

# Migrationsrecht

Dr. iur. Marc Spescha (Hrsg.)  
Lic. iur. Hanspeter Thür (Hrsg.)  
Dr. iur. Andreas Zünd (Hrsg.)  
Lic. iur. Peter Bolzli

Ausgabe 2008

**orell füssli** Verlag AG

## **Inhaltsverzeichnis**

<i>Vorwort</i> .....	5
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	17
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	23
<i>I. Die Rechtsgrundlagen des schweizerischen Gesetzesrechts</i> .....	27
<b>Nr. 1</b> Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer (AuG) .....	28
1. Kapitel: Gegenstand und Geltungsbereich .....	28
2. Kapitel: Grundsätze der Zulassung und der Integration .....	32
3. Kapitel: Ein- und Ausreise .....	36
4. Kapitel: Bewilligungs- und Meldepflicht .....	43
5. Kapitel: Zulassungsvoraussetzungen .....	51
1. Abschnitt: Zulassung zu einem Aufenthalt mit Erwerbstätigkeit .....	51
2. Abschnitt: Zulassung zu einem Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit .....	61
3. Abschnitt: Abweichungen von den Zulassungsvoraussetzungen .....	65
4. Abschnitt: Staatenlose .....	74
6. Kapitel: Regelung des Aufenthalts .....	76
7. Kapitel: Familiennachzug .....	95
8. Kapitel: Integration .....	120
9. Kapitel: Reisepapiere .....	127
10. Kapitel: Beendigung des Aufenthalts .....	129
1. Abschnitt: Rückkehr- und Wiedereingliederungshilfe .....	129
2. Abschnitt: Erlöschen und Widerruf der Bewilligungen .....	130
3. Abschnitt: Entfernungsges- und Fernhaltungsmassnahmen .....	142
4. Abschnitt: Ausschaffung .....	150
5. Abschnitt: Zwangsmassnahmen .....	154
11. Kapitel: Vorläufige Aufnahme .....	175
12. Kapitel: Pflichten .....	196
1. Abschnitt: Pflichten der Ausländerinnen und Ausländer, der Arbeitgeber und der Dienstleistungsempfänger .....	196
2. Abschnitt: Pflichten der Beförderungsunternehmen .....	198
13. Kapitel: Aufgaben und Zuständigkeiten der Behörden .....	206

14. Kapitel: Datenschutz .....	213
<i>[Neue Kapitel 14bis und 14ter mit den Art. 111a bis 111i; bei Drucklegung noch nicht in Kraft :.....</i>	<i>229</i>
<i>14bis. Kapitel: Datenschutz im Rahmen der Schengen- Assoziierungsabkommen .....</i>	<i>229</i>
<i>14ter. Kapitel: Eurodac .....</i>	<i>239</i>
15. Kapitel: Rechtsschutz .....	241
16. Kapitel: Strafbestimmungen und administrative Sanktionen .....	246
17. Kapitel: Gebühren .....	260
18. Kapitel: Schlussbestimmungen .....	261
Anhang (Art. 125) .....	265
I .....	265
II .....	265
<b>Nr. 2</b> Auszug aus dem Asylgesetz (AsylG) .....	266
<b>Nr. 3</b> Auszug aus dem früheren Bundesrechtspflegegesetz (OG) .....	268
<b>Nr. 4</b> Auszug aus dem Zivilgesetzbuch (ZGB) .....	269
<b>Nr. 5</b> Auszug aus dem Partnerschaftsgesetz (PartG) .....	273
<b>Nr. 6</b> Auszug aus dem Bundesgesetz über die verdeckte Ermittlung (BVE) .....	274
<b>Nr. 7</b> Auszug aus dem Bundesgesetz betreffend die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs (BÜPF) .....	275
<b>Nr. 8</b> Auszug aus dem Arbeitsvermittlungsgesetz (AVG) .....	276
<b>Nr. 9</b> Verordnung über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE) .....	277
1. Kapitel: Begriffe .....	277
2. Kapitel: Anmelde- und Bewilligungsverfahren .....	278
1. Abschnitt: Allgemeine Verfahrensbestimmungen .....	278
2. Abschnitt: Anmelde- und Bewilligungsverfahren bei Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit .....	280
3. Abschnitt: Anmelde- und Bewilligungsverfahren bei Aufenthalt mit Erwerbstätigkeit.....	280
4. Abschnitt: Allgemeine Anmelde- und Abmeldebestimmungen .....	282
3. Kapitel: Zulassung .....	283
1. Abschnitt: Zulassung zu einem Aufenthalt mit Erwerbstätigkeit .....	283
2. Abschnitt: Aus- und Weiterbildung .....	284
3. Abschnitt: Rentnerinnen und Rentner .....	285
4. Abschnitt: Abweichungen von den Zulassungsvoraussetzungen .....	286
5. Abschnitt: Änderung des Aufenthaltszwecks .....	297
4. Kapitel: Regelung des Aufenthalts .....	297
1. Abschnitt: Kurzaufenthaltsbewilligungen .....	297

