

Stiliano Ordolli

Histoire
constitutionnelle
de l'Albanie
des origines à nos jours

Table des matières

Introduction

3

LIVRE PREMIER DES ORIGINES À LA CHUTE DU COMMUNISME

Première partie Origines institutionnelles de l'Albanie

Titre 1.	Des origines à la veille de la ligue de Prizren	9
Chapitre 1.	Les origines des Albanais et les États illyriens	9
1.1.	La genèse des Albanais	9
1.2.	Les Illyriens et leur organisation	10
1.2.1.	Les Illyriens (dès le VIII ^e siècle av. J.C.)	10
1.2.2.	L'organisation de l'État illyrien (IV ^e siècle av. J.C.)	11
1.2.3.	La consolidation de l'État illyrien (III ^e siècle av. J.C.)	13
1.2.4.	Les guerres et la fin du royaume illyrien (fin du III ^e siècle-début du II ^e siècle)	15
1.2.5.	Remarques conclusives sur l'État illyrien (du VIII ^e siècle au II ^e siècle av. J.C.)	19
Chapitre 2.	De l'Illyrie romaine à l'Albanie	20
2.1.	L'Illyrie pendant le premier millénaire	20
2.2.	Le début du deuxième millénaire	22
2.2.1.	La première principauté albanaise	23
2.2.2.	Les Angevins et l'Albanie (XIII ^e -XIV ^e siècle)	25
2.2.3.	Les régions rurales au Moyen Âge	26
2.2.4.	L'Albanie sous l'occupation serbe (XIV ^e siècle)	26
2.2.5.	Les principautés et les villes albanaises à la fin du XIV ^e siècle	28
Chapitre 3.	L'épopée de Scanderbeg et l'État albanaise du XV ^e siècle	31
3.1.	Scanderbeg et les débuts de son État	32
3.2.	La centralisation de l'État de Scanderbeg	34
3.3.	Remarques conclusives sur l'État de Scanderbeg	37
Chapitre 4.	L'Albanie sous la domination ottomane (dès la fin du XV ^e siècle)	38
4.1.	Bref aperçu des institutions ottomanes	38
4.2.	Institutions ottomanes en Albanie	40
4.2.1.	Les villes et les campagnes	40
4.2.2.	Les régions montagneuses	41
4.2.2.1.	L'organisation des régions montagneuses	41
4.2.2.2.	Les institutions coutumières	42

Chapitre 5. Les pachaliks albanais (fin du XVIII ^e -début du XIX ^e siècle)	45
5.1. Le Pachalik de Shkodra	47
5.2. Le Pachalik de Jannina	49
5.3. L'Albanie après la chute des pachaliks	54
Chapitre 6. Remarques conclusives sur l'Albanie avant la Ligue de Prizren	56
Titre 2. De la ligue de Prizren à la veille de l'indépendance nationale (1878-1912)	57
Chapitre 1. La crise orientale de la seconde moitié du XIX ^e siècle et le traité de San Stefano (3 mars 1878)	57
1.1. La question d'Orient et l'Albanie	57
1.2. Le traité de San Stefano	57
Chapitre 2. La Ligue de Prizren (juin 1878)	59
2.1. Les décisions urgentes de la Ligue de Prizren	60
2.2. Les textes constitutifs au début de l'activité de la Ligue de Prizren	61
2.3. Le Congrès de Berlin	63
2.4. La Ligue contre les décisions du Congrès de Berlin	64
2.4.1. Le nouvel élan du mouvement national albanais	64
2.4.2. La Ligue de Prizren et l'Empire ottoman	65
2.4.3. L'application des décisions du Congrès de Berlin	66
2.4.3.1. Les problèmes de délimitation de la frontière nord	67
2.4.3.2. La frontière sud et le Kuvend de Préveza	68
2.4.4. L'intervention des grandes puissances	69
2.5. Les derniers efforts d'organisation et la fin de la Ligue de Prizren	73
2.6. Remarques conclusives sur la Ligue de Prizren	76
Chapitre 3. L'Albanie après la Ligue de Prizren	77
3.1. Le mouvement national albanais à la fin du XIX ^e siècle	77
3.2. L'Albanie au début du XX ^e siècle	81
3.3. Les insurrections albanaises de 1910-1912	83
Conclusion sur les origines institutionnelles de l'Albanie	94

