

Le contentieux administratif judiciaire en Suisse: une analyse empirique

Thierry Tanquerel
Frédéric Varone
Arun Bolkensteyn
Karin Byland

Table des matières

Liste des abréviations	9
Liste des cantons suisses	11
Liste des graphiques	13
Liste des tableaux	17
Chapitre 1 Le cadre de recherche	19
I. Questions de recherche	20
II. Organisation judiciaire en Suisse	24
III. Définitions	27
A. Contentieux administratif judiciaire	27
B. Nomenclature des politiques publiques	31
C. Taux de recours	33
D. Issue du recours	33
E. Taux de succès	34
IV. Base empirique et méthodologie	34
Chapitre 2 Le niveau fédéral	37
I. Tribunal fédéral	37
A. Description de l'autorité et voies de recours	37
B. Évolution du contentieux	38
C. Issue des recours	45
II. Commissions de recours fédérales et Tribunal administratif fédéral	49
A. Description des autorités	49
B. Évolution du contentieux	49
C. Issue des recours	56
III. Analyse du nombre d'affaires liquidées au Tribunal fédéral	61
A. Judicialisation au Tribunal fédéral : une réalité nuancée	61
B. Facteurs explicatifs de l'évolution du contentieux au Tribunal fédéral	64
IV. Analyse du taux de succès au Tribunal fédéral	70
A. Évolutions contrastées des taux de succès au Tribunal fédéral	70
B. Facteurs explicatifs des taux de succès au Tribunal fédéral	74
Chapitre 3 Le niveau cantonal	81
I. Canton de Berne	81
A. Description des autorités	81
B. Évolution du contentieux	81

C. Issue des recours	87
II. Canton de Genève	90
A. Description des autorités	90
B. Évolution du contentieux	92
C. Issue des recours	100
D. Particularités (Tribunal administratif comme 1 ^{re} ou 2 ^e instance)	104
III. Canton de Zurich	107
A. Description des autorités	107
B. Évolution du contentieux	107
C. Issue des recours	113
IV. Analyses comparées	117
A. Analyse du contentieux au Tribunal fédéral selon la provenance cantonale	117
B. Comparaison entre Berne, Genève et Zurich	120
C. Comparaison entre les niveaux fédéral et cantonal	126
Chapitre 4 Études sectorielles	131
I. Assurances sociales	131
A. Introduction	131
B. Qui recourt : assureurs versus assurés ?	132
C. Qui gagne, qui perd ?	133
D. Conclusion	136
II. Politiques publiques à pertinence spatiale	137
A. Introduction	137
B. Politiques à pertinence spatiale dans le contentieux administratif suisse	138
C. Contentieux des autorisations de construire à Genève	139
D. Conclusion	147
Chapitre 5 Conclusion générale	149
I. Récapitulation des principaux constats	149
A. Constats sur le volume du contentieux administratif judiciaire	149
B. Constats sur l'issue des recours en matière administrative	151
II. Pistes de recherche futures	153
Bibliographie	157
Annexes	163

Liste des graphiques

<i>Graphique 1</i> :	Juridictions administratives en Suisse 2010.....	26
<i>Graphique 2</i> :	Évolution globale des affaires liquidées au TF (et au TFA) de 1990 à 2008.....	39
<i>Graphique 3</i> :	Évolution globale des affaires liquidées par le TF en matière civile et pénale de 1990 à 2008.....	40
<i>Graphique 4</i> :	Évolution du poids relatif des quatre catégories les plus importantes (sans les assurances sociales) au TF de 1990 à 2008.....	41
<i>Graphique 5</i> :	Évolution des affaires liquidées en matière d'assurances sociales et du poids relatif de cette catégorie au TF de 1990 à 2008.....	42
<i>Graphique 6</i> :	Évolution du poids relatif des cinq principales sous-catégories en matière d'assurances sociales au TFA/TF de 1990 à 2008	43
<i>Graphique 7</i> :	Évolution des recours radiés (tous domaines confondus) au TF de 1990 à 2008.....	45
<i>Graphique 8</i> :	Évolution de l'issue des recours au TF de 1990 à 2008 (sans les recours radiés).....	47
<i>Graphique 9</i> :	Évolution du nombre d'affaires liquidées par les CRF et le TAF de 2000 à 2008.....	51
<i>Graphique 10</i> :	Évolution du poids relatif des assurances sociales et du droit de cité et droit des étrangers devant les CRF et le TAF de 2000 à 2008	52
<i>Graphique 11</i> :	Évolution des affaires liquidées dans les catégories les plus importantes (sans le droit des étrangers et les assurances sociales) par les CRF et le TAF de 2000 à 2008.....	52
<i>Graphique 12</i> :	Évolution du taux de radiation devant la CRA de 1992 à 2006.....	57
<i>Graphique 13</i> :	Évolution du taux de radiation devant les CRF (sans la CRA) de 2000 à 2006	58
<i>Graphique 14</i> :	Taux de radiation des recours au TAF en 2007 et 2008.....	58
<i>Graphique 15</i> :	Évolution de l'issue des recours devant les CRF et le TAF (sans les recours radiés) de 2000 à 2008	59
<i>Graphique 16</i> :	Densité cantonale d'avocats et affaires liquidées au TF de 1990 à 2008.....	68
<i>Graphique 17</i> :	Taux de succès global (sans les affaires radiées) des affaires liquidées par le TF selon la provenance cantonale de 1990 à 2008	73
<i>Graphique 18</i> :	Issue des affaires liquidées (sans les affaires radiées) par le TF selon l'autorité précédente de 1996 à 2008	75

