

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät
der Universität Zürich von A. Auer, G. Biaggini, O. Diggelmann, T. Gächter,
A. Griffel, T. Jaag, C. Kaufmann, H. Keller, R. Kiener, A. Kley,
M. Reich, M. Simonek, F. Uhlmann

Ivo von Arx

Grundrechtlicher Eigentumsschutz

Eine rechtsvergleichende Studie

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXV

Einleitung	1
I. Ziele der Arbeit	1
II. Aufbau der Arbeit	2
1. Grundkonzept	2
2. Prüfschema auf Ebene Rechtsordnungen	5
1. Teil: Grundlagen zum Eigentumsrecht	7
I. Was ist Eigentum?	7
II. Einordnung des verfassungsrechtlichen Eigentumsschutzes	10
III. Funktionen des Eigentums und der Eigentumsgarantie	13
IV. Rechtfertigung des Eigentums und der Eigentumsgarantie	16
2. Teil: Europäische Menschenrechtskonvention	23
I. Stellung des Art. 1 ZP 1 EMRK in den Signatarstaaten	23
II. Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	24
1. Grundlagen	24
2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	26
3. Terminologie	28
4. Dimensionen des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	28
5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	30
A. Sachlicher Schutzbereich	30
B. Persönlicher Schutzbereich	34
6. Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	35
A. Einleitung	35
B. Eigentumsentziehung	36
a) Formen der Eigentumsentziehung	36

b)	Abgrenzung der De-facto-Enteignung von der Nutzungsregelung	37
c)	Einschränkungs Voraussetzungen der Enteignung	38
aa)	Öffentliches Interesse, gesetzliche Grundlage und Verhältnismässigkeit	38
bb)	Allgemeine Grundsätze des Völkerrechts und die Entschädigung im Besonderen	41
C.	Nutzungsregelung	43
a)	Umschreibung der Nutzungsregelung	43
b)	Abgrenzung zu den «sonstigen Eigentumsbeschränkungen»	44
c)	Einschränkungs Voraussetzungen	45
D.	Sonstige Eigentumsbeeinträchtigungen	46
a)	Sonstige Eingriffe als Auffangtatbestand	46
b)	Einschränkungs Voraussetzungen	47
7.	Zusammenfassung	48
3. Teil:	Westeuropa und Russische Föderation	51
I.	Bundesrepublik Deutschland	51
1.	Grundlagen	51
2.	Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	54
3.	Terminologie	55
4.	Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	55
5.	Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	56
A.	Sachlicher Schutzbereich	56
B.	Persönlicher Schutzbereich	59
6.	Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	60
A.	Einleitung	60
B.	Enteignung	62
a)	Grundlagen	62
b)	Verfassungsrechtliche Anforderungen an eine Enteignung	62
aa)	Gesetzliche Grundlage	62
bb)	Allgemeinwohlbindung der Enteignung	63
cc)	Junktinklausel	64
dd)	Gerechte Entschädigung	64

	ee) Weitere Voraussetzungen – Verhältnismässigkeit und Gleichheitssatz	65
C.	Inhalts- und Schrankenbestimmungen	65
	a) Grundlagen	65
	b) Verfassungsrechtliche Anforderungen an Inhalts- und Schrankenbestimmungen	67
	aa) Überblick	67
	bb) Gesetzliche Grundlage	67
	cc) Gemeinwohl und Verhältnismässigkeit	67
	dd) Weitere Voraussetzungen – Vertrauensschutz und Gleichheitssatz	69
	c) Entschädigungspflicht – Inhalts- und Schrankenbestimmung	70
7.	Zusammenfassung	70
II.	Frankreich	71
	1. Grundlagen	71
	2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	72
	3. Terminologie	75
	4. Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	75
	5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	76
	A. Sachlicher Schutzbereich	76
	B. Persönlicher Schutzbereich	78
	6. Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	79
	A. Einleitung	79
	B. Enteignung	80
	a) Grundlagen	80
	b) Verfassungsrechtliche Anforderungen an eine Enteignung	81
	aa) Rechtliche Grundlage	81
	bb) Öffentlicher Nutzen (utilité publique) und Verhältnismässigkeit	82
	cc) Entschädigung	83
	C. Ausübungsregelungen	84
	a) Grundlagen	84
	b) Verfassungsrechtliche Anforderungen an eine Beschränkung des Eigentums	85
	aa) Rechtliche Grundlage, Allgemeininteresse und Verhältnismässigkeit	85

