

## **Andreas Kellerhals**

Prof. Dr. iur., LL.M., Direktor des Europa Instituts  
an der Universität Zürich

## **Tobias Baumgartner**

Dr. iur., LL.M. (Eur.), Stv. Direktor des Europa Instituts  
an der Universität Zürich

# Europarecht



---

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Inhaltsverzeichnis	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
<b>Vorbemerkung</b>	<b>1</b>
<b>1. Teil: Zielsetzung und Struktur der Europäischen Union</b>	<b>7</b>
§ 1 Gründung der drei Gemeinschaften	7
1. Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl	8
2. Europäische Wirtschaftsgemeinschaft	10
3. Europäische Atomgemeinschaft	11
§ 2 Struktur der Europäischen Union	12
1. Erste Säule: Europäische Gemeinschaften	13
2. Zweite Säule: Gemeinsame Aussen- und Sicherheitspolitik	14
3. Dritte Säule: Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	15
§ 3 Ziele und Integrationsinstrumente	16
1. Ziele der Europäischen Union	16
2. Ziele der Gemeinschaft	17
3. Integrationsinstrumente der Gemeinschaft	17
a) Errichtung eines Gemeinsamen Marktes/Binnenmