

Hans-Jakob Mosimann

Öffentliches Recht

Ein Grundriss für
Studium und Praxis

unter Mitarbeit von
Marion Völger Winsky

Schulthess § 2009

Inhaltsverzeichnis

§ 1	Einleitung	1
	I. Allgemeines Verfassungsrecht, schweizerisches Bundesstaatsrecht und Verwaltungsrecht.....	1
	II. Öffentliches Recht im weiteren Sinn und Privatrecht	2
	III. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg	3
	A) Schlüsselbegriffe.....	3
	B) Kontrollfragen.....	4
	IV. Lesetipps	4
1. Teil	Allgemeines Staatsrecht	5
§ 2	Warum gibt es welche Staaten?	5
	I. Gegenstand	5
	II. Prägende Ideen	5
	A) Staatsformen	5
	B) Die Ideen von Sicherheit, Freiheit und Gerechtigkeit	7
	C) Begriffsbestimmung	8
	III. Entstehung des modernen Staats	10
	A) Frühe Formen von Herrschaftsausübung.....	10
	B) Absolutistischer Flächenstaat.....	11
	C) Verfassungsstaat	11
	D) Liberal-demokratischer Staat.....	12
	E) Demokratischer Wohlfahrtsstaat	12
	F) Ausblick.....	13
	IV. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	14
	A) Schlüsselbegriffe.....	14
	B) Kontrollfragen.....	14
§ 3	Moderne Staaten	15
	I. Aufgaben des modernen Staats	15
	II. Prägende Merkmale des modernen Staats	16
	A) Übersicht	16
	B) Rechtsstaat im Allgemeinen	16
	C) Rechtsstaat: Gewaltenteilung	17
	D) Rechtsstaat: Grundrechte	18
	E) Demokratie	19
	F) Sozialstaat	21
	G) Innere Gliederung (Einheitsstaat – Bundesstaat)	23

Inhaltsverzeichnis

	a) Einheitsstaat	23
	b) Staatenbund	23
	c) Bundesstaat	24
III.	Verfassung	25
	A) Formeller und materieller Verfassungsbegriff.....	25
	B) Funktionen der Verfassung	26
	C) Verfassungsgebung und Verfassungsänderung.....	26
IV.	Regierungssysteme.....	27
	A) Parlamentarisches Regierungssystem	27
	B) Präsidiales Regierungssystem	28
	C) Mischformen	28
V.	Überstaatliches Zusammenwirken	28
	A) Abkommen und Organisationen.....	28
	B) Verbindlichkeit überstaatlicher Regelungen.....	29
	C) Rechtsschutz des Individuums im überstaatlichen Recht?.....	30
	D) Europäische Gemeinschaft/ Europäische Union	31
	E) Europäisches Gemeinschaftsrecht	33
VI.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	34
	A) Schlüsselbegriffe.....	34
	B) Kontrollfragen.....	34
VII.	Lesetipps	35
2. Teil	Instrumente der Rechtsordnung	37
§ 4	Rechtsquellen	37
I.	Hierarchie der Rechtsquellen.....	37
II.	Staatsverträge und allgemeines Völkerrecht.....	38
III.	Verfassungsrecht	39
IV.	Gesetzesrecht	39
V.	Verordnungen	40
VI.	Rechtsetzungsdelegation	41
VII.	Innerstaatliche Vereinbarungen.....	42
VIII.	Autonome Satzung	42
IX.	Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	42
X.	Gewohnheitsrecht	42
XI.	Richterliche Rechtsfortbildung.....	43
XII.	Zeitliche und räumliche Geltung von Rechtssätzen	43
	A) Inkrafttreten.....	43
	B) Ausserkrafttreten	43

C) Anwendung neuen Rechts auf hängige Verfahren.....	44
D) Rückwirkung.....	44
E) Vorwirkung.....	45
F) Räumliche Geltung.....	46
XIII. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	46
A) Schlüsselbegriffe.....	46
B) Kontrollfragen.....	47
XIV. Lesetipp.....	47
§ 5 Rechtsetzung	48
I. Übersicht.....	48
II. Verfassungsgebung	48
A) Voraussetzungen und Schranken der Verfassungsrevision	48
B) Verfahren der Verfassungsrevision	50
C) Verfahren bei Totalrevision.....	51
D) Verfahren bei Teilrevision	52
III. Gesetzgebung	54
A) Übersicht	54
B) Bundesgesetze	54
C) Staatsverträge	57
a) Staatsverträge des Bundes	57
b) Verträge der Kantone.....	57
IV. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	58
A) Schlüsselbegriffe.....	58
B) Kontrollfragen.....	58
V. Lesetipps	59
§ 6 Rechtsanwendung	60
I. Rechtssätze und ihre Anwendung im öffentlichen Recht	60
A) Funktion und Aufbau von Rechtssätzen	60
B) Rechtsanwendung: Subsumtion	61
C) Individuell-konkrete Aussagen	62
II. Auslegung, Lückenfüllung	62
A) Notwendigkeit und Zweck der Auslegung.....	62
B) Elemente der Auslegung.....	63
C) Weitere Auslegungselemente und -regel	64
D) Methodenpluralismus des Bundesgerichts.....	64
E) Lückenfüllung.....	65
III. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	67
A) Schlüsselbegriffe.....	67
B) Kontrollfragen.....	67
IV. Lesetipp.....	67

3. Teil	Schweizerisches Bundesstaatsrecht	69
§ 7	Bundesverfassung	69
I.	Prägende Merkmale der Verfassungsordnung.....	69
	A) Strukturprinzipien der Bundesverfassung.....	69
	B) Rechtsstaat – Was darf der Staat?.....	70
	C) Demokratie – Wie kann wer mitbestimmen?	71
	D) Föderalismus/ Bundesstaat – Was ist warum «von Kanton zu Kanton» verschieden?.....	71
	E) Sozialstaat – Was leistet der Staat?	71
	F) Beziehungen zwischen den Strukturprinzipien	72
II.	Stationen der Verfassungsgeschichte	73
	A) Ancien Régime, Staatenbund (bis 1798)	73
	B) Helvetik, Einheitsstaat (1798–1803)	74
	C) Mediation, Staatenbund (1803–1813)	74
	D) Restauration (1814–1830)	74
	E) Regeneration, Sonderbund, Sonderbundskrieg (1830–1848)	
	75	
	F) Bundesverfassung von 1848	75
	G) Bundesverfassung von 1874	76
	H) Revisionen der Bundesverfassung von 1874 (1874–1999) ...	76
III.	Bundesverfassung von 1999.....	78
	A) Entstehung	78
	B) Gliederung der Bundesverfassung	78
	C) Weitere Reformpakete.....	79
IV.	Regierungssystem der Schweiz.....	80
V.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	82
	A) Schlüsselbegriffe.....	82
	B) Kontrollfragen.....	83
VI.	Lesetipps	83
§ 8	Rechtsstaat	84
I.	Legalitätsprinzip.....	84
II.	Gewaltenteilung	85
III.	Verfassungs- und Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	85
	A) Verfahrensgarantien	85
	B) Rechtsweggarantie.....	86
	C) Gerichtliche Verfahren	86
	D) Weitere Garantien.....	86
	E) Rechtspflege im öffentlichen Recht	86
	F) Normenkontrolle, akzessorisches Prüfungsrecht	87
IV.	Grundrechte allgemein	88

A)	Quellen der Grundrechte	88
B)	Arten und Dimensionen von Grundrechten.....	89
C)	Trägerinnen und Träger.....	90
D)	Adressaten der Grundrechte, Drittwirkung	91
V.	Rechtsgleichheit	92
A)	Tragweite und Inhalt des Grundsatzes der Rechtsgleichheit..	92
B)	Rechtsetzung und Rechtsanwendung	93
C)	Diskriminierungsverbot (Art. 8 Abs. 2 BV).....	93
D)	Gleichbehandlung von Mann und Frau (Art. 8 Abs. 3 BV) ..	95
E)	Behinderte (Art. 8 Abs. 4 BV).....	95
VI.	Freiheitsrechte im Besonderen	95
A)	Einschränkung von Freiheitsrechten.....	95
a)	Bedeutung von Art. 36 BV	95
b)	Gesetzliche Grundlage	97
c)	Öffentliches Interesse, Grundrechte Dritter	98
aa)	Polizeigüter	98
bb)	Weitere öffentliche Interessen	99
cc)	Schutz von Grundrechten Dritter.....	99
d)	Verhältnismässigkeit	99
aa)	Eignung	100
bb)	Erforderlichkeit	101
cc)	Zumutbarkeit.....	101
dd)	Kerngehalt	102
B)	Recht auf Leben und auf persönliche Freiheit.....	103
a)	Recht auf Leben.....	104
b)	Persönliche Freiheit.....	105
C)	Glaubens- und Gewissensfreiheit	106
a)	Aspekte der Glaubens- und Gewissensfreiheit.....	106
b)	Kerngehalt.....	107
D)	Meinungs- und Informationsfreiheit	107
a)	Kommunikationsgrundrechte.....	108
b)	Schutzobjekt, Einschränkungen, Kerngehalt.....	108
c)	Bezug zu weiteren Grundrechten	108
E)	Wirtschaftsfreiheit.....	109
a)	Dimensionen der Wirtschaftsfreiheit	109
b)	Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit	110
c)	Gleichbehandlung direkter Konkurrenten	111
d)	Wirtschaftsfreiheit als Freiheitsrecht	112
aa)	Sachlicher Schutz oder Geltungsbereich (Schutzobjekt).....	112
bb)	Persönlicher Schutz- oder Geltungsbereich (Trägerschaft)	112
cc)	Praxis zur Verhältnismässigkeit von Beschränkungen.	112
dd)	Benutzung von öffentlichem Grund.....	113
F)	Eigentumsgarantie	114
a)	Institutsgarantie.....	114

b) Bestandesgarantie	115
c) Wertgarantie.....	115
G) Praktische Aspekte der Prüfung von Grundrechtseingriffen..	116
VII. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	118
A) Schlüsselbegriffe.....	118
B) Kontrollfragen.....	119
VIII. Lesetipps	120
§ 9 Demokratie und Bürgerrecht	121
I. Allgemeines	121
A) Grundlagen.....	121
B) Stimmrecht.....	122
II. Politische Rechte auf Bundesebene	122
III. Politische Rechte in den Kantonen	123
IV. Freie Willensbildung und unverfälschte Willenskundgabe	124
A) Behördenstellungen.....	124
B) Einheit der Materie	124
C) Weitere Aspekte	125
V. Rechtsschutz.....	125
VI. Bürgerrecht	126
A) Allgemeines und Prinzipien.....	126
B) Bundeskompetenzen	127
C) Erwerb des Bürgerrechts durch Geburt	127
D) Erwerb des Bürgerrechts durch Einbürgerung	128
E) Verlust des Bürgerrechts	128
VII. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	129
A) Schlüsselbegriffe.....	129
B) Kontrollfragen.....	130
VIII. Lesetipps	130
§ 10 Sozialstaat.....	131
I. Entstehung.....	131
II. Programmbestimmungen der Bundesverfassung.....	131
III. Sozialziele.....	131
IV. Soziale Grundrechte	132
A) Soziale Grundrechte in der Bundesverfassung	132
B) Recht auf Hilfe in Notlagen (Art. 12 BV)	132
C) Grundschulunterricht (Art. 19 BV).....	133
D) Unentgeltliche Rechtspflege/-vertretung (Art. 29 Abs. 3 BV)	134
E) Schutz von Kindern und Jugendlichen (Art. 11 BV)	134
V. Bundeskompetenzen und -aufgaben	135

VI.	Kantone und Gemeinden	137
VII.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	137
	A) Schlüsselbegriffe.....	137
	B) Kontrollfragen.....	138
VIII.	Lesetipps	138
§ 11	Bundesstaat (Föderalismus).....	139
I.	Staatsaufbau	139
II.	Rechtsstellung von Bund, Kantonen, Gemeinden.....	139
	A) Vorbemerkung	139
	B) Rechtsstellung des Bundes	139
	C) Rechtsstellung der Kantone.....	140
	D) Rechtsstellung der Gemeinden	141
III.	Bund und Kantone.....	142
	A) Bestandes- und Gebietsgarantie.....	142
	B) Gewährleistung von Kantonsverfassungen.....	142
	C) Bundesintervention, Bundesaufsicht, Bundesexekution.....	143
IV.	Grundsatz der Kompetenzverteilung	144
V.	Umfang und Wirkung der Bundeskompetenzen.....	144
	A) Allgemeines.....	144
	B) Umfang von Bundeskompetenzen.....	145
	C) Wirkung von Bundeskompetenzen	146
VI.	Vorrang des Bundesrechts.....	148
VII.	Zusammenwirken von Bund und Kantonen.....	149
	A) Kompetenzen des Bundes	149
	B) Einbezug der Kantone.....	149
	C) Kooperativer Föderalismus.....	150
VIII.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	150
	A) Schlüsselbegriffe.....	150
	B) Kontrollfragen.....	151
IX.	Lesetipps	151
§ 12	Bundesbehörden	152
I.	Bundesversammlung	152
	A) Rechtsstellung der Parlamentsmitglieder	152
	B) Zweikammersystem.....	153
	C) Nationalrat.....	153
	D) Ständerat.....	154
	E) Kompetenzen der Bundesversammlung.....	154
II.	Bundesrat.....	155
	A) Wahl und Amtsdauer des Bundesrates.....	156

	B) Organisation	156
	C) Kompetenzen	157
III.	Bundesverwaltung	158
	A) Organisation	158
	B) Aufgaben und Bedeutung	158
	C) Übertragung von Verwaltungsaufgaben	159
IV.	Bundesgericht	160
	A) Stellung	160
	B) Grundsatz der richterlichen Unabhängigkeit	160
	C) Wahl und Amtsdauer	160
	D) Organisation	161
	E) Kompetenzen	161
V.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg	162
	A) Schlüsselbegriffe	162
	B) Kontrollfragen	163
VI.	Lesetipps	163
4. Teil	Verwaltungsrecht	165
§ 13	Bedeutung und Merkmale des Verwaltungsrechts	165
I.	Verwaltungsrecht ist überall	165
II.	Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts	165
III.	Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	169
IV.	Rechtsanwendung im Verwaltungsrecht	169
V.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg	171
	A) Schlüsselbegriffe	171
	B) Kontrollfragen	172
VI.	Lesetipps	172
§ 14	Prinzipien des Verwaltungshandelns	173
I.	Allgemeines	173
II.	Grundsatz der Gesetzmässigkeit (Legalitätsprinzip)	173
	A) Rechtsstaatliche und demokratische Funktion	173
	B) Ausgestaltung und Geltungsbereich des Legalitätsprinzips	174
	C) Rechtsetzungsdelegation	175
	D) Ermessen und unbestimmte Rechtsbegriffe	175
	E) Ermessensfehler	176
III.	Rechtsgleichheit und Willkürverbot	178
	A) Grundsatz der Rechtsgleichheit	178
	B) Spezielle Aspekte	178
	a) Praxisänderung	178

b) Gleichbehandlung im Unrecht	179
c) Willkürverbot	179
IV. Grundsatz des öffentlichen Interesses.....	180
V. Grundsatz der Verhältnismässigkeit	180
VI. Grundsatz von Treu und Glauben im öffentlichen Recht	181
A) Grundsatz des Vertrauensschutzes	181
B) Verbot widersprüchlichen Verhaltens	182
C) Verbot des Rechtsmissbrauchs	182
VII. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	182
A) Schlüsselbegriffe.....	182
B) Kontrollfragen.....	183
VIII. Lesetipps	183
§ 15 Organisation der Verwaltung	184
I. Verwaltungstätigkeit und Verwaltungsbehörde	184
II. Verwaltung als Tätigkeit oder Funktion.....	184
III. Verwaltung als Organisation.....	185
IV. Merkmale der Verwaltung als Organisation	185
V. Träger der Verwaltung	186
A) Übersicht	186
B) Zentralverwaltung.....	187
C) Andere öffentlich-rechtliche Verwaltungsträger	188
a) Öffentlich-rechtliche Körperschaften	188
b) Öffentlich-rechtliche Anstalten.....	188
c) Öffentlich-rechtliche Stiftungen	189
D) Zivilrechtliche Verwaltungsträger	189
VI. New Public Management (NPM) oder wirkungsorientierte Verwaltungsführung	190
A) Begriff und Ziele.....	190
B) Instrumente	190
C) NPM im Bund.....	190
VII. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	191
A) Schlüsselbegriffe.....	191
B) Kontrollfragen.....	191
VIII. Lesetipps	192
§ 16 Formen des Verwaltungshandelns	193
I. Unterscheidung der verschiedenen Formen	193
II. Verfügung	195
A) Begriff und Bedeutung.....	195
B) Form.....	196

	C) Arten der Verfügung	196
	D) Nebenbestimmungen	197
	E) Fehlerhafte Verfügung/Abänderung.....	198
III.	Andere Formen des Verwaltungshandelns nach aussen.....	200
	A) Verwaltungsrechtlicher Vertrag.....	200
	B) Rechtsverordnung	200
	C) Allgemeinverfügung.....	200
	D) Realakt.....	201
IV.	Weitere Formen des Verwaltungshandelns	201
	A) Handeln nach innen	201
	B) Plan	201
V.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	202
	A) Schlüsselbegriffe.....	202
	B) Kontrollfragen.....	202
§ 17 Verfahren und Rechtspflege		203
I.	Etappen des Verfahrens.....	203
II.	Rechtsgrundlagen.....	204
	A) Verfahrensgarantien von Art. 6 Abs. 1 und Art. 13 EMRK ..	205
	B) Verfahrensgarantien von Art. 29, 29a und 30 BV.....	206
	C) Bundesgesetze (VwVG/VGG/BGG)	206
	D) Kantonale Bestimmungen.....	207
III.	Verfahrensmaximen.....	207
	A) Offizial- und Dispositionsmaxime.....	207
	B) Untersuchungs- und Verhandlungsmaxime.....	208
	C) Rechtsanwendung von Amtes wegen / Rügeprinzip	208
	D) Freie Beweiswürdigung	208
	E) Mündlichkeit – Schriftlichkeit	209
	F) Koordinationsgebot.....	209
IV.	Verfahrensgarantien.....	209
	A) Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung (Art. 29 Abs. 1 BV).....	209
	B) Rechtliches Gehör.....	210
	a) Tragweite.....	210
	b) Sonderformen des Gehörsanspruchs	211
	c) Akteneinsicht inner- und ausserhalb des Verfahrens	212
	C) Willkürverbot, Handeln nach Treu und Glauben.....	213
V.	Grundbegriffe des streitigen Verfahrens	213
	A) Rechtsmittel.....	213
	B) Rechtsbehelf.....	214
	C) Anfechtungsobjekt und Streitgegenstand.....	215

D) Zuständigkeit.....	215
E) Beschwerdegründe / Kognition	215
F) Beschwerderecht	216
a) Allgemeines	216
b) Partei- und Prozessfähigkeit	216
c) Legitimation allgemein / Individualbeschwerde	217
d) Egoistische Verbandsbeschwerde.....	218
e) Behördenbeschwerde	218
f) Ideelle Verbandsbeschwerde.....	219
g) Stimmrechtsbeschwerde.....	219
G) Weitere formelle Voraussetzungen	220
VI. Verwaltungsverfahren	220
A) Verfahren auf Verfügungserlass / nicht-streitiges Verwaltungsverfahren.....	220
B) Verwaltungsinterne Rechtspflege / Streitiges Verwaltungs- verfahren.....	221
a) Einsprache	221
b) Beschwerde / Rekurs.....	221
c) Revisionsgesuch	221
d) Erläuterung / Berichtigung	222
VII. Praktische Hinweise	222
A) Anfechtung einer generell-abstrakten Regelung (Norm, Erlass)	222
B) Anfechtung einer individuell-konkreten Anordnung (Verfügung)	222
VIII. Verwaltungsexterne Rechtspflege / Verwaltungsjustiz.....	223
A) Instanzenzug / Zuständigkeiten	224
B) Bundesverwaltungsgericht.....	225
C) Bundesgericht: Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten (BörsA).....	225
a) Beschwerdeobjekt	226
b) Vorinstanzen.....	226
c) Beschwerderecht	226
d) Beschwerdegründe.....	227
e) Frist.....	227
f) Form	227
D) Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	227
E) Klage.....	228
F) Weitere Rechtsmittel.....	228
G) EMRK-Individualbeschwerde	229
IX. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	230
A) Schlüsselbegriffe.....	230
B) Kontrollfragen.....	231
X. Lesetipps	231

§ 18 Bewilligungen, Konzessionen, Monopole	232
I. Überblick.....	232
II. Polizeibewilligung.....	233
A) Grundlagen der Bewilligungspflicht.....	234
B) Voraussetzungen der Bewilligungserteilung.....	234
C) Widerrufbarkeit.....	235
III. Bewilligung für gesteigerten Gemeingebrauch.....	235
IV. Wirtschaftspolitische Bewilligung.....	235
V. Ausnahmewilligung.....	235
VI. Sondernutzungsbewilligung / Monopolkonzession.....	236
VII. Monopole.....	237
A) Begriff.....	237
B) Faktische und rechtliche Monopole.....	237
C) Monopole des Bundes und der Kantone.....	238
D) Zulässigkeit von Monopolen.....	238
VIII. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	239
A) Schlüsselbegriffe.....	239
B) Kontrollfragen.....	240
§ 19 Öffentliche Sachen und ihre Benutzung	241
I. Begriffe und System des öffentlichen Sachenrechts.....	241
II. Benutzung öffentlicher Sachen.....	242
A) Benutzung von Verwaltungsvermögen.....	242
B) Benutzung von öffentlichen Sachen im Gemeingebrauch.....	243
C) Bewilligung zum gesteigerten Gemeingebrauch: Bedingter Anspruch.....	244
III. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	245
A) Schlüsselbegriffe.....	245
B) Kontrollfragen.....	246
§ 20 Öffentliche Abgaben	247
I. Übersicht.....	247
II. Steuern.....	248
A) Unterscheidung nach dem Motiv der Besteuerung.....	248
B) Art der Besteuerung: direkte und indirekte Steuern.....	248
C) Kombination von Motiv und Art der Besteuerung.....	249
III. Kausalabgaben.....	249
A) Gebühren.....	249
B) Beiträge / Vorzugslasten.....	249
C) Ersatzabgaben.....	250

IV.	Gemengsteuern und Mehrwertabgaben	250
	A) Gemengsteuern	250
	B) Mehrwertabgaben	250
V.	Bemessung öffentlicher Abgaben	251
	A) Bemessung der Steuern	251
	B) Bemessung von Kausalabgaben	251
VI.	Erfordernis der gesetzlichen Grundlage.....	252
	A) Erfordernis des Rechtssatzes	252
	B) Steuern	252
	C) Kausalabgaben	252
VII.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	254
	A) Schlüsselbegriffe.....	254
	B) Kontrollfragen.....	254
§ 21 Polizei		255
I.	Begriff und Aufgaben der Polizei	255
II.	Polizeiliche Schutzgüter	256
III.	Opportunitätsprinzip	257
IV.	Polizeiliche Massnahmen	257
	A) Generelle Regelungen	257
	B) Spezifisches Polizeihandeln.....	258
V.	Voraussetzungen polizeilicher Tätigkeit	259
	A) Gesetzliche Grundlage	259
	B) Öffentliches Interesse	259
	C) Verhältnismässigkeit.....	259
	D) Störerprinzip	260
	E) Verursacherprinzip	260
	F) Polizeinotstand.....	261
VI.	Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	261
	A) Schlüsselbegriffe.....	261
	B) Kontrollfragen.....	262
VII.	Lesetipps	262
§ 22 Staats- und Beamtenhaftung		263
I.	Grundlagen	263
	A) Überblick über das öffentliche Entschädigungsrecht	263
	B) Rechtsgrundlagen der Staats- und Beamtenhaftung.....	264
	C) Zentrale Begriffe	264
II.	Staatshaftung.....	265
	A) Haftungsvoraussetzungen.....	265
	B) Haftung für rechtmässiges Staatshandeln	266

Inhaltsverzeichnis

C) Verfahren und Rechtsschutz.....	267
III. Beamtenhaftung.....	267
IV. Arbeitshinweise: Von der Lektüre zum Lernerfolg.....	268
A) Schlüsselbegriffe.....	268
B) Kontrollfragen.....	269
V. Lesetipp.....	269
Anmerkungen.....	271
Sachregister.....	281