
DIE IV –
EINE KRANKENGESCHICHTE

*Wie falsche Anreize, viele Akteure
und hohe Ansprüche aus der Invalidenversicherung
einen Patienten gemacht haben.*

MONIKA BÜTLER UND KATJA GENTINETTA

UNTER MITARBEIT VON JONATHAN SCHULZ
UND STEPHAN STAUBLI

VERLAG NEUE ZÜRCHER ZEITUNG

INHALT

| | |
|---------|---|
| Vorwort | 7 |
|---------|---|

| | |
|---|-----------|
| TEIL I / Von der Nothilfe zum Erwerbssersatz | 11 |
|---|-----------|

| | |
|--|----|
| 01 / Eine Versicherung in Schieflage | 13 |
| Mehr Renten | 13 |
| Steigende Leistungen | 14 |
| Ausbildung und Alter als Hauptfaktoren | 16 |
| 02 / Vom privaten zum staatlichen Netz | 19 |
| Familie, Gemeinden und private Initiativen | 19 |
| Einzellösungen mit Lücken | 21 |
| Initiativen auf Bundesebene | 23 |
| 03 / Versicherung mit Tücken | 27 |
| Notwendigkeit eines Obligatoriums | 28 |
| Schwierige Messung der Invalidität | 30 |
| Strategisches Verhalten der Betroffenen | 34 |

| | |
|--|-----------|
| o4 / Das System der schweizerischen iv | 37 |
| Kriterium der Erwerbsunfähigkeit | 37 |
| iv als Volksversicherung | 38 |
| Instanzen und Verfahren | 39 |
| Leistungen | 41 |
| o5 / Schleichende Fehlentwicklungen | 45 |
| Kumulation von Renten und anderen Leistungen | 45 |
| Zunahme psychischer Krankheiten | 48 |
| Hoher Ausländeranteil | 49 |
| Hürden für die Eingliederung | 51 |
| o6 / Negative Anreize und institutionelle Schwächen | 55 |
| Ausbau der iv-Leistungen | 55 |
| Wenig attraktive Eingliederung | 58 |
| iv grosszügiger als Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe | 60 |
| ----- | |
| TEIL II / Die Akteure und ihre Geschichte | 63 |
| ----- | |
| o7 / Die Rolle der Medizin | 65 |
| Hausärzte als Pfortner der iv | 66 |
| Delegation der Verantwortung an die Medizin | 70 |
| Neues Gesundheitsverständnis | 73 |
| Fazit | 75 |
| o8 / Die Situation der Arbeitgeber | 77 |
| Veränderte ökonomische Rahmenbedingungen | 78 |
| Versäumte Einbindung der Unternehmen | 83 |
| Auslagerung der Risiken | 86 |
| Fazit | 87 |

| | |
|--|-----|
| 09 / Das Angebot von Hilfsmittelindustrie, | |
| Heimen und Werkstätten | 89 |
| Kartellähnliche Verhältnisse in der Hilfsmittelindustrie | 90 |
| Unkontrolliertes Wachstum bei Heimen und Werkstätten | 96 |
| Bescheidener Einfluss privater Initiativen | 101 |
| Fazit | 103 |
| 10 / Die Arbeit der Vollzugsorgane | 105 |
| Übernahme der AHV-Rentenlogik | 106 |
| Optimierung des Aufwands durch Berentung | 108 |
| Vernachlässigte Wiedereingliederung | 110 |
| Fazit | 116 |
| 11 / Die Rolle der Justiz | 117 |
| Heikle Verfügungen der iv-Stellen | 118 |
| Folgenreiche Rechtsprechung des Bundesgerichts | 120 |
| Aktivere Rechtsanwälte | 123 |
| Fazit | 125 |
| 12 / Positionen von Sozialhilfe und ALV | 127 |
| Unterschiedliche Aufgaben, gleiche Zielgruppen | 128 |
| Vorsichtige Koordinationsmassnahmen | 133 |
| Tendenz zum Abschieben | 136 |
| Fazit | 140 |
| 13 / Das bsv und die politischen Entscheidungsträger | 143 |
| Mässiges politisches Interesse | 144 |
| Aufsichtsorgan ohne Wirkung | 146 |
| Mängel im Gesetzgebungsprozess | 154 |
| Fazit | 156 |

Abbildungen und Tabellen 159

TEIL III / Schlussfolgerungen und Lösungsansätze 183

14 / Überfordertes System 185

Kumulation von Fehlanreizen 186

Institutionelle Mängel und Barrieren 189

Die IV heute – ein sozialpolitischer Anachronismus? 192

15 / Herausgeforderter Sozialstaat 201

Sozialpolitische Bruchstellen und Referenzpunkte 202

Sozialstaat in einer globalisierten Arbeitswelt 209

16 / Auswege und Ausblick 221

Anreizkorrekturen, Koordination und Transparenz 222

Institutionelle Korrekturen 226

Ausblick 230

Literaturverzeichnis 233

Zu diesem Buch 245