

**Tobias Jaag**

Dr. iur., LL.M., Professor an der Universität Zürich

**Laura Bucher**

lic. iur.

**Reto Häggi Furrer**

Dr. iur.

# Staatsrecht der Schweiz

*in a nutshell*



# Inhaltsübersicht

Vorwort	III
Inhaltsübersicht	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Literaturhinweise	XIX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
<b>1. Teil: Grundlagen des schweizerischen Staatsrechts</b>	<b>1</b>
§ 1 Die Schweizerische Bundesverfassung	1
§ 2 Grundlegende Prinzipien des schweizerischen Staatsrechts	3
<b>2. Teil: Rechtsstellung der Staatsangehörigen</b>	<b>11</b>
<b>1. Kapitel: Grundrechte</b>	<b>11</b>
§ 3 Grundlagen	11
§ 4 Rechtsstaatliche Garantien	20
§ 5 Freiheiten der körperlichen und geistigen Integrität sowie der Lebensgestaltung	27
§ 6 Gewissens- und Kommunikationsfreiheiten	33
§ 7 Niederlassungs-, Eigentums- und Wirtschaftsfreiheit	42
§ 8 Soziale Grundrechte	50
§ 9 Verfahrensgarantien	53
<b>2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte</b>	<b>60</b>
§ 10 Bürgerrecht	60
§ 11 Politische Rechte	68
<b>3. Teil: Organisations- und Verfahrensrecht</b>	<b>79</b>
<b>1. Kapitel: Staatsorganisation</b>	<b>79</b>
§ 12 Bund, Kantone und Gemeinden	79
§ 13 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen	86
§ 14 Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund	94
§ 15 Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung	97

<b>2. Kapitel: Behördenorganisation des Bundes</b>	104
§ 16 Bundesbehörden im Allgemeinen	104
§ 17 Bundesversammlung	108
§ 18 Bundesrat und Bundesverwaltung	124
§ 19 Bundesgericht und weitere Gerichte	132
<b>3. Kapitel: Rechtsetzung</b>	139
§ 20 Revision der Bundesverfassung	139
§ 21 Gesetzgebung und übrige Rechtsetzung durch die Bundesversammlung	146
§ 22 Rechtsetzung durch den Bundesrat	152
§ 23 Staatsverträge	155
<b>4. Kapitel: Rechtsschutz</b>	160
§ 24 Verfassungsgerichtsbarkeit	160
<b>4. Teil: Ausblick</b>	175
§ 25 Das schweizerische Staatsrecht in der globalisierten Welt des 21. Jahrhunderts	175
<b>Sachregister</b>	181

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Inhaltsübersicht	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Literaturhinweise	XIX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
<b>1. Teil: Grundlagen des schweizerischen Staatsrechts</b>	<b>1</b>
§ 1 Die Schweizerische Bundesverfassung	1
I. Geschichtliches	1
II. Begriff und Funktion der Verfassung	2
III. Inhalt der Bundesverfassung im Überblick	2
§ 2 Grundlegende Prinzipien des schweizerischen Staatsrechts	3
I. Überblick	3
II. Demokratie	3
III. Rechtsstaatlichkeit	4
A. Grundlagen	4
B. Legalitätsprinzip	5
C. Öffentliches Interesse und Verhältnismässigkeit	5
D. Treu und Glauben	6
E. Gewaltenteilung	6
F. Grundrechte	6
IV. Bundesstaatlichkeit (Föderalismus)	6
V. Sozialstaatlichkeit	7
VI. Weitere Prinzipien	8
A. Subsidiarität	8
B. Nachhaltigkeit	8
C. Unabhängigkeit und Weltoffenheit	8
<b>2. Teil: Rechtsstellung der Staatsangehörigen</b>	<b>11</b>
<b>1. Kapitel: Grundrechte</b>	<b>11</b>
§ 3 Grundlagen	11
I. Begriff, Rechtsnatur und Funktion	11
II. Rechtsgrundlagen	12
A. Bundesverfassung	12

B. Kantonsverfassungen	12
C. Europäische Menschenrechtskonvention	12
D. Internationale Menschenrechtsabkommen	13
III. Adressaten	14
A. Staat	14
B. Private	14
IV. Träger	15
A. Natürliche Personen	16
1. Allgemein	16
2. Sonderstatusverhältnisse	16
B. Juristische Personen	16
C. Staat	17
V. Einschränkung von Freiheitsrechten	17
A. Allgemeines	17
B. Gesetzliche Grundlage	18
C. Öffentliches Interesse	19
D. Verhältnismässigkeit	19
E. Kerngehalt	20
§ 4 Rechtsstaatliche Garantien	20
I. Rechtsgleichheit	20
A. Allgemeines Gleichbehandlungsgebot	20
B. Diskriminierungsverbot	21
1. Rechtsgrundlagen	21
2. Inhalt	22
C. Gleichstellung von Frauen und Männern	23
1. Rechtsgrundlagen	23
2. Inhalt	23
D. Gleichstellung von Behinderten	24
II. Willkürverbot und Vertrauensschutz	24
A. Grundlagen	24
B. Willkürverbot	25
1. Inhalt	25
2. Gerichtliche Durchsetzung	25
C. Vertrauensschutz	26
§ 5 Freiheiten der körperlichen und geistigen Integrität sowie der Lebensgestaltung	27
I. Menschenwürde	27
II. Recht auf Leben	27