Deuxième partie

L'Etat et les constitutions albanaises

Titre 1. De la proclamation de l'indépendance à la veille de la première république albanaise	101
Chapitre 1. La proclamation de l'indépendance de l'Etat albanais (1912)	101
1.1. La première guerre balkanique	101
1.2. La proclamation de l'indépendance albanaise	102
1.3. L'Etat albanais indépendant	104

1.3.1. L'organisation de l'Etat	104
1.3.1.1. Le législatif	105
a) L'Assemblée nationale	105
b) Le Conseil des anciens	106
1.3.1.2. L'exécutif	107
a) Le chef de l'Etat	107
b) Le gouvernement	107
1.3.2. L'activité du gouvernement de Vlora	108
1.3.2.1. Au plan international	108
a) La situation de l'Albanie sur la scène internationale	108
b) La conférence des ambassadeurs de Londres (1913)	109
1.3.2.2. Au plan interne	114
1.3.3. La chute du gouvernement de Vlora	119
1.4. Remarques conclusives sur l'Etat albanais de 1912	121
Chapitre 2. L'Albanie sous Guillaume de Wied (1914)	122
2.1. Début et fin du règne de Guillaume de Wied	122
2.2. Le Statut organique de l'Albanie	126
2.2.1. L'Etat albanais sous l'angle du droit international	126
2.2.1.1. La population	127
2.2.1.2. Le territoire	127
2.2.1.3. Le gouvernement	127
2.2.1.4. La souveraineté	127
2.2.2. Le régime politique	130
2.2.3. Le pouvoir législatif	130
2.2.4. Le pouvoir exécutif	131
2.2.4.1. Le chef de l'Etat	131
2.2.4.2. Le gouvernement	132
2.2.5. Le pouvoir judiciaire	132
2.2.6. Les pouvoirs locaux	134
2.2.7. Les droits fondamentaux	134
2.2.8. Les forces armées	135
2.3. Remarques conclusives sur l'Etat albanais du Prince Guillaume de Wied	135
Chapitre 3. L'Albanie pendant la première guerre mondiale et la Conférence de la paix (1914-1920)	136
3.1. La grande guerre en Albanie	136
3.2. L'Albanie de l'après-guerre et la Conférence de la paix	144
3.2.1. Le congrès de Durrës	145
3.2.2. L'Albanie devant la Conférence de la paix	146
Chapitre 4. Le congrès de Lushnja (1920)	150
4.1. Les décisions du congrès de Lushnja	151

4.2. L'activité des organes institués par le congrès de Lushnja	153
4.2.1. L'extension de l'autorité du gouvernement albanais sur tout le pays	153
4.2.2. La vie politique en Albanie	157
4.2.3. L'Albanie et la Société des Nations	159
4.3. Les développements politiques et constitutionnels ultérieurs de l'Etat	161
4.3.1. Les conflits politiques internes	161
4.3.2. Le Statut élargi de Lushnja	163
4.3.2.1. Le régime politique	164
4.3.2.2. Le pouvoir législatif	164
4.3.2.3. Le pouvoir exécutif	165
a) Le chef de l'Etat	165
b) Le gouvernement	167
4.3.2.4. Le pouvoir judiciaire	167
4.3.2.5. Les droits fondamentaux	168
4.3.2.6. Autres dispositions	169
4.3.2.7. Remarques sur le Statut élargi de Lushnja	169
4.3.3. L'accentuation des conflits politiques et le coup d'Etat de 1924	169
4.3.4. Remarques conclusives sur l'Albanie à partir du congrès de Lushnja	176
Titre 2. De la première république (1925) à la libération nationale (1944)	178
Chapitre 1. L'Albanie sous Ahmed Zogu (1925-1939)	178
1.1. Les événements marquants de la période zoguiste	178
1.1.1. La république albanaise	178
1.1.2. Le royaume albanais	186
1.2. Les constitutions de la période zoguiste	198
1.2.1. Le régime politique	198
1.2.1.1. Sous la constitution de 1925	198
1.2.1.2. Sous la constitution de 1928	198
1.2.2. Le pouvoir législatif	198
1.2.2.1. Sous la constitution de 1925	198
a) Le Sénat	198
b) La chambre des députés	199
1.2.2.2. Sous la constitution de 1928	200
1.2.3. Le pouvoir exécutif	201
1.2.3.1. Sous la constitution de 1925	201
a) Le chef de l'Etat	201
b) Les ministres	202
1.2.3.2. Sous la constitution de 1928	202
a) Le roi	203
b) Le conseil des ministres	204