	bb) Entschädigung	86
	7. Zusammenfassung	86
III.	Italien	87
	1. Grundlagen	87
	2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	88
	3. Terminologie	91
	4. Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	91
	5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	92
	A. Sachlicher Schutzbereich	92
	B. Persönlicher Schutzbereich	94
	6. Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	95
	A. Einleitung	95
	B. Enteignung	96
	a) Grundlagen	96
	b) Verfassungsrechtliche Anforderungen an eine Enteignung	97
	aa) Formelles Gesetz, öffentliches Interesse und rationale Abwägung	97
	bb) Entschädigung	98
	C. Ausformung des Eigentums	99
	a) Überblick	99
	b) Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Eigentumsausformung	100
	aa) Gesetzesvorbehalt	100
	bb) Soziale Funktion (als öffentliches Interesse) und rationale Abwägung	100
	cc) Entschädigung	102
	7. Zusammenfassung	102
IV.	Österreich	104
	1. Grundlagen	104
	2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	106
	3. Terminologie	106
	4. Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	107
	5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	108
	A. Sachlicher Schutzbereich	108
	a) Vermögenswerte des Privatrechts	108
	b) Öffentlich-rechtliche Ansprüche	110
	B. Persönlicher Schutzbereich	111

6.	Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	112
	A. Einleitung	112
	B. Enteignung	113
	a) Allgemeines	113
	b) Zulässigkeit der Enteignung	113
	aa) Gesetzesvorbehalt und Wesensgehalt	113
	bb) Öffentliches Interesse, Verhältnismässigkeit und Entschädigung	116
	C. Eigentumsbeschränkungen	118
	a) Allgemeines	118
	b) Zulässigkeitsvoraussetzungen	120
	D. Entschädigung	120
	7. Zusammenfassung	122
V.	Schweiz	124
	1. Grundlagen	124
	2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	127
	3. Terminologie	128
	4. Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	128
	5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	130
	A. Sachlicher Schutzbereich	130
	B. Persönlicher Schutzbereich	132
	6. Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	132
	A. Einleitung	132
	B. Verfassungsrechtliche Anforderungen an Eigentumseinschränkungen	135
	a) Allgemeines	135
	b) Einschränkungsvoraussetzungen	136
	aa) Gesetzliche Grundlage	136
	bb) Ausreichendes öffentliches Interesse	137
	cc) Verhältnismässigkeit	137
	dd) Wahrung des Kerngehalts	139
	C. Entschädigung	140
	a) Entschädigung (als Voraussetzung) bei der formellen Enteignung	140
	b) Entschädigung (als Rechtsfolge) bei der materiellen Enteignung	141
	aa) Voraussetzungen der Entschädigungspflicht	141
	bb) Art und Höhe der Entschädigung	142

7. Zusammenfassung	143
VI. Spanien	144
1. Grundlagen	144
2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	147
3. Terminologie	149
4. Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	150
5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	153
A. Sachlicher Schutzbereich	153
B. Persönlicher Schutzbereich	156
6. Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	156
A. Einleitung	156
B. Abgrenzung Enteignung/entschädigungslose Eigentumsbegrenzung durch die Sozialfunktion	157
a) Gesellschaftliche Bedeutung des Eigentums – eine Begriffsklärung	157
b) Abgrenzung zwischen Sozialbindung und Enteignung	159
C. Entschädigungslose Eigentumsbegrenzung durch die Sozialfunktion – Art. 33 Abs. 2 CE	161
D. Enteignung – Art. 33 Abs. 3 CE	163
7. Zusammenfassung	165
VII. Russische Föderation	167
1. Grundlagen	167
2. Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	169
3. Terminologie	173
4. Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	173
5. Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	176
A. Sachlicher Schutzbereich	176
B. Persönlicher Schutzbereich	178
6. Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	181
A. Einleitung	181
B. Grundrechtsschranken	181
a) Allgemeine Begrenzungsgrundlagen für Grundrechte	181
b) Besondere Begrenzungsgrundlage gemäss Art. 35 VRF	184
aa) Grundlagen	184

