

Manuel Fischer

**Entscheidungsstrukturen
in der Schweizer Politik
zu Beginn des 21. Jahrhunderts**

Rüegger Verlag

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	5
Préface.....	13
Vorwort.....	17
Deutsche Zusammenfassung.....	19
Résumé français.....	23
1 Einführung.....	27
1.1 Problematik und Fragestellung.....	27
1.2 Forschungslücken und Mehrwert dieser Arbeit.....	28
1.2.1 Entscheidungsstrukturen im politischen Entscheidungsfindungssystem.....	29
1.2.2 Entscheidungsstrukturen in einzelnen Politikbereichen.....	32
1.2.3 Entscheidungsstrukturen als Repräsentation des gesamten Entscheidungsprozesses.....	34
1.2.4 Entscheidungsstrukturen basierend auf organisationellen Akteuren und deren Koalitionen.....	35
1.2.5 Entscheidungsstrukturen als Interaktionsprodukt verschiedener Bedingungen.....	36
1.2.6 Entscheidungsstrukturen in der schweizerischen Konsensdemokratie.....	37
1.2.7 Entscheidungsstrukturen zu Beginn des 21. Jahrhunderts.....	39
1.3 Synthese: Kurze Zusammenfassung der Vorgehensweise.....	41
2 Entscheidungsstrukturen.....	43
2.1 Einführung.....	43
2.2 Definition von Entscheidungsstrukturen.....	43
2.2.1 Politiknetzwerke.....	43
2.2.2 Kritik am Netzwerkkonzept.....	45
2.2.3 Politiknetzwerk und Entscheidungsstruktur.....	48
2.3 Eine Typologie von Entscheidungsstrukturen.....	48
2.3.1 Die Ausgangstypologie.....	49
2.3.2 Machtverteilung.....	50

2.3.3	Interaktionstyp	51
2.3.4	Kritik und Verbesserungsvorschläge	53
2.3.5	Die neue Typologie	58
2.4	Vorteile dieser Typologie gegenüber anderen Typologien	60
2.4.1	Zwei Ansätze für Dimensionen von Typologien	61
2.4.2	Weitere praktische und logische Anforderungen an die Dimensionen	63
2.5	Synthese	65
3	Erklärung der Entscheidungsstrukturen	67
3.1	Einführung	67
3.2	Kausale Komplexität	68
3.3	Auswahl relevanter Bedingungen	70
3.3.1	Auswahlkriterien	70
3.3.2	Die Bedingungen	71
3.4	Föderalismus	75
3.5	Europäisierung	78
3.6	Politiktyp	82
3.7	Die vorparlamentarische Phase des Entscheidungsprozesses	86
3.8	Synthese: Übersicht über die Bedingungen und deren Auswirkungen	89
4	Methoden und Daten	91
4.1	Einführung	91
4.2	Methoden	91
4.2.1	Die Soziale Netzwerkanalyse (SNA)	91
4.2.2	Die Qualitativ Komparative Analyse (QCA)	93
4.2.3	Kombination und Komplementarität von SNA und QCA	98
4.3	Datenmaterial	102
4.3.1	Die 11 Entscheidungsprozesse	102