<i>Graphique 19</i> : Issue des affaires liquidées (sans les affaires radiées) selon les types de recours par le TF de 1990 à 2008.....	77
<i>Graphique 20</i> : Évolution du nombre d'affaires liquidées en dernière instance cantonale à BE de 1990 à 2008.....	82
<i>Graphique 21</i> : Évolution du poids relatif des cinq catégories les plus importantes (hors assurances sociales) à BE de 1990 à 2008.....	84
<i>Graphique 22</i> : Évolution des affaires liquidées et du poids relatif en matière d'assurances sociales à BE de 1990 à 2008.....	84
<i>Graphique 23</i> : Évolution du poids relatif des principales sous-catégories en matière d'assurances sociales à BE de 1990 à 2008.....	85
<i>Graphique 24</i> : Évolution du taux de radiation en dernière instance cantonale à BE de 1990 à 2008.....	87
<i>Graphique 25</i> : Évolution de l'issue des recours (sans les recours radiés) à BE de 1990 à 2008.....	88
<i>Graphique 26</i> : Évolution de l'issue des recours en matière d'assurances sociales au TA BE de 1990 à 2008.....	89
<i>Graphique 27</i> : Évolution du nombre d'affaires liquidées en dernière instance cantonale à GE de 1995 à 2008.....	92
<i>Graphique 28</i> : Évolution des affaires liquidées et du poids relatif en matière d'assurances sociales à GE de 1995 à 2008.....	93
<i>Graphique 29</i> : Évolution du poids relatif des cinq catégories les plus importantes (hors assurances sociales) à GE de 1995 à 2008.....	93
<i>Graphique 30</i> : Évolution du poids relatif des principales sous-catégories en matière d'assurances sociales à GE de 2004 à 2008.....	95
<i>Graphique 31</i> : Évolution du nombre d'affaires liquidées en matière de LPP, LAMal et LAA à GE de 1995 à 2008.....	96
<i>Graphique 32</i> : Évolution du nombre d'affaires liquidées en matière d'assurance-chômage à GE de 1995 à 2008.....	97
<i>Graphique 33</i> : Évolution des recours introduits en matière d'AVS et d'assurance invalidité à GE de 1995 à 2008.....	97
<i>Graphique 34</i> : Évolution du taux de radiation en dernière instance cantonale à GE de 1995 à 2008.....	101
<i>Graphique 35</i> : Évolution de l'issue des recours (sans les recours radiés) à GE de 1995 à 2008.....	101
<i>Graphique 36</i> : Évolution de l'issue des recours au TCAS GE de 2004 à 2008.....	102
<i>Graphique 37</i> : Répartition des affaires liquidées entre contentieux de première et seconde instance au TA GE de 1995 à 2008.....	105
<i>Graphique 38</i> : Évolution de l'issue des recours (sans les recours radiés) au TA GE en 1 ^{re} instance de 1995 à 2008.....	106