---

III.	Persönliche Freiheit	28
IV.	Verbot der Folter	30
	A. Folterverbot	30
	B. Non-refoulement-Prinzip	30
V.	Schutz der Privatsphäre	31
VI.	Recht auf Ehe und Familie	32
§ 6	Gewissens- und Kommunikationsfreiheiten	33
	I. Glaubens- und Gewissensfreiheit	33
	II. Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit	34
	A. Meinungs- und Informationsfreiheit	34
	B. Medienfreiheit	35
	III. Versammlungsfreiheit	36
	IV. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	37
	A. Vereinigungsfreiheit	37
	B. Koalitionsfreiheit, Streik- und Aussperrungsrecht	38
	V. Sprachenfreiheit	39
	VI. Wissenschafts- und Kunstfreiheit	40
	A. Wissenschaftsfreiheit	40
	B. Kunstfreiheit	40
	VII. Petitionsrecht	41
§ 7	Niederlassungs-, Eigentums- und Wirtschaftsfreiheit	42
	I. Niederlassungsfreiheit	42
	II. Schutz vor Ausweisung und Auslieferung	42
	III. Eigentumsgarantie	43
	A. Grundlagen	43
	B. Institutsgarantie	43
	C. Bestandes- und Wertgarantie	44
	1. Schutzobjekte	44
	2. Bestandesgarantie	45
	3. Wertgarantie	45
	IV. Wirtschaftsfreiheit	47
	A. Grundlagen	47
	B. Grundrecht der Wirtschaftsfreiheit	47
	C. Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit	48
	1. Allgemeines	48
	2. Monopole	49
	3. Binnenmarkt	50

§ 8	Soziale Grundrechte	50
	I. Grundlagen	50
	II. Recht auf Hilfe in Notlagen	51
	III. Anspruch auf Grundschulunterricht	52
§ 9	Verfahrensgarantien	53
	I. Allgemeine Verfahrensgarantien	53
	A. Grundlagen	53
	B. Faires Verfahren	53
	C. Rechtliches Gehör	54
	D. Unentgeltliche Rechtspflege	55
	II. Rechtsweggarantie	55
	III. Gerichtliches Verfahren	56
	IV. Freiheitsentzug	57
	A. Grundlagen	57
	B. Gesetzmässigkeit und Aufklärungspflicht	57
	C. Untersuchungshaft	57
	D. Anrufung eines Gerichts	58
	V. Strafverfahren	58
	<b>2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte</b>	<b>60</b>
§ 10	Bürgerrecht	60
	I. Grundlagen	60
	A. Rechtsnatur und Grundprinzipien	60
	B. Rechte und Pflichten aufgrund des Bürgerrechts	60
	II. Erwerb des Bürgerrechts	61
	A. Erwerb durch Abstammung	61
	B. Erwerb durch Einbürgerung	62
	1. Ordentliche Einbürgerung	62
	2. Erleichterte Einbürgerung	63
	3. Wiedereinbürgerung	63
	III. Verlust des Bürgerrechts	64
	A. Vermeidung von Staatenlosigkeit	64
	B. Verlust aufgrund des Gesetzes	64
	C. Verlust aufgrund eines behördlichen Beschlusses	64
	IV. Exkurs: Rechtsstellung der Ausländerinnen und Ausländer	65
	A. Grundlagen	65
	B. Aufenthalt und Niederlassung	66

C. Asyl	66
D. Ausweisung, Wegweisung und Ausschaffung	67
§ 11 Politische Rechte	68
I. Grundlagen	68
A. Rechtsgrundlagen	68
B. Doppelfunktion der politischen Rechte	68
II. Stimm- und Wahlrecht	69
A. Voraussetzungen des aktiven Stimm- und Wahlrechts	69
B. Passives Wahlrecht	70
III. Initiativ- und Referendumsrecht	70
A. Übersicht	70
B. Volksinitiative	71
1. Inhalt und Form	71
2. Verfahren	72
C. Referendum	73
1. Obligatorisches Referendum	73
2. Fakultatives Referendum	73
IV. Politische Rechte in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten	74
V. Anspruch auf freie Willensbildung und unverfälschte Stimmabgabe	75
A. Grundlagen	75
B. Behördeninformation über Abstimmungsvorlagen	75
C. Einheit der Materie	76
D. Anspruch auf geheime Stimmabgabe	77
E. Wahlkreiseinteilung	77
<b>3. Teil: Organisations- und Verfahrensrecht</b>	<b>79</b>
<b>1. Kapitel: Staatsorganisation</b>	<b>79</b>
§ 12 Bund, Kantone und Gemeinden	79
I. Die Schweiz als Bundesstaat	79
II. Bund	79
III. Kantone	80
IV. Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen	81
A. Kooperativer Föderalismus	81



B.	Interkantonale Vereinbarungen	82
1.	Begriff und Arten	82
2.	Allgemeinverbindlicherklärung und Beitrittszwang	83
C.	Interkantonale Organe	84
V.	Gemeinden	85
§ 13	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen	86
I.	Grundsätze der Kompetenzverteilung	86
II.	Kompetenzen des Bundes	87
A.	Arten von Kompetenzen	87
B.	Kompetenzbereiche	88
1.	Grundlagen	88
2.	Aussen- und Sicherheitspolitik	88
3.	Bildung, Forschung und Kultur	88
4.	Umwelt, Raumplanung und Infrastruktur	89
5.	Wirtschaft und Soziales	90
6.	Migration, Zivil- und Strafrecht	91
7.	Finanz- und Steuerrecht	91
8.	Weitere Bundeskompetenzen	92
III.	Kompetenzen der Kantone	92
IV.	Auswirkungen der Bundeskompetenzen auf die Kompetenzen der Kantone	93
§ 14	Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund	94
I.	Grundlagen	94
II.	Rechtsetzung	94
III.	Aussenpolitik	96
§ 15	Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung	97
I.	Bundesgarantien	97
II.	Aufsicht des Bundes über die Kantone	98
A.	Vorrang des Bundesrechts	98
B.	Präventive Aufsichtsmittel	99
1.	Allgemeines	99
2.	Gewährleistung der Kantonsverfassung	99
3.	Weitere Genehmigungspflichten	100
C.	Repressive Aufsichtsmittel	101
1.	Sanktionen	101
2.	Aufhebung und Anfechtung kantonaler Regelungen	102

III. Rechtsschutz	102
2. Kapitel: Behördenorganisation des Bundes	104
§ 16 Bundesbehörden im Allgemeinen	104
I. Behördenorganisation	104
A. Gewaltenteilung	104
B. Bundesbehörden	104
C. Unvereinbarkeiten	105
D. Gewaltenhemmung	105
II. Wählbarkeit	106
III. Verantwortlichkeit der Behördenmitglieder	106
A. Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit	106
B. Strafrechtliche und disziplinarische Verantwortlichkeit	107
IV. Sitz der Bundesbehörden	108
§ 17 Bundesversammlung	108
I. Grundlagen	108
II. Nationalrat	110
A. Zusammensetzung	110
B. Wahl	110
1. Proporzwahl	110
a) Allgemeines	110
b) Wahlvorschlag	110
c) Wahlakt	111
d) Ermittlung der Ergebnisse	111
2. Majorzwahl	112
3. Stille Wahl	112
C. Amtsdauer	113
III. Ständerat	113
A. Stellung	113
B. Zusammensetzung, Wahl und Amtsdauer	113
IV. Vereinigte Bundesversammlung	114
V. Organisation der Bundesversammlung	115
A. Ratsorganisation	115
1. Präsidien	115
2. Ratsbüros	115
3. Kommissionen	116
4. Fraktionen	117

B.	Parlamentsbetrieb	117
1.	Sessionen	117
2.	Anwesenheits- und Abstimmungsquoren	118
VI.	Instrumente der Bundesversammlung	118
A.	Parlamentarische Initiative	118
B.	Motion und Postulat	119
C.	Interpellation und Anfrage	120
VII.	Aufgaben der Bundesversammlung	120
A.	Rechtsetzung	120
B.	Finanzen	121
1.	Finanzplan, Voranschlag und Staatsrechnung	121
2.	Besondere Ausgabenbeschlüsse	122
C.	Aussenpolitik	122
D.	Oberaufsicht	123
E.	Weitere Aufgaben	124
§ 18	Bundesrat und Bundesverwaltung	124
I.	Bundesrat	124
A.	Grundlagen	124
B.	Wahl und Amtsdauer	125
C.	Organisation	125
1.	Kollegial- und Departementalprinzip	125
2.	Präsidium	126
D.	Aufgaben	127
1.	Regierungspolitik	127
2.	Aussenpolitik	127
3.	Rechtsetzung	128
4.	Verwaltungskompetenzen	129
5.	Rechtsprechung	129
II.	Bundesverwaltung	130
A.	Departemente	130
B.	Bundeskanzlei	130
C.	Aufgaben und Bedeutung der Bundesverwaltung	131
§ 19	Bundesgericht und weitere Gerichte	132
I.	Grundlagen	132
II.	Bundesgericht	132
A.	Funktion und Stellung	132
B.	Wahl und Amtsdauer	133