2. Abschnitt: Aufenthaltsbewilligungen .....	298
3. Abschnitt: Niederlassungsbewilligungen .....	299
4. Abschnitt: Erwerbstätige Asylsuchende, vorläufig Aufgenommene, Schutzbedürftige und Flüchtlinge .....	300
5. Abschnitt: Örtlicher Geltungsbereich der Bewilligungen .....	300
5. Kapitel: Ausländerausweis .....	301
6. Kapitel: Familiennachzug .....	302
7. Kapitel: Beendigung des Aufenthalts .....	304
8. Kapitel: Amtshilfe und Datenbekanntgabe .....	305
9. Kapitel: Arbeitsmarktlicher Vorentscheid und Zustimmungsverfahren .....	306
10. Kapitel: Datenschutz .....	308
11. Kapitel: Zuständigkeiten, Mitteilungen und Fristen .....	309
12. Kapitel: Schlussbestimmungen .....	309
Anhang 1 (Art. 19) .....	310
Anhang 2 (Art. 20) .....	311
<b>Nr. 10</b> Verordnung über das Einreise- und Visumverfahren (VEV) .....	312
1. Abschnitt: Einreisevorschriften.....	312
2. Abschnitt: Verpflichtungserklärung, Reiseversicherung und andere Sicherheiten .....	315
3. Abschnitt: Visumgesuch und -erteilung .....	317
4. Abschnitt: Visumverweigerung und -aufhebung .....	318
5. Abschnitt: Grenzkontrolle .....	319
6. Abschnitt: Behörden und Verfahren .....	320
7. Abschnitt: Überwachung der Ankunft am Flughafen .....	322
8. Abschnitt: Rechtsschutz .....	325
9. Abschnitt: Schlussbestimmungen .....	325
<b>Nr. 11</b> Verordnung über die Integration von Ausländerinnen und Ausländern (VIntA) .....	326
1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen .....	326
2. Kapitel: Beitrag und Pflichten der Ausländerinnen und Ausländer .....	327
3. Kapitel: Aufgaben des Bundes und der Kantone .....	329
4. Kapitel: Finanzielle Beiträge zur Förderung der Integration .....	330
1. Abschnitt: Finanzielle Beiträge nach dem AuG .....	330
2. Abschnitt: Finanzielle Beiträge für die Integration von vorläufig aufgenommenen Personen und von Flüchtlingen .....	332
5. Kapitel: Kommission .....	333
6. Kapitel: Schlussbestimmungen .....	334
<b>Nr. 12</b> Verordnung über den Vollzug der Weg- und Ausweisung von ausländischen Personen (VVWA) .....	335
1. Abschnitt: Vollzugsunterstützung .....	335
1a. Abschnitt: Datenerhebung im Bereich der Zwangsmassnahmen .....	340