1.2.4. Le pouvoir judiciaire	205
1.2.4.1. Sous la constitution de 1925	205
1.2.4.2. Sous la constitution de 1928	205
1.2.5. Les droits fondamentaux	206
1.2.5.1. Sous la constitution de 1925	206
1.2.5.2. Sous la constitution de 1928	207
1.2.6. Autres dispositions	207
1.2.6.1. Sous la constitution de 1925	207
1.2.6.2. Sous la constitution de 1928	208
1.2.7. Remarques sur les constitutions de la période zoguiste	208
1.3. Remarques conclusives sur l'Albanie sous Ahmed Zogu	212
Chapitre 2. L'Albanie pendant la deuxième guerre mondiale	213
2.1. L'Albanie sous l'Italie fasciste	213
2.1.1. L'organisation de l'Albanie pendant l'occupation italienne	213
2.1.1.1. Le statut de l'Etat albanais	213
2.1.1.2. La constitution fasciste de l'Albanie	216
a) Le régime politique	216
b) Le pouvoir législatif	216
c) Le pouvoir exécutif	217
aa) Le roi	217
bb) Le gouvernement	217
d) Le pouvoir judiciaire	217
e) Les droits et devoirs des citoyens	217
f) Remarques sur la constitution fasciste de l'Albanie	218
2.1.2. L'organisation de la résistance et la fin de la domination italienne	218
2.2. L'Albanie sous l'occupation allemande	227
2.3. Remarques conclusives sur l'Albanie pendant la deuxième guerre mondiale	233
 Titre 3. L'Albanie sous le régime communiste (la deuxième république)	 236
Chapitre 1. Les faits marquants de la période communiste	236
1.1. L'Albanie titiste	239
1.2. L'Albanie soviétique	243
1.3. L'Albanie chinoise	248
1.4. L'autarcie albanaise	252
Chapitre 2. Les constitutions de la période communiste	256
2.1. Etat et constitution selon la doctrine communiste albanaise	256
2.2. Les constitutions communistes	258
2.2.1. Le régime politique	259
2.2.1.1. Sous la constitution de 1946	259
2.2.1.2. Sous la constitution de 1976	260

2.2.2. Le « pouvoir législatif »	261
2.2.2.1. Sous la constitution de 1946	261
2.2.2.2. Sous la constitution de 1976	264
2.2.3. Le « pouvoir exécutif »	267
2.2.3.1. Sous la constitution de 1946	267
2.2.3.2. Sous la constitution de 1976	268
2.2.4. Le « pouvoir judiciaire »	268
2.2.4.1. Sous la constitution de 1946	268
2.2.4.2. Sous la constitution de 1976	270
2.2.5. Les « pouvoirs locaux »	270
2.2.5.1. Sous la constitution de 1946	270
2.2.5.2. Sous la constitution de 1976	271
2.2.6. Les droits et devoirs des citoyens	272
2.2.6.1. Sous la constitution de 1946	272
2.2.6.2. Sous la constitution de 1976	273
2.2.7. L'ordre économique et social	274
2.2.7.1. Sous la constitution de 1946	274
2.2.7.2. Sous la constitution de 1976	275
2.2.8. Autres dispositions	276
2.2.8.1. Sous la constitution de 1946	276
2.2.8.2. Sous la constitution de 1976	276
2.3. Remarques conclusives sur la période communiste	277

