

Andreas Kellerhals

Prof. Dr. iur., LL.M., Direktor des Europa-Instituts
an der Universität Zürich

Tobias Baumgartner

Dr. iur., LL.M. (Eur.), Stv. Direktor des Europa-Instituts
an der Universität Zürich

Dirk Trüten

Dr. iur., LL.M., Europa-Institut
an der Universität Zürich

Europarecht

in a nutshell

2. Auflage



Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | III |
| Inhaltsübersicht | V |
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
| 1. Teil: Entwicklung der EU | 1 |
| § 1 Weichenstellung 1945 | 1 |
| § 2 Schumann-Erklärung | 1 |
| § 3 Scheitern der Europäischen Politischen Gemeinschaft | 3 |
| § 4 Europäische Wirtschaftsgemeinschaft als Folge | 4 |
| § 5 Krisen und Reformen | 5 |
| § 6 Erweiterungen nach Norden und Süden | 7 |
| § 7 Vertiefte Integration im Rahmen der Europäischen Union | 7 |
| § 8 Erweiterung nach Osten | 9 |
| § 9 Reformverträge von Amsterdam und Nizza | 10 |
| § 10 Projekt eines Europäischen Verfassungsvertrags | 11 |
| § 11 Vertrag von Lissabon | 12 |
| § 12 Architektur der EU | 13 |
| 1. Rechtsnatur | 13 |
| 2. Ziele und Werte der Union | 14 |
| 3. EUV und AEUV | 14 |
| 4. Charta der Grundrechte und Schutz der Menschenrechte | 15 |
| 5. Europäische Atomgemeinschaft | 16 |
| 6. Beitritt und Austritt von Mitgliedstaaten | 16 |
| 7. Finanzverfassung | 17 |
| 2. Teil: Organe und weitere Einrichtungen | 19 |
| § 1 Überblick | 19 |
| § 2 Europäisches Parlament | 21 |
| 1. Auftrag | 21 |
| 2. Zusammensetzung | 21 |
| 3. Aufgaben | 23 |

| | |
|--|-----------|
| 4. Arbeitsorganisation | 24 |
| § 3 Europäischer Rat | 24 |
| § 4 Rat | 25 |
| 1. Auftrag | 25 |
| 2. Zusammensetzung | 25 |
| 3. Aufgaben | 26 |
| 4. Beschlussfassung | 26 |
| § 5 Europäische Kommission | 28 |
| 1. Auftrag | 28 |
| 2. Zusammensetzung | 28 |
| 3. Aufgaben | 29 |
| 4. Arbeitsorganisation | 29 |
| § 6 Gerichtshof der Europäischen Union | 30 |
| 1. Auftrag | 30 |
| 2. Zusammensetzung | 31 |
| § 7 Europäische Zentralbank | 31 |
| 1. Auftrag | 31 |
| 2. Aufgaben | 32 |
| 3. Zusammensetzung | 32 |
| 4. Beschlussfassung | 33 |
| 5. Unabhängigkeit | 33 |
| § 8 Rechnungshof | 34 |
| 1. Auftrag | 34 |
| 2. Zusammensetzung | 34 |
| § 9 Beratende Einrichtungen | 35 |
| 1. Wirtschafts- und Sozialausschuss | 35 |
| 2. Ausschuss der Regionen | 36 |
| § 10 Sonstige Einrichtungen | 36 |
| 1. Europäische Investitionsbank | 36 |
| 2. Europäischer Bürgerbeauftragter | 38 |
| 3. Agenturen der EU | 39 |
| 3. Teil: Rechtssystem | 41 |
| § 1 Merkmale und Wirkungsweise der Unionsrechtsordnung | 41 |
| 1. Autonomie der Rechtsordnung | 41 |
| 2. Supranationalität | 41 |