bb)	Eigentumsentzug und Inhalts- und Schrankenbestimmungen: Voraussetzungen	184
C.	Verhältnis der allgemeinen zu den speziellen Grundrechtsschranken	185
D.	Umsetzung der Inhalts- und Schrankenbestimmungen in Verfassung und Gesetz	186
E.	Eigentumsentzug	187
7.	Exkurs: Die Privatisierung nach dem Zusammenbruch der UdSSR	189
8.	Zusammenfassung	190
4. Teil:	Angelsächsischer Rechtsraum	193
I.	Vereinigtes Königreich von Grossbritannien und Nordirland	193
1.	Grundlagen	193
2.	Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	195
3.	Terminologie	197
4.	Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	198
A.	Aus der Sicht des common law im Allgemeinen	198
B.	Presumptions bei der Interpretation von Gesetzen im common law	200
5.	Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	201
A.	Sachlicher Schutzbereich	201
a)	Einleitung	201
b)	Real property und personal property als Hauptformen	202
c)	Legal interests und equitable interests	204
d)	Öffentlich-rechtliche Rechtspositionen	205
e)	«Legitimate expectations» – berechnigte Erwartungen	206
B.	Persönlicher Schutzbereich	207
6.	Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	207
A.	Einleitung	207
B.	Regulierung von Eigentum	208
a)	Regulierung und ihre Abgrenzung zur Enteignung	208
b)	«Purchase notice» und «blight notice» im Besonderen	211
C.	Enteignung	211

a)	Enteignung durch den Staat	211
b)	Enteignung durch Private – «Leaschold enfranchisement»	213
D.	Faktische Beeinträchtigungen des Eigentums	213
7.	Zusammenfassung	215
II.	Vereinigte Staaten von Amerika (USA)	217
1.	Grundlagen	217
2.	Verankerung des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	219
3.	Terminologie	221
4.	Funktion des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	222
A.	Reflexion der Gewährleistung	222
B.	Funktion im engeren Sinn	223
5.	Schutzbereich des grundrechtlichen Eigentumsschutzes	225
A.	Sachlicher Schutzbereich	225
a)	A bundle of rights	225
b)	Ausschliessungs- und Verfügungsrecht im Besonderen	226
B.	Persönlicher Schutzbereich	227
6.	Beschränkungsmöglichkeiten des Eigentumsrechts	228
A.	Einleitung	228
B.	Abgrenzung Expropriation/Nutzungsbeschränkung	229
C.	Enteignung und Eigentumsregulierung	230
a)	Allgemeines	230
b)	Due process clause – prozedurale und substanzielle Massgabe	232
aa)	Eigentumsrechtsbegrenzungen im Licht der due process clause	232
bb)	Gerechte Entschädigung im Besonderen	236
7.	Zusammenfassung	237
5. Teil:	Zusammenfassende Betrachtung	239
I.	Eigentum in der Verfassung – eine Situierung	239
II.	Schutzbereich des Eigentums	241
III.	Eingriffsarten	244
IV.	Komparative Betrachtung der Schranken	246
1.	Rechtsgrundlage	246
2.	Öffentliches Interesse	249

3. Verhältnismässigkeit	252
4. Instituts- und Wesensgehaltsgarantie	255
5. Entschädigung	257
V. Bewertung und Ausblick	260