LIVRE DEUXIÈME L'ALBANIE POST COMMUNISTE

Première partie Sur la voie de la démocratie

Titre 1. Les faits marquants de la période post communiste	285
Chapitre 1. Les dernières années du pouvoir communiste (1990-1992)	285
Chapitre 2. Le parti démocratique au pouvoir (1992-1997)	291
Chapitre 3. Le retour au pouvoir des anciens communistes (1997-2005)	310
Chapitre 4. Le retour au pouvoir du parti démocratique (2005 à nos jours)	322
Chapitre 5. Remarques conclusives sur la période post communiste	328
Titre 2. L'ordonnement constitutionnel d'avant 1998 (la troisième république)	331
Chapitre 1. La loi sur les principales dispositions constitutionnelles du 29 avril 1991	331
1.1. Le régime politique	331

1.2. Dispositions générales	332
1.3. Le pouvoir législatif	333
1.4. Le pouvoir exécutif	336
1.4.1. Le président de la république	337
1.4.2. Le conseil des ministres	340
1.5. Le pouvoir judiciaire	342
1.5.1. Le système judiciaire	342
1.5.2. La cour constitutionnelle	347
1.5.3. Dispositions transitoires	350
1.6. Les pouvoirs locaux	351
1.7. Les droits fondamentaux	352
1.8. Autres dispositions	359
1.9. Remarques sur la loi sur les principales dispositions constitutionnelles	360
Chapitre 2. Les différents projets de constitution d'avant 1998	364
2.1. Le premier projet de constitution de décembre 1990 et celui d'avril 1991	364
2.2. Le projet de constitution de juin 1993	368
2.3. Le projet de constitution d'octobre 1994	371
2.3.1. La constitutionnalité du référendum du 6 novembre 1994	372
2.3.2. Le projet de constitution soumis au référendum	373
2.4. Le projet « alternatif » de février 1995	383
2.5. Remarques conclusives sur les projets de constitution	387

Deuxième partie

La constitution albanaise de 1998 (la quatrième république)

Introduction	391
Titre 1. Les fondements de l'Etat	392
Chapitre 1. La république	395
1.1. Un Etat unitaire et indivisible	396
1.1.1. L'unité et l'indivisibilité du territoire	399
1.1.2. L'unité et l'indivisibilité du peuple	401
1.1.3. L'unité et l'indivisibilité de la souveraineté	402
1.2. Un Etat laïc ?	404
1.3. La démocratie	405
1.3.1. Le droit de vote	408
1.3.1.1. Les caractéristiques générales du droit de vote	408
1.3.1.2. La jouissance du droit de vote	410
1.3.1.3. L'exercice du droit de vote	411
a) La liste électorale	412
b) L'inscription sur la liste électorale	412
1.3.1.4. La commission électorale centrale	413

1.3.1.5. Les élections	414
a) Les élections législatives	414
b) Les élections locales	418
c) L'éligibilité	420
1.3.1.6. Le référendum	421
a) A l'échelon national	421
b) A l'échelon local	425
1.3.1.7. L'initiative législative	426
1.3.2. Les organisations politiques	427
Chapitre 2. La séparation des pouvoirs	431
2.1. Le principe de la séparation des pouvoirs	431
2.2. L'application du principe de la séparation des pouvoirs en Albanie	434
2.2.1. Les relations entre le président et le parlement	436
2.2.2. Les relations entre le gouvernement et le parlement	445
2.2.3. Les rapports à l'intérieur de l'exécutif	447
Titre 2. Les organes de l'Etat	449
Chapitre 1. Le parlement	449
1.1. L'organisation du parlement	450
1.1.1. Le statut des parlementaires	450
1.1.2. Les organes directeurs du parlement	455
1.1.3. Les formations parlementaires	456
1.1.3.1. Les groupes	456
1.1.3.2. Les commissions	458
1.1.4. Les travaux du parlement	461
1.2. Les fonctions du parlement	461
1.2.1. La fonction constitutionnelle et législative	462
1.2.2. La fonction de contrôle	463
1.2.3. La fonction électorale	465
1.2.4. Les compétences du parlement en cas de situation extraordinaire	467
Chapitre 2. L'exécutif	467
2.1. Le chef de l'Etat	473
2.1.1. L'élection et la destitution	473
2.1.2. Les attributions	475
2.2. Le conseil des ministres	483
2.2.1. La nomination et l'investiture	483
2.2.2. L'organisation et le fonctionnement du gouvernement	488
2.2.3. Les attributions	491