	2. Abschnitt: Vorläufige Aufnahme .....	340
	3. Abschnitt: Schlussbestimmungen .....	343
	Schlussbestimmungen zur Änderung vom 24. März 2004 .....	344
	Schlussbestimmungen zur Änderung vom 1. März 2006 .....	344
<b>Nr. 13</b>	Verordnung über die Ausstellung von Reisedokumenten für ausländische Personen (RDV) .....	345
	Anhang: Berechtigung zur Abfrage und Bearbeitung von im ISR gespeicherten Daten (Art. 21 Abs. 1) .....	354
<b>Nr. 14</b>	Bundesgesetz über das Informationssystem für den Ausländer- und den Asylbereich (BGIAA) .....	357
	1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen .....	357
	2. Abschnitt: Bearbeitung von Daten .....	360
	3. Abschnitt: Zugriff auf das Informationssystem .....	360
	4. Abschnitt: Bekanntgabe von Daten .....	363
	5. Abschnitt: Vollzugsbestimmungen .....	365
	6. Abschnitt: Schlussbestimmungen .....	365
<b>Nr. 15</b>	Verordnung über das Zentrale Migrationsinformationssystem (ZEMIS-Verordnung) .....	367
	1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen .....	367
	2. Abschnitt: Struktur und Inhalt von ZEMIS .....	368
	3. Abschnitt: Meldepflichten .....	369
	4. Abschnitt: Zugriff auf ZEMIS .....	371
	5. Abschnitt: Bekanntgabe von Daten durch das BFM .....	376
	6. Abschnitt: Datenschutz und Informatiksicherheit .....	377
	7. Abschnitt: Statistiken und Kontrollen .....	379
	8. Abschnitt: Gebühren .....	380
	9. Abschnitt: Schlussbestimmungen .....	381
	Anhang 1: Umfang des Zugriffs und Berechtigung zur Datenbearbeitung (Art. 4 Abs. 3) .....	382
	Anhang 2: Daten, die nach Artikel 13 an Behörden und Organisationen bekannt gegeben werden dürfen (Art. 13 Abs. 2) .....	394
	Anhang 3: Änderung bisherigen Rechts (Art. 24) .....	394
<b>Nr. 16</b>	Auszug aus der Zivilstandsverordnung (ZStV) .....	395
	3. Abschnitt: Eingetragene Partnerschaft von ausländischen Staatsangehörigen .....	396
<b>Nr. 17</b>	Bundesgesetz über Erwerb und Verlust des Schweizer Bürgerrechts (Bürgerrechtsgesetz, BÜG) .....	397
	I. Erwerb und Verlust von Gesetzes wegen .....	397
	A. Erwerb von Gesetzes wegen .....	397
	B. Verlust von Gesetzes wegen .....	399

II. Erwerb und Verlust durch behördlichen Beschluss .....	400
A. Erwerb durch Einbürgerung .....	400
a. Ordentliche Einbürgerung .....	400
b. Wiedereinbürgerung .....	402
c. Erleichterte Einbürgerung .....	404
B. Verlust durch behördlichen Beschluss .....	408
a. Entlassung .....	408
b. Entzug .....	409
III. Feststellungsverfahren .....	409
IV. Bearbeitung von Personendaten .....	410
V. Rechtsschutz .....	411
VI. Schluss- und Übergangsbestimmungen .....	411
<i>II. Ergänzungen der Rechtslage gemäss AuG aufgrund von Bestimmungen der BV und von multilateralen Staatsverträgen (EMRK, UNO-KRK) .....</i>	<i>415</i>
<b>Nr. 18</b> Kommentar zu den Bestimmungen der BV, EMRK und UNO-KRK .....	416
<b>Nr. 19</b> Auszug aus der Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft (BV) .....	427
<b>Nr. 20</b> Auszug aus der Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK) .....	429
<b>Nr. 21</b> Auszug aus dem Übereinkommen über die Rechte des Kindes .....	430
<i>III. Personenfreizügigkeitsabkommen mit der EG einschliesslich Einführungsverordnung und flankierende Massnahmen .....</i>	<i>435</i>
<b>Nr. 22</b> Abkommen zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft einerseits und der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten andererseits über die Freizügigkeit (FZA) .....	436
I. Grundbestimmungen .....	437
II. Allgemeine und Schlussbestimmungen .....	441
Anhang I: Freizügigkeit .....	456
I. Allgemeine Bestimmungen .....	456
II. Arbeitnehmer .....	470
III. Selbstständige .....	474
IV. Erbringung von Dienstleistungen .....	476
V. Personen, die keine Erwerbstätigkeit ausüben .....	479
VI. Erwerb von Immobilien .....	482
VII. Übergangsbestimmungen und Weiterentwicklung des Abkommens .....	483
Übergangsmassnahmen für den Erwerb von Grundstücken und Zweitwohnungen .....	487

Anhang II: Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit .....	495
Abschnitt A: Rechtsakte, auf die Bezug genommen wird .....	496
Abschnitt B: Beschlüsse, die die Vertragsparteien berücksichtigen .....	518
Abschnitt C: Rechtsakte, die die Vertragsparteien zur Kenntnis nehmen .....	528
Protokoll zu Anhang II des Abkommens über die Freizügigkeit .....	530
Arbeitslosenversicherung .....	530
Hilflosenentschädigung .....	531
Berufliche Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge .....	531
Anhang III: Gegenseitige Anerkennung beruflicher Qualifikationen .....	532
Abschnitt A: Rechtsakte, auf die Bezug genommen wird: .....	532
A. Allgemeine Regelung .....	532
B. Rechtsberufe .....	533
C. Medizinische Berufe und Fachberufe .....	534
D. Architektur .....	551
E. Handels- und Vermittlungstätigkeiten .....	552
F. Industrie und Handwerk .....	553
G. Hilfsgewerbetreibende des Verkehrs .....	554
H. Filmindustrie .....	554
I. Andere Sektoren .....	554
J. Landwirtschaft .....	554
K. Sonstiges .....	555
Rechtsakte, die durch die Akte betreffend den Beitritt der Tschechischen Republik, der Republik Estland, der Republik Zypern, der Republik Lettland, der Republik Litauen, der Republik Ungarn, der Republik Malta, der Republik Polen, der Republik Slowenien und der Slowakischen Republik zur Europäischen Union (ABl. L 236 vom 23.9.2003) geändert werden und auf die Bezug genommen wird: .....	555
A. Allgemeine Regelung .....	555
B. Rechtsberufe .....	555
C. Gesundheitsberufe .....	555
D. Architekten .....	557
E. Handel und Verteilung von Giftstoffen .....	557
Erklärung der Schweiz zur Anerkennung der Diplome von Hebammen und Krankenschwestern/Krankenpflegern, die für die allgemeine Pflege verantwortlich sind .....	557
Erklärung der Schweiz zu autonomen Massnahmen ab dem Zeitpunkt der Unterzeichnung .....	557
Erklärung Polens zur Anerkennung der Diplome von Krankenschwestern / Krankenpflegern, die für die Allgemeine Pflege verantwortlich sind, und von Hebammen .....	558

Abschnitt B: Rechtsakte, die die Vertragsparteien zur Kenntnis nehmen .....	558
Allgemein .....	558
Allgemeine Regelung .....	558
Ärzte .....	558
Zahnärzte .....	559
Tierärzte .....	559
Apotheker .....	559
Architektur.....	559
Protokoll über Zweitwohnungen in Dänemark .....	560
Protokoll über die Ålandinseln .....	560
Schlussakte .....	561
Gemeinsame Erklärung über eine allgemeine Liberalisierung der Dienstleistungen .....	562
Gemeinsame Erklärung über die Versorgungsbezüge der in der Schweiz wohnhaften Ruhegehaltsempfänger der Institutionen der Europäischen Gemeinschaften .....	562
Gemeinsame Erklärung über die Durchführung des Abkommens .....	562
Gemeinsame Erklärung über künftige zusätzliche Verhandlungen .....	562
Erklärung der Schweiz über die Verlängerung des Abkommens .....	563
Erklärung der Schweiz zur Migrations- und Asylpolitik .....	563
Erklärung der Schweiz zur Anerkennung der Architekten-Diplome .....	563
Erklärung der EG und ihrer Mitgliedstaaten zu den Artikeln 1 und 17 des Anhangs I .....	563
Erklärung zur Teilnahme der Schweiz an den Ausschüssen .....	564
<b>Nr. 23</b> Verordnung über die schrittweise Einführung des freien Personenverkehrs zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Europäischen Gemeinschaft und deren Mitgliedstaaten sowie unter den Mitgliedstaaten der Europäischen Freihandelsassoziation (Verordnung über die Einführung des freien Personenverkehrs, VEP) .....	565
1. Abschnitt: Gegenstand und Geltungsbereich .....	565
2. Abschnitt: Bewilligungsarten und Ausweis .....	567
3. Abschnitt: Einreise, Melde- und Bewilligungsverfahren .....	568
4. Abschnitt: Aufenthalt mit Erwerbstätigkeit (neue EG-Mitgliedstaaten) .....	569
5. Abschnitt: Erbringung von grenzüberschreitenden Dienstleistungen .....	571
6. Abschnitt: Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit .....	572
7. Abschnitt: Aufnahme einer Erwerbstätigkeit durch Familienangehörige .....	573
8. Abschnitt: Ausgestaltung des Verbleiberechts (Art. 4 Anhang I Freizügig- keitsabkommen und Art. 4 Anhang K Anlage 1 EFTA-Übereinkommen) .....	574
9. Abschnitt: Beendigung der Anwesenheit, Fernhalte- und Entfernungsmassnahmen .....	574
10. Abschnitt: Verfahren und Zuständigkeit .....	575

