

Gabriela Rohner

**Die Wirksamkeit von
Volksinitiativen im Bund
1848–2010**

Schulthess § 2012

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
Teil 1 Grundlagen.....	5
§ 1 Stand der Forschung.....	5
§ 2 Geschichtlicher Hintergrund	8
§ 3 Volksinitiative	14
I. Begriff	14
II. Form der Initiative.....	15
1. Allgemeine Anregung	15
2. Ausgearbeiteter Entwurf	16
III. Verfahren.....	16
1. Anmeldung – Vorprüfung – Publikation	16
2. Unterschriftensammlung	17
3. Einreichung - Zustandekommen	17
4. Beratung – Botschaft.....	17
5. Volksabstimmung	17
IV. Fristen.....	18
1. Sammelfrist	18
2. Behandlungsfristen.....	19
a. Entwicklung.....	19
b. Beurteilung	23
V. Prüfung der Gültigkeit	25
1. Einleitung	25

2.	Formelle Schranken	26
a.	Einheit der Form	26
b.	Einheit der Materie	27
3.	Materielle Schranken	27
a.	Einleitung.....	28
b.	Arten	30
c.	Geschriebene Schranken.....	30
d.	Ungeschriebene Schranken.....	31
e.	Ergebnis	38
4.	Zuständigkeit.....	39
VI.	Funktionen.....	41
1.	Rechtsetzungsfunktion	41
2.	Verhandlungspfand	42
3.	Protest- und Oppositionsfunktion	43
4.	Werbe- und Wahlkampfmittel	44
5.	Mobilisierung und Aktivierung.....	44
6.	Integrationsfunktion	46
VII.	Stimmberechtigte und Unterschriftenzahl	47
§ 4	Direkter Gegenvorschlag	51
I.	Funktion	51
II.	Rechtliche Grundlage.....	52
III.	Begriff	56

§ 5	Indirekter Gegenvorschlag	57
I.	Funktion	57
II.	Rechtliche Grundlage.....	58
III.	Begriff	60
1.	Zeitlicher und verfahrensmässiger Zusammenhang	60
2.	Inhaltlicher Zusammenhang.....	62
3.	Normstufe.....	63
4.	Ergebnis.....	63
§ 6	Rückzug.....	64
I.	Entstehung	64
II.	Bedingter Rückzug.....	66
III.	Gründe.....	67
IV.	Bedeutung	67
§ 7	Information der Stimmberechtigten	68
I.	Behörden	68
II.	Medien.....	70
III.	Bedeutung	71
Teil 2	Wirksamkeit.....	73
§ 8	Terminologie	73
I.	Begriff	73
II.	Direkte – indirekte Wirkungen	74
§ 9	Messung – Bemessung.....	74
I.	Methode Sigg	74
II.	Methode Rausch.....	75
III.	Methode Moser	76
§ 10	Messung des formalen Erfolgs.....	78

§ 11	Messung des inhaltlichen Erfolgs	78
I.	Prozentuale Bewertung?	79
II.	Messmodell	83
1.	Vorgehen	83
2.	Schema	85
a.	Übersicht über die Erfolgsstufen	85
b.	Stufe 0 – (nur) andere Wirkungen	86
c.	Stufe 1 – Aktivierung	87
d.	Stufe 2 – kleiner Erfolg	87
e.	Stufe 3 – mittlerer Erfolg.....	88
f.	Stufe 4 – weitgehender Erfolg	88
g.	Stufe 5 – Vollerfolg	89
3.	Aussagekraft und Grenzen des Modells.....	90
§ 12	Erfassung indirekter Gegenvorschläge	91
I.	Einleitung	91
II.	Begriffsbestimmung.....	93
III.	Vorgehen	97
IV.	Beispiele	98
§ 13	Zusätzliche Messungen	100
Teil 3	Formaler und inhaltlicher Erfolg.....	101
§ 14	Indirekte Gegenvorschläge	101
I.	Einzel überprüfte Initiativen	101
1.	Aufhebung der Militärjustiz.....	101
2.	Einführung der direkten Bundessteuer.....	103
3.	Schutzhaft.....	104
4.	Invaliditäts-, Alters- und Hinterlassenenversicherung.....	105
5.	Erlangung des Schweizerbürgerrechts	107

6.	Branntweinverbot.....	108
7.	Alters- und Hinterlassenenfürsorge (AHV).....	110
8.	Ausserordentliche eidgenössische Krisensteuer	113
9.	Notrecht und Dringlichkeit	114
10.	Recht auf Arbeit	115
11.	Schutz des Bodens.....	117
12.	Rüstungsfinanzierung.....	118
13.	Missbrauch wirtschaftlicher Macht.....	119
14.	Bodenspekulation.....	120
15.	Überfremdung	122
16.	Recht auf Wohnung.....	123
17.	Überfremdung	125
18.	Schulkoordination	128
19.	AHV-Initiativen 1969/1970	129
20.	Förderung des Wohnungsbaus.....	131
21.	Haftpflichtversicherung.....	132
22.	Neuordnung der Studienfinanzierung	134
23.	Überfremdung und Übervölkerung.....	135
24.	Reichtumsteuer.....	136
25.	Mitbestimmung im Nationalstrassenbau.....	137
26.	Luftverschmutzung (Albatrosinitiative).....	139
27.	Strassenlärm	140
28.	Suchtmittelreklame.....	142
29.	Missbrauch des Bankgeheimnisses.....	143
30.	Zivildienst.....	144
31.	Versorgung mit lebensnotwendigen Gütern	146
32.	Mieterschutz	147