Chapitre 3. Les tribunaux	494
3.1. Le pouvoir judiciaire	495
3.1.1. Les tribunaux de première instance, les tribunaux d'appel et les juridictions spéciales	495
3.1.2. Le conseil supérieur de la justice et la conférence judiciaire nationale	499
3.1.3. La cour suprême	502
3.1.4. Le parquet général	504
3.2. La cour constitutionnelle	508
3.2.1. La composition de la cour	508
3.2.2. Le statut de la cour	510
3.2.3. Les attributions de la cour constitutionnelle	511
3.2.3.1. Le contrôle de la constitutionnalité des actes normatifs	511
3.2.3.2. Le contrôle de la répartition des pouvoirs	513
3.2.3.3. Le contrôle des élections et des votations	513
3.2.3.4. La vérification des mandats politiques et la protection des élus locaux	514
3.2.3.5. Le contrôle sur les partis politiques	515
3.2.3.6. Les compétences de destitution des organes de l'Etat	515
3.2.3.7. La protection des droits fondamentaux des individus	516
3.2.3.8. L'interprétation finale de la constitution	518
3.2.4. Le procès constitutionnel	518
3.2.4.1. La saisine et ses délais	518
a) La saisine par les autorités publiques et politiques	519
b) La saisine par les juridictions ordinaires	523
c) La saisine par les individus	523
3.2.4.2. La procédure devant la cour constitutionnelle	524
 Titre 3. Les normes	 526
Chapitre 1. Les normes applicables sans restriction de territoire ou de matière	526
1.1. La constitution	526
1.2. Les traités internationaux	527
1.3. La loi	531
1.3.1. La typologie	531
1.3.1.1. Les lois adoptées par le parlement	531
1.3.1.2. Les « lois » de l'exécutif	532
1.3.2. La formation de la loi	532
1.3.2.1. Les lois adoptées par le parlement	532
1.3.2.2. Les « lois » de l'exécutif	535
1.4. Les actes normatifs du conseil des ministres	537

Chapitre 2. Les normes dont le champ d'application est restreint	539
2.1. Les normes limitées <i>ratione loci</i>	539
2.2. Les normes limitées <i>ratione materiae</i>	540
Titre 4. Les droits fondamentaux	541
Chapitre 1. Les principes généraux	541
1.1. Les droits fondamentaux: contre qui et pour qui?	542
1.1.1. Les « destinataires » ou « débiteurs » des droits fondamentaux	542
1.1.2. Les titulaires des droits fondamentaux	544
1.2. Les limitations des droits fondamentaux	546
1.2.1. Les clauses de restriction	547
1.2.2. La réserve de la loi	550
1.3. La suspension des droits fondamentaux	554
1.4. Les mécanismes de protection des droits fondamentaux	555
Chapitre 2. Les droits fondamentaux prévus par la constitution albanaise	556
2.1. Les libertés	556
2.2. Les garanties de l'Etat de droit	567
2.3. Les droits et les objectifs sociaux	577
Chapitre 3. Critique de la structure de la partie consacrée aux droits fondamentaux	578
Conclusion générale	581
Postface: Les modifications du 21 avril 2008 de la constitution albanaise	591
Bibliographie	597
Ouvrages et articles	597
Documents	623
Articles de quotidiens	629
Cartes	633