

Christoph Winzeler

Einführung in das
Religionsverfassungsrecht
der Schweiz

2. Auflage

Schulthess § 2009

Inhaltsverzeichnis

Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	V
Vorwort zur 2. Auflage	VII
Publikationen	XIII
Quellen	XIII
Lexika und Periodika	XV
Literatur	XIX
1 Einleitung	1
1.1 Religionsrecht – warum?	1
1.2 Die Vertreibung von Bischöfen – ein wiederkehrendes Beispiel aus der Schweizer Geschichte	2
1.3 Der kulturstaatliche Aspekt	5
1.4 Glaubensvielfalt in der Einwanderungsgesellschaft – eine Herausforderung der Gegenwart und Zukunft	5
1.5 Angst vor dem Fundamentalismus	8
1.6 Die offene Frage nach der Religion	10
1.7 Anschauungsmaterial für praktische Bezüge der Staatstheorie	12
2 Religionsfreiheit	15
2.1 Menschenrecht des Individuums	19
2.1.1 Von der Geschichte zur Gegenwart	19
2.1.1.1 Entwicklung	19
2.1.1.2 Gliederung	22
2.1.2 Positiver Teilgehalt	24
2.1.3 Negativer Teilgehalt	30
2.1.4 Kerngehalt	34
2.1.5 Grenzen des Schutzbereichs?	36
2.1.6 Schranken	37

2.2	Selbstbestimmungsrecht der Religionsgemeinschaften	38
2.2.1	Ausgangspunkt	38
2.2.2	Zwischenstand: begrenzte Autonomie nach kantonalem Recht	40
2.2.3	Voraussetzungen und Umfang eines generellen Selbstbestimmungsrechts	41
	• evangelisches Beispiel 1: der Thurgauer Pfarrerentscheid des Bundesgerichts	45
	• evangelisches Beispiel 2: das Ausländerstimmrecht in Zürich	48
	• katholisches Beispiel: der Dualismus von Kirche und „Landeskirche“	51
	• islamisches Beispiel: die Frage der Organisation und Repräsentativität	55
2.2.4	Kerngehalt?	56
2.2.5	Grenzen des Schutzbereichs?	56
2.2.6	Auflagen der öffentlichrechtlichen Anerkennung, Schranken	57
2.3	Weltanschauliche Neutralität des Staats	59
	• einerseits im individualrechtlichen Teilgehalt	60
	• andererseits im institutionell-konstitutiven Teilgehalt	60
2.4	Noch einmal: Wozu Religionsfreiheit?	61
	• aus dem historischen Erfahrungsvorsprung vor andern Grundrechten	62
	• in Bezug auf die Begegnung mit andern Kulturen	62
	• zur Kompensation des Verzichts auf einen abstrakt umschriebenen Schutzbereich	62
2.5	„Fremde“ Religionen	63
2.5.1	Offenheit für jede Religion	63
2.5.2	Offenheit für Atheismus	64
2.5.3	Vorbehalt des schweizerischen Ordre public	65
2.6	Hinweis: Religionsfreiheit in Kantonsverfassungen	66
3	Religionsgemeinschaften und Staat	67
3.1	Modelle – geschichtliche und rechtsvergleichende Hinweise	68
3.1.1	Subordination	69
	• z.B. Staats- und Landeskirchentum	70
	• z.B. Kirchenstaat	72
	• nicht: der Staat Israel	74

3.1.2	Koordination	74
	• z.B. Deutschland	75
	• z.B. Italien	76
3.2	Historische und juristische Grundlagen in der Schweiz	77
3.2.1	Öffentlichrechtliche Anerkennung als Schlüsselbegriff	77
3.2.2	Katholisch geprägte Kantone	78
	• z.B. Freiburg	78
	• z.B. Luzern	83
	• z.B. Obwalden	87
	• z.B. Tessin	89
3.2.3	Reformatorisch geprägte Kantone	90
	• z.B. Basel-Landschaft	90
	• z.B. Basel-Stadt	93
	• z.B. Bern	96
	• z.B. Waadt	101
	• z.B. Zürich	105
3.2.4	Paritätisch geprägte Kantone	112
	• z.B. Aargau	112
	• z.B. Thurgau	116
3.2.5	Exkurs: die „Trennungskantone“	117
	• Genf	118
	• Neuenburg	119
3.2.6	Multikulturelle Gesellschaft als neues Umfeld v.a. in den Städten	122
4	Kooperationen	125
4.1	„Gemeinsame“ Angelegenheiten	126
4.1.1	Problematik der Trennungsidee und Rechtsformen der Kooperation	126
4.1.2	Religionsunterricht an öffentlichen Schulen	131
	• Vorgaben des Bundesrechts	131
	• Trägerschaft	133
	• Lehrkräfte	135
	• Gegenstand	136
	• ein Quellenproblem	137
	• Unterricht „fremder“ Religionen	137
4.1.3	Theologiefakultäten staatlicher Universitäten	138
	• Eine Staatsaufgabe	138
	• Evangelische Fakultäten	140
	• Katholische Fakultäten	142
	• ein Quellenproblem	145

4.1.4	Seelsorge an staatlichen Krankenhäusern und Gefängnissen	145
	• Leistungsansprüche im Sonderstatusverhältnis	145
	• Sonderprobleme, z.B. Datenschutz	145
4.1.5	Militärseelsorge	149
4.1.6	Denkmalpflege	151
4.1.7	Religionsgemeinschaften als „Wertelieferanten“ für den Staat?	151
4.1.8	Zur Finanzierung von Religionsgemeinschaften	153
4.2	Ausgewählte Probleme	158
4.2.1	Mitgliedschaft in „Weltkirche“ und „Landeskirche“ – ein katholisches Problem	158
4.2.2	Tauferfordernis – ein evangelisches Problem	160
4.2.3	Gleichbehandlung der Geschlechter in den Religionsgemeinschaften	162
4.2.4	Tierschutz und rituelle Schlachtungen – zum Schächtverbot	164
4.2.5	Minarettverbote – ein bau- und verfassungsrechtliches Problem	166
Register		171
	Begriffe	171
	Namen	176
	Orte	178