

Ivo Willimann, Stefan Pfäffli, Michael Heike

Politische Führung von Gemeinden

Eine Einführung für die Praxis

Rüegger Verlag

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	7
Einleitung	9
Teil A Politisches Führungssystem in einer Gemeinde.....	13
1. Grundlagen.....	15
1.1. Strategische Planung.....	15
1.2. Gemeindeaufgaben	16
1.3. Notwendigkeit einer strategischen Entwicklungsplanung.....	19
2. Kurze Übersicht zum Gemeindemanagement.....	21
2.1. Anforderungen an ein Gemeindemanagement	21
2.2. Steuerungsebenen.....	21
2.3. Managementkreislauf.....	23
3. Politische Planung.....	27
3.1. Planungssystem für den Gemeinderat.....	27
3.2. Politisches Leitbild des Gemeinderats ("Gemeindeleitbild").....	31
3.3. Sektorpläne	39
3.4. Integrierte Aufgaben- und Finanzplanung.....	42
3.5. Jahresplanung und Jahresbudget.....	48
4. Politische Umsetzung.....	51
4.1. Anforderungen an die Umsetzung	51
4.2. Traditionelle oder Wirkungsorientierte Verwaltungsführung.....	51
4.3. Eigenleistung oder Outsourcing.....	52
5. Politische Kontrolle.....	55
5.1. Kontrolle auf Leistungsebene.....	55
5.2. Kontrolle auf Finanzierungsebene	57
Teil B Erarbeitung von Planungsinstrumenten	61
6. Planungsprozess zur Erstellung eines Gemeindeleitbilds	63
6.1. Vorbereitung	63
6.2. Situationsanalyse.....	64
6.3. Ziele und Strategien.....	71
6.4. Massnahmen	72
6.5. Formen der Partizipation.....	74
7. Erstellung einer integrierten Aufgaben- und Finanzplanung.....	79
7.1. Zuständigkeiten.....	79
7.2. Vorgehensweise	80
8. Von den Tugenden und Nöten der politischen Planung	85
8.1. Typische Missverständnisse und Planungsprobleme	85
8.2. Gedanken zu einer guten Gemeindeführung	88
Literaturverzeichnis.....	95

Abbildungsverzeichnis

Abb. 1	Verlauf einer strategischen Planung	1
Abb. 2	Steuerungsebene und Verantwortungsträger im Gemeindemanagement ..	2
Abb. 3	Managementkreislauf: Planung, Umsetzung, Kontrolle	2
Abb. 4	Übersicht politische Kontrolle.....	2
Abb. 5	Planungssystem für den Gemeinderat.....	2
Abb. 6	Durchgängige Prozesse	3
Abb. 7	Bereichsaufteilung der Handlungsfelder einer Gemeinde.....	3
Abb. 8	Inhaltlicher Aufbau eines Gemeindeleitbilds nach Bereichen	3
Abb. 9	Rollende Planung	4
Abb. 10	Beispiel eines Kontrollblatts auf Abteilungsebene	5
Abb. 11	Beispiel eines Ausgabenprofils	5
Abb. 12	Situationsanalyse.....	6
Abb. 13	SWOT-Matrix einer Beispielgemeinde.....	6
Abb. 14	Voraussetzungen für das Gelingen der Planungssitzung	7
Abb. 15	Finanzieller Spielraum auf mittlere Frist.....	8