C. Organisation	133
1. Zusammensetzung	133
2. Gerichtsleitung	134
3. Abteilungen	134
4. Gerichtsschreiber	135
D. Arbeitsweise	135
E. Aufgaben	136
III. Weitere Gerichte des Bundes	136
A. Grundlagen	136
B. Bundesverwaltungsgericht	137
C. Bundesstrafgericht	138
D. Bundespatentgericht	138
<b>3. Kapitel: Rechtsetzung</b>	<b>139</b>
§ 20 Revision der Bundesverfassung	139
I. Grundlagen	139
II. Teilrevision der Bundesverfassung	140
A. Initiativrecht	140
B. Parlamentarisches Verfahren	141
1. Parlamentsvorlagen	141
2. Volksinitiativen	141
a) Gültigkeit der Initiative	141
b) Ausgearbeiteter Entwurf	141
c) Allgemeine Anregung	142
C. Volksabstimmung	142
III. Totalrevision der Bundesverfassung	143
A. Initiativrecht	143
B. Ausarbeitung	144
C. Volksabstimmung	144
IV. Rechtliche Schranken der Verfassungsrevision	145
A. Zwingendes Völkerrecht	145
B. Faktische Durchführbarkeit	146
C. Einheit der Materie	146
§ 21 Gesetzgebung und übrige Rechtsetzung durch die Bundesversammlung	146
I. Grundlagen	146
II. Form der Rechtsakte der Bundesversammlung	147
A. Bundesgesetze	147
B. Verordnungen	147

C. Bundesbeschlüsse	148
III. Verfahren der Gesetzgebung	149
A. Einleitung und Vorverfahren	149
B. Parlamentarisches Verfahren	149
1. Beratung in den Räten	149
2. Differenzbereinigungsverfahren	150
3. Schlussabstimmung	151
C. Referendum und Inkrafttreten	151
§ 22 Rechtsetzung durch den Bundesrat	152
I. Grundlagen	152
II. Verordnungskompetenz des Bundesrates und der Verwaltung	153
A. Allgemeines	153
B. Selbständige Verordnungen	153
C. Unselbständige Verordnungen	154
III. Verfahren zum Erlass von Verordnungen des Bundesrates	154
§ 23 Staatsverträge	155
I. Grundlagen	155
II. Verfahren zum Abschluss von Staatsverträgen	156
A. Ausarbeitung	156
B. Genehmigung	157
C. Ratifizierung und Inkrafttreten	157
III. Landesrecht und Völkerrecht	158
A. Innerstaatliche Geltung des Völkerrechts	158
B. Vorrang des Völkerrechts	158
<b>4. Kapitel: Rechtsschutz</b>	<b>160</b>
§ 24 Verfassungsgerichtsbarkeit	160
I. Das Bundesgericht als Verfassungsgericht	160
II. Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	161
A. Anfechtungsobjekt	162
B. Vorinstanzen	163
C. Beschwerderecht	163
1. Partei- und Prozessfähigkeit	163
2. Legitimation im Allgemeinen	164
3. Beschwerderecht von Gemeinden	165
4. Beschwerderecht von Behörden	166

5. Verbandsbeschwerderecht	166
D. Beschwerdegründe	166
E. Beschwerdefrist, -form und -verfahren	168
III. Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	168
A. Grundlagen	168
B. Anfechtungsobjekt und Subsidiarität	169
C. Beschwerderecht	169
D. Beschwerdegründe	170
E. Frist, Form und Verfahren	170
IV. Klage	170
A. Grundlagen	170
B. Klagegegenstände	171
C. Subsidiarität	172
D. Klageverfahren	172
V. Urteile des Bundesgerichts	172
VI. Weiterzug an den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	173
<b>4. Teil:    Ausblick</b>	<b>175</b>
§ 25 Das schweizerische Staatsrecht in der globalisierten Welt des 21. Jahrhunderts	175
I. Die Aussenpolitik in der Bundesverfassung	175
II. Staatsrecht im Zeitalter der Globalisierung	176
A. Beschränkung der nationalen Souveränität	176
B. Innerstaatliche Kompetenzverschiebungen	177
1. Parlament – Regierung	177
2. Kantone – Bund	178
III. Das schweizerische Staatsrecht im 21. Jahrhundert	178
<b>Sachregister</b>	<b>181</b>