<i>Graphique 39</i> : Évolution de l'issue des recours (sans les recours radiés) au TA GE en 2 ^e instance de 1995 à 2008.....	106
<i>Graphique 40</i> : Évolution du nombre d'affaires liquidées en dernière instance cantonale à ZH de 1990 à 2008.....	108
<i>Graphique 41</i> : Évolution du nombre d'affaires liquidées (sans les assurances sociales) en dernière instance cantonale à ZH de 1990 à 2008.....	109
<i>Graphique 42</i> : Évolution du poids relatif des quatre catégories les plus importantes (hors assurances sociales) ainsi que de la circulation routière au TA ZH de 1990 à 2008.....	109
<i>Graphique 43</i> : Évolution des affaires liquidées et du poids relatif en matière d'assurances sociales à ZH de 1990 à 2008.....	110
<i>Graphique 44</i> : Évolution du poids relatif des principales sous-catégories en matière d'assurances sociales à ZH de 1990 à 2008.....	111
<i>Graphique 45</i> : Évolution du taux de radiation en dernière instance cantonale à ZH de 1990 à 2008.....	114
<i>Graphique 46</i> : Évolution de l'issue des recours (sans les radiés) à ZH de 1995 à 2008.....	114
<i>Graphique 47</i> : Évolution de l'issue des recours en matière d'assurances sociales (sans les radiés) à ZH de 1996 à 2008.....	116
<i>Graphique 48</i> : Nombre moyen d'affaires liquidées par le TF pour mille habitants par canton de 1990 à 2008.....	118
<i>Graphique 49</i> : Évolution des affaires liquidées en matière d'AI et d'AVS au TF, à BE et ZH de 1990 à 2008.....	127
<i>Graphique 50</i> : Flux du contentieux genevois en matière d'autorisations de construire lorsque le requérant a recours jusqu'au TA de 2000 à 2008.....	144

Liste des tableaux

<i>Tableau 1</i> : Catégories et sous-catégories de la nomenclature des politiques publiques.....	32
<i>Tableau 2</i> : Catégories de politiques publiques et Commissions fédérales de recours correspondantes	50
<i>Tableau 3</i> : Aperçu du contentieux administratif judiciaire au TF de 1990 à 2008.....	71
<i>Tableau 4</i> : Affaires liquidées par le TF où l'autorité précédente était une autorité judiciaire cantonale, selon le type d'autorité et l'objet de l'affaire (1990-2008)	119
<i>Tableau 5</i> : Poids relatif global des principales catégories hors assurances sociales à BE, GE, ZH et au TF de 1995 à 2008.....	121
<i>Tableau 6</i> : Poids relatif global par type d'assurance à BE, ZH et au TF de 1990 à 2008.....	122
<i>Tableau 7</i> : Poids relatif global par type d'assurance à BE, GE, ZH et au TF de 2004 à 2008	122
<i>Tableau 8</i> : Taux de succès global par type d'assurance à BE, GE, ZH et au TF de 1995 à 2008	125
<i>Tableau 9</i> : Proportion d'assurés/assureurs parmi les recourants au TF (selon un échantillon représentatif).....	133
<i>Tableau 10</i> : Taux de succès au TF selon le type de recourant (selon un échantillon représentatif).....	133
<i>Tableau 11</i> : Impact de la présence d'un avocat sur le taux de succès des assurés au TF.....	134
<i>Tableau 12</i> : Taux de succès au TF selon la provenance cantonale	135
<i>Tableau 13</i> : Proportion d'assurés/assureurs parmi les recourants au TF selon la provenance cantonale	135
<i>Tableau 14</i> : Nature de la décision de base (arrêts rendus par le TF en matière d'AI)	136
<i>Tableau 15</i> : Issue des recours déposés au TF par des assurés en matière d'AI.....	136
<i>Tableau 16</i> : Statistiques des autorisations de construire octroyées/refusées par le DAEL/DCTI à GE entre 2001 et 2008	140
<i>Tableau 17</i> : Aperçu des arrêts du TA GE en matière d'autorisation de construire de 2000 à 2008	141
<i>Tableau 18</i> : Type d'autorisation en cause devant le TA GE selon le type de recourant	142
<i>Tableau 19</i> : Nombre de recours et taux de succès selon la taille du projet et selon le type de recourant au TA GE.....	142

<i>Tableau 20</i> : Proportion de représentation par avocat pour chaque type de recourant au TA GE	143
<i>Tableau 21</i> : Taux de succès au TA GE selon le type de recourant.....	144
<i>Tableau 22</i> : Taux de succès au TA GE en fonction de la présence ou non d'un avocat.....	145
<i>Tableau 23</i> : Taux de succès au TA GE selon le type de recourant en fonction de la présence ou non d'un avocat.....	145
<i>Tableau 24</i> : Taux de succès qualifié au TA GE en fonction de la présence de l'avocat	146
<i>Tableau 25</i> : Nombre de recours et taux de succès au TF en fonction du type d'autorisation en cause	147