| | | |
|-----|---|----|
| 3. | Prinzip der unmittelbaren Anwendbarkeit | 42 |
| 4. | Vorrang des EU-Rechts | 42 |
| 5. | Prinzip der Unionstreue | 43 |
| 6. | Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 43 |
| 7. | Subsidiaritätsprinzip | 44 |
| 8. | Demokratieprinzip | 44 |
| § 2 | Rechtsquellen | 45 |
| 1. | Primärrecht | 46 |
| a) | Gründungsverträge | 46 |
| b) | Reformverträge | 46 |
| c) | Protokolle und Anhänge | 47 |
| 2. | Charta der Grundrechte | 47 |
| 3. | Ungeschriebene allgemeine Rechtsgrundsätze | 47 |
| 4. | Völkerrechtliche Abkommen mit Drittstaaten und internationalen Organisationen | 48 |
| 5. | Sekundärrecht | 48 |
| a) | Verordnungen | 49 |
| b) | Richtlinien | 49 |
| c) | Beschlüsse | 50 |
| d) | Empfehlungen und Stellungnahmen | 51 |
| 6. | Besondere Handlungsformen im Rahmen der GASP | 51 |
| § 3 | Rechtsetzungsverfahren | 52 |
| 1. | Kompetenzverteilung EU-Mitgliedstaaten | 52 |
| 2. | Verfahrenstypen | 54 |
| a) | Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 54 |
| b) | Besondere Gesetzgebungsverfahren | 55 |
| c) | Erlass von Durchführungsbestimmungen | 55 |
| 3. | Rolle der nationalen Parlamente | 56 |
| 4. | Formvorschriften | 57 |
| § 4 | Vollzug | 58 |
| § 5 | Rechtsschutz | 60 |
| 1. | Vorabentscheidungsverfahren | 61 |
| 2. | Nichtigkeitsklage | 61 |
| 3. | Untätigkeitsklage | 63 |
| 4. | Schadensersatzklage | 63 |
| 5. | Vertragsverletzungsverfahren | 64 |

| | |
|---|-----------|
| 4. Teil: Binnenmarkt | 65 |
| § 1 Einführung | 65 |
| 1. Grundidee des Binnenmarktes | 65 |
| 2. Historische Entwicklung | 66 |
| 3. Vollendung des Binnenmarkts | 67 |
| § 2 Freier Warenverkehr | 67 |
| 1. Zollunion | 68 |
| 2. Verbot mengenmässiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Massnahmen gleicher Wirkungen | 69 |
| a) Mengenmässige Beschränkungen | 69 |
| b) Massnahmen gleicher Wirkung | 69 |
| aa) Umfang des Verbots von Handelsbeschränkungen | 70 |
| bb) Grenzen des Verbots von Handelsbeschränkungen | 71 |
| c) Gegenseitige Anerkennung von Produktvorschriften | 73 |
| 3. Umformung staatlicher Handelsmonopole | 74 |
| § 3 Personenfreizügigkeit | 75 |
| 1. Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 75 |
| a) Schutzbereich | 75 |
| b) Begünstigte | 77 |
| c) Ausnahmen | 78 |
| d) Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit | 79 |
| 2. Niederlassungsfreiheit | 79 |
| a) Selbständig Erwerbende | 79 |
| b) Gesellschaften | 80 |
| c) Ausnahmen | 82 |
| d) Anerkennung von Berufsdiplomen | 82 |
| § 4 Freier Dienstleistungsverkehr | 83 |
| 1. Schutzbereich | 83 |
| 2. Stand der Liberalisierung | 84 |
| § 5 Freier Kapital- und Zahlungsverkehr | 85 |
| 1. Schutzbereich des freien Kapitalverkehrs | 85 |
| 2. Schutzbereich des freien Zahlungsverkehrs | 87 |
| 3. Schaffung eines Europäischen Finanzraums | 88 |