11. Abschnitt: .....	576
12. Abschnitt: Administrative Sanktionen .....	576
13. Abschnitt: Vollzug .....	576
14. Abschnitt: Aufhebung bisherigen Rechts .....	576
15. Abschnitt: Änderung bisherigen Rechts .....	576
16. Abschnitt: Übergangsbestimmungen .....	577
17. Abschnitt: Inkrafttreten .....	578
<b>Nr. 24</b> Kommentar zu den flankierenden Massnahmen zur Einführung des freien Personenverkehrs .....	579
<b>Nr. 25</b> Bundesgesetz über die minimalen Arbeits- und Lohnbedingungen für in die Schweiz entsandte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und flankierende Massnahmen (Bundesgesetz über die in die Schweiz entsandten Arbeitneh- merinnen und Arbeitnehmer) .....	583
Anhang: Änderung bisherigen Rechts .....	590
<b>Nr. 26</b> Verordnung über die in die Schweiz entsandten Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer (EntsV) .....	591
1. Kapitel: Entsandte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer .....	591
1. Abschnitt: Definitionen .....	591
2. Abschnitt: Meldeverfahren .....	593
3. Abschnitt: Nachweis der Einzahlung der Sozialbeiträge im Ausland .....	595
2. Kapitel: Finanzierung der paritätischen Kommissionen .....	595
3. Kapitel: Tripartite Kommissionen .....	596
1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen .....	596
2. Abschnitt: Finanzierung der tripartiten Kommissionen .....	597
3. Abschnitt: Tripartite Kommission des Bundes .....	598
4. Abschnitt: Inspektorinnen und Inspektoren .....	598
4. Kapitel: Zuständige Bundesbehörden .....	600
5. Kapitel: Schlussbestimmungen .....	600
1. Abschnitt: Änderung bisherigen Rechts .....	600
2. Abschnitt: Inkrafttreten .....	600
Anhang .....	600
<b>Nr. 27</b> Auszug aus dem Bundesgesetz über das Internationale Privatrecht (IPRG) .....	601
9. Kapitel: Obligationenrecht .....	601
1. Abschnitt: Verträge .....	601
<b>Nr. 28</b> Auszug aus dem Bundesgesetz betreffend die Ergänzung des Schweizerischen Zivilgesetzbuches (Fünfter Teil: Obligationenrecht, OR) .....	602
Zweite Abteilung: Die einzelnen Vertragsverhältnisse .....	602
Zehnter Titel: Der Arbeitsvertrag .....	602
Erster Abschnitt: Der Einzelarbeitsvertrag .....	602
Dritter Abschnitt: Gesamtarbeitsvertrag und Normalarbeitsvertrag .....	603

<b>Nr. 29</b>	Auszug aus dem Bundesgesetz über die Allgemeinverbindlicherklärung von Gesamtarbeitsverträgen (AVEG) .....	606
	I. Begriff, Voraussetzungen und Wirkungen .....	606
	III. Schlussbestimmungen .....	608
<b>Nr. 30</b>	Verordnung (EG) Nr. 562/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates über einen Gemeinschaftskodex für das Überschreiten der Grenzen durch Personen (Schengener Grenzkodex) .....	609
	TITEL I: ALLGEMEINE BESTIMMUNGEN .....	614
	TITEL II: AUSSENGRENZEN .....	617
	KAPITEL I: Überschreiten der Außengrenzen und Einreisevoraussetzungen .....	617
	KAPITEL II: Grenzkontrollen an den Außengrenzen und Einreiseverweigerung .....	620
	KAPITEL III: Personal und finanzielle Mittel für Grenzkontrollen und Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten .....	628
	KAPITEL IV: Sonderbestimmungen für Grenzübertrittskontrollen .....	629
	TITEL III: BINNENGRENZEN .....	630
	KAPITEL I: Abschaffung der Grenzkontrollen an den Binnengrenzen .....	630
	KAPITEL II: Vorübergehende Wiedereinführung von Grenzkontrollen an den Binnengrenzen .....	631
	TITEL IV: SCHLUSSBESTIMMUNGEN .....	634
	ANHANG I: Belege, anhand deren geprüft wird, ob die Einreisevoraussetzungen erfüllt sind .....	637
	ANHANG II: Erfassung von Informationen .....	638
	ANHANG III: Muster der Schilder zur Kennzeichnung der Kontrollspuren an den Grenzübergangsstellen .....	639
	TEIL A .....	639
	TEIL B .....	639
	TEIL C .....	640
	ANHANG IV: Abstempelungsmodalitäten .....	641
	ANHANG V .....	642
	TEIL A: Modalitäten der Einreiseverweigerung an der Grenze .....	642
	TEIL B: Standardformular für die Einreiseverweigerung .....	644
	ANHANG VI: Sonderbestimmungen für die unterschiedlichen Grenzarten und die für das Überschreiten der Außengrenzen der Mitgliedstaaten genutzten unterschiedlichen Fortbewegungsmittel .....	645
	ANHANG VII: Sonderbestimmungen für bestimmte Personengruppen .....	654
	ANHANG VIII .....	658
	<i>Sachregister</i> .....	659