4.3.2	Rekonstruktion der Entscheidungsprozesse und Definition des Netzwerks der Akteure ..	107
4.3.3	Die Interviews mit den Vertretern der kollektiven Akteure.....	108
4.3.4	Die Daten aus den Interviews.....	112
4.4	Verwendung der Daten für die Beschreibung der Entscheidungsstrukturen	116
4.4.1	Beschreibung und Kalibrierung der Fälle	116
4.4.2	Empirisches Vorgehen zur Rekonstruktion der Entscheidungsstrukturen	117
4.4.3	Kalibrierung der Bedingungen	125
4.5	Synthese.....	132
5	Die 11 wichtigsten Entscheidungsprozesse	135
5.1	Einführung	135
5.2	Kernenergiegesetz	135
5.2.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	135
5.2.2	Koalitionen beim Kernenergiegesetz	138
5.2.3	Machtverteilung	139
5.2.4	Koalitionsbeziehungen.....	140
5.2.5	Föderalismus	142
5.2.6	Europäisierung	143
5.2.7	Politiktyp.....	143
5.2.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	144
5.3	11. AHV-Revision.....	145
5.3.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	145
5.3.2	Koalitionen bei der 11. AHV-Revision.....	148
5.3.3	Machtverteilung	149
5.3.4	Koalitionsbeziehungen.....	150
5.3.5	Föderalismus	152
5.3.6	Europäisierung	153
5.3.7	Politiktyp.....	153
5.3.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	153
5.4	Neuer Finanzausgleich	154

5.4.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	154
5.4.2	Koalitionen beim NFA.....	157
5.4.3	Machtverteilung	159
5.4.4	Koalitionsbeziehungen.....	160
5.4.5	Föderalismus	161
5.4.6	Europäisierung	162
5.4.7	Politiktyp.....	162
5.4.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	163
5.5	Entlastungsprogramm 2003	164
5.5.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	164
5.5.2	Koalitionen beim Entlastungsprogramm 2003.....	165
5.5.3	Machtverteilung	167
5.5.4	Koalitionsbeziehungen.....	167
5.5.5	Föderalismus	169
5.5.6	Europäisierung	170
5.5.7	Politiktyp.....	170
5.5.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	171
5.6	Erweiterung der Personenfreizügigkeit.....	172
5.6.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	172
5.6.2	Koalitionen bei der Personenfreizügigkeit.....	173
5.6.3	Machtverteilung	175
5.6.4	Koalitionsbeziehungen.....	176
5.6.5	Föderalismus	178
5.6.6	Europäisierung	178
5.6.7	Politiktyp.....	179
5.6.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	179
5.7	Zinsbesteuerung	180
5.7.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	180
5.7.2	Koalitionen bei der Zinsbesteuerung	182
5.7.3	Machtverteilung	184

5.7.4	Koalitionsbeziehungen.....	184
5.7.5	Föderalismus	186
5.7.6	Europäisierung	187
5.7.7	Politiktyp.....	187
5.7.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	188
5.8	Schengen / Dublin	189
5.8.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage	189
5.8.2	Koalitionen bei Schengen/Dublin	191
5.8.3	Machtverteilung	193
5.8.4	Koalitionsbeziehungen.....	194
5.8.5	Föderalismus	195
5.8.6	Europäisierung	196
5.8.7	Politiktyp.....	196
5.8.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	196
5.9	Ausländergesetz.....	197
5.9.1	Prozess und Inhalt	197
5.9.2	Koalitionen beim neuen Ausländergesetz.....	199
5.9.3	Machtverteilung	201
5.9.4	Koalitionsbeziehungen.....	202
5.9.5	Föderalismus	203
5.9.6	Europäisierung	204
5.9.7	Politiktyp.....	204
5.9.8	Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	205
5.10	Bildungsreform.....	205
5.10.1	Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage.....	205
5.10.2	Koalitionen bei der Bildungsreform	208
5.10.3	Machtverteilung.....	209
5.10.4	Koalitionsbeziehungen.....	210
5.10.5	Föderalismus.....	211
5.10.6	Europäisierung.....	212

5.10.7 Politiktyp	212
5.10.8 Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase	213
5.11 Fernmeldegesetz.....	214
5.11.1 Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage.....	214
5.11.2 Koalitionen beim Fernmeldegesetz	216
5.11.3 Machtverteilung.....	218
5.11.4 Koalitionsbeziehungen	219
5.11.5 Föderalismus.....	221
5.11.6 Europäisierung.....	221
5.11.7 Politiktyp	222
5.11.8 Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase	222
5.12 Infrastrukturfonds.....	223
5.12.1 Entscheidungsprozess und Inhalt der Vorlage.....	223
5.12.2 Koalitionen beim Infrastrukturfonds	224
5.12.3 Machtverteilung.....	226
5.12.4 Koalitionsbeziehungen	227
5.12.5 Föderalismus.....	229
5.12.6 Europäisierung.....	229
5.12.7 Politiktyp	230
5.12.8 Die Offenheit der vorparlamentarischen Phase	230
5.13 Übersicht über die Fuzzy-Werte	231
5.14 Synthese: Die 11 Fälle in der Typologie der Entscheidungsstrukturen	237
Analyse und Diskussion	241
Einführung.....	241
Machtverteilung	242
2.1 Notwendige Bedingungen für die Dimension der Machtverteilung	242
2.2 Hinreichende Bedingungen für Entscheidungsstrukturen mit dominanter Koalition	248
2.3 Hinreichende Bedingungen für Entscheidungsstrukturen mit verteilter Macht.....	257
Koalitionsbeziehungen.....	261

6.3.1	Hinreichende Bedingungen für Entscheidungsstrukturen mit konfliktuellen Koalitionsbeziehungen.....	262
6.3.2	Hinreichende Bedingungen für Entscheidungsstrukturen mit konsensuellen Koalitionsbeziehungen.....	268
6.4	Erklärung der Entscheidungsstrukturen	271
6.4.1	Dominanz	271
6.4.2	Konkurrenz.....	277
6.4.3	Kompromiss	280
6.4.4	Konsens	282
6.5	Die Auswirkungen der Bedingungen auf die Entscheidungsstrukturen	285
6.5.1	Föderalismus	285
6.5.2	Europäisierung	287
6.5.3	Politiktyp.....	288
6.5.4	Offenheit der vorparlamentarischen Phase.....	289
6.6	Synthese.....	290
7	Hauptergebnisse und Schlussfolgerungen	293
7.1	Einführung	293
7.2	Forschungsvorhaben und Forschungsstrategie.....	293
7.2.1	Ziel der Arbeit	293
7.2.2	Empirisches Vorgehen	294
7.3	Die wichtigsten Erkenntnisse und Beiträge zur Literatur	295
7.3.1	Netzwerkkonzept und Typologie der Entscheidungsstrukturen.....	295
7.3.2	Beschreibung und Typologisierung der Entscheidungsstrukturen.....	296
7.3.3	Ein Blick hinter die Kulissen der Koalitionen - wer regiert?	299
7.3.4	Erklärung der Entscheidungsstrukturen	303
7.3.5	Erkenntnisgewinn bezüglich der theoretischen Bedingungen.....	305
7.3.6	Wie können „bessere“ Entscheidungsstrukturen geschaffen werden?	307
7.3.7	Auswirkungen von Entscheidungsstrukturen.....	309
7.4	Generalisierbarkeit der Resultate	311

7.5	Das politische System der Schweiz zu Beginn des 21. Jahrhunderts	314
7.5.1	Traditionelle Auffassung des politischen Systems der Schweiz.....	314
7.5.2	Kompromiss, Konkurrenz, Dominanz oder Konsens? Die Wichtigkeit der Unterscheidung zwischen Politikbereichen für die Beurteilung der Konkordanz	316
7.5.3	Fazit – Gefahren und neue Möglichkeiten für die Entscheidungsfindung in der Schweizer Politik	318
8	Anhang	323
8.1	Dimensionen von Typologien	323
8.2	Die Identifikation der Koalitionen	327
8.3	Übersicht über die Kalibrierungskriterien und die Fuzzy-Werte.....	338
8.4	Wahrheitstafeln der QCA.....	345
8.5	Notwendige Bedingungen für die Dimension der Koalitionsbeziehungen.....	348
8.6	Einfache und komplexe Lösungen der QCA	349
8.7	Die „Robustheit“ der QCA-Resultate	352
8.8	Literaturverzeichnis.....	357