| | |
|--|-----|
| 5. Teil: Politikbereiche | 91 |
| § 1 Einleitung | 91 |
| § 2 Ausschliessliche Zuständigkeitsbereiche der Union | 92 |
| 1. Zollunion | 92 |
| 2. Wettbewerbspolitik | 92 |
| 3. Währungspolitik im Euroraum | 93 |
| 4. Erhaltung der biologischen Meeresschätze | 94 |
| 5. Gemeinsame Handelspolitik | 95 |
| § 3 Politiken aus dem Bereich der konkurrierenden Zuständigkeiten | 96 |
| 1. Binnenmarkt | 96 |
| 2. Sozialpolitik | 97 |
| 3. Landwirtschaft | 98 |
| 4. Umwelt | 99 |
| 5. Verbraucherschutz | 100 |
| 6. Verkehr | 102 |
| 7. Energie | 103 |
| 8. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 103 |
| a) Allgemeines | 103 |
| b) Unionsbürgerschaft | 105 |
| c) Justizielle Zusammenarbeit in Zivil- und Handelssachen | 105 |
| d) Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 106 |
| § 4 Politiken zur Unterstützung und Koordination und Ergänzung mitgliedstaatlicher Tätigkeiten | 107 |
| 1. Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt | 107 |
| 2. Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe | 107 |
| 3. Wirtschaftspolitik | 108 |
| 4. Beschäftigungspolitik | 109 |
| 5. Weitere Politikbereiche | 109 |
| § 5 Intergouvernementale Zusammenarbeit | 110 |
| 6. Teil: Beziehungen Schweiz–EU | 111 |
| § 1 Hintergrund | 111 |
| § 2 Bilaterale Vertragsbeziehungen der Schweiz zur EU | 114 |
| 1. Die wichtigsten Abkommen im Überblick | 114 |

| | | |
|------------------------------|--|------------|
| a) | Freihandel (1972) | 114 |
| b) | Versicherungen (1992) | 115 |
| c) | Personenfreizügigkeit (1999) | 115 |
| d) | Landverkehr (1999) | 116 |
| e) | Luftverkehr (1999) | 117 |
| f) | Forschung (1999) | 117 |
| g) | Abbau von technischen Handelshemmnissen (1999) | 117 |
| h) | Öffentliches Beschaffungswesen (1999) | 118 |
| i) | Landwirtschaft (1999) | 119 |
| j) | Verarbeitete Landwirtschaftsprodukte (2004) | 119 |
| k) | Statistik (2004) | 120 |
| l) | Umwelt (2004) | 120 |
| m) | MEDIA (2004) | 121 |
| n) | Ruhegehälter (2004) | 121 |
| o) | Schengen/Dublin (2004) | 121 |
| p) | Betrugsbekämpfung (2004) | 123 |
| q) | Zinsbesteuerung (2004) | 123 |
| r) | Bildung (2004) | 124 |
| 2. | Institutioneller Rahmen der Abkommen | 126 |
| a) | Wirkungsweise der Abkommen | 126 |
| b) | Gemischte Ausschüsse | 126 |
| c) | Anpassung der Abkommen an die Entwicklungen in der EU | 127 |
| § 3 | Einseitige Massnahmen | 130 |
| 1. | Autonomer Nachvollzug | 130 |
| 2. | Übernahme des «Cassis-de-Dijon-Prinzips» | 130 |
| § 4 | Perspektiven | 132 |
| 1. | Dynamisierung des bilateralen Weges | 132 |
| 2. | Bilanz und Strategie des Bundes | 134 |
| 3. | Neue Verhandlungsbereiche | 135 |
| 4. | Zukunft des bilateralen Weges | 135 |
| 7. Teil: Perspektiven | | 137 |
| § 1 | Erweiterungspolitik | 137 |
| § 2 | Wirtschafts- und Währungsunion | 138 |
| § 3 | Zukunftsmodell: EU mit «variabler Tiefe»? | 139 |

| | |
|---|-----|
| Annex 1: Verzeichnis der zitierten EuGH-Urteile | 143 |
| Annex 2: Weiterführende Literatur (Auswahl) | 145 |
| Annex 3: Online-Informationssysteme zum EU-Recht | 147 |
| 1. EUR-Lex | 147 |
| 2. PreLex | 147 |
| 3. CURIA | 148 |
| 4. Zusammenfassungen der EU-Gesetzgebung | 148 |
| 5. Who is Who | 149 |
| 6. RAPID | 149 |
| 7. Integrationsbüro EDA/EVD | 149 |