section 2</b>	<b>Impact de la multifonctionnalité sur les résultats du Cycle de Doha en matière agricole .....</b>	<b>259</b>
§1	Le nouveau régime de l'agriculture issu des négociations du Cycle de Doha.....	259
A.	Les règles de Doha en matière d'accès aux marchés .....	260
1.	Les nouvelles réductions tarifaires .....	260
2.	La réglementation des contingents tarifaires .....	265
a)	L'accroissement des contingents tarifaires et consolidation des tarifs contingentaires.....	265
b)	L'administration des contingents tarifaires.....	267
B.	Les règles de Doha en matière de soutien interne et de subventions à l'exportation .....	269
1.	Le soutien interne .....	269
a)	De la réduction des mesures de soutien de la boîte orange .....	270
b)	De minimis .....	271
c)	Les mesures de la boîte bleue .....	272
d)	Les mesures de la boîte verte.....	272
2.	Les subventions à l'exportation.....	275
§2	Le traitement spécial et différencié pour les PED .....	279
A.	La mise en place du Mécanisme de Sauvegarde Spéciale (MSS) .....	279
1.	Aperçu général du nouveau mécanisme de sauvegarde spéciale.....	279
2.	Les conditions de recours au MSS.....	280
B.	Le traitement des produits spéciaux .....	282
1.	La détermination des produits spéciaux.....	282

---

2. Le traitement tarifaire des produits spéciaux.....	283
Conclusion .....	285
Bibliographie .....	293
Table des matières .....	305