33.	Treibstoffzölle und deren Zweckbindung	149
34.	Ehe- und familiengerechtere Bundessteuern.....	150
35.	Atomkraftwerkbau / Atomenergie	151
36.	Freizügigkeit in der beruflichen Vorsorge	154
37.	Ausbau von AHV und IV.....	156
38.	S.o.S. – Schweiz ohne Schnüffelpolizei	157
39.	Verbot der Kriegsmaterialausfuhr.....	158
40.	Gen-Schutz-Initiative	158
41.	Fortpflanzungstechnologie	160
42.	Rentenalter für Frauen / flexibles Rentenalter	161
43.	Mehrwertsteuer im Sport und Sozialbereich.....	162
44.	Faire Mieten	163
45.	Tiefere Arzneimittelpreise	164
46.	Tempo 30 innerorts (Strassen für alle).....	165
47.	Moratorium Plus / Strom ohne Atom.....	167
48.	Berufsbildungsangebot.....	167
49.	Postdienste für alle	168
50.	Nationalbankgewinne für die AHV	170
51.	Rettet den Schweizer Wald	171
52.	Demokratische Einbürgerungen.....	172
53.	Hanf-Politik.....	173
54.	Unverjährbarkeit pornografischer Straftaten	174
II.	Übersicht	176
§ 15	Formaler Erfolg.....	177
I.	Initiativen auf Totalrevision.....	177

II.	Initiativen auf Partialrevision.....	177
1.	Messmethode.....	177
2.	Wirkungen auf die Verfassung	178
3.	Wirkungen unterhalb der Verfassungsstufe	179
4.	Fazit.....	179
§ 16	Inhaltlicher Erfolg.....	181
I.	Einteilung und Plausibilitätskontrolle.....	181
1.	Stufe 0 – (nur) andere Wirkungen.....	182
a.	Übersicht.....	182
b.	Kategorie A.....	182
c.	Kategorie B.....	183
d.	Kategorie C.....	189
e.	Spezialfall	189
f.	Fazit	190
2.	Stufe 1 – Aktivierung.....	191
a.	Übersicht.....	191
b.	Kategorie D.....	192
c.	Kategorie E.....	199
d.	Kategorie F.....	200
e.	Kategorie G.....	202
f.	Kategorie H.....	203
g.	Kategorie I.....	203
h.	Spezialfall	204
i.	Fazit	204
3.	Stufe 2 – kleiner Erfolg.....	205
a.	Kategorie K.....	205
b.	Fazit	206

4.	Stufe 3 – mittlerer Erfolg	206
a.	Übersicht.....	206
b.	Kategorie L	207
c.	Kategorie M	209
d.	Fazit	213
5.	Stufe 4 – weitgehender Erfolg	214
a.	Übersicht.....	214
b.	Kategorie N.....	214
c.	Kategorie O.....	220
d.	Kategorie P	223
e.	Fazit	223
6.	Stufe 5 – Vollerfolg.....	223
a.	Übersicht.....	223
b.	Kategorie X.....	224
c.	Kategorie Y.....	228
d.	Fazit	228
II.	Modellüberprüfung	228
1.	Referendäre Initiativen.....	228
2.	Anzahl Abweichungen	230
3.	Ergebnis.....	231
III.	Initiativen auf Totalrevision.....	232
IV.	Initiativen auf Partialrevision	233
1.	Überblick.....	233
2.	Grobauswertung	235
3.	Detaillierte Auswertung	236
4.	Entwicklung der Wirksamkeit	239
5.	Von Volk und Ständen angenommene Initiativen	241

§ 17	Einflüsse auf die Wirksamkeit	244
I.	Abstimmungszeitpunkt	244
II.	Haltung der Behörden	246
III.	Form der Initiative.....	246
Teil 4	Erfolg unter anderen Gesichtspunkten.....	249
§ 18	Verhandlungspfad	249
I.	Anzahl Gegenvorschläge	249
II.	Strategie der Behörden.....	251
III.	Rückzüge zugunsten von Gegenvorschlägen.....	254
IV.	Fazit.....	256
§ 19	Protestmittel	258
I.	Anzahl Initiativen absolut	259
II.	Anzahl Initiativen pro Stimmberechtigte.....	263
III.	Fazit.....	265
§ 20	Werbe-/Wahlkampfmittel	267
I.	These	267
II.	Parteien.....	267
1.	Untersuchungsmethode	267
2.	Regierungsparteien.....	270
3.	Nichtregierungsparteien	272
4.	Überprüfung der These	274
III.	Andere Urheber	278
1.	Initianten	278
2.	Überprüfung der These	279
IV.	Fazit.....	280
§ 21	Aktivierungswirkung.....	282
Zusammenfassung.....		285

Abkürzungsverzeichnis	287
Literatur	291
Anhang	303
Anhang 1: Liste aller Initiativen	304
Anhang 2: Sechsstufiges Messmodell (gemäss § 11.II)	328
Anhang 3: Initiativen in Form der allgemeinen Anregung.....	329
Anhang 4: Zurückgezogene Initiativen.....	330
Anhang 5: Initiativen auf Partialrevision, über die abgestimmt wurde	335
Anhang 6: Initiativen mit indirekten Gegenvorschlägen	344
Anhang 7: Initiativen mit direkten Gegenvorschlägen	366
Anhang 8: Einteilung aller Initiativen in Erfolgsstufen	369
Anhang 9: Initiativen und Gegenvorschläge 1964-2010	380
Anhang 10: Gültige Initiativen, die Ende 2010 noch hängig waren.....	383
Anhang 11: Gültige und nicht-zustandegekommene Initiativen	384
Anhang 12: Initiativen pro 100'000 Stimmberechtigte	386
Anhang 13: Übersicht nach Stufen und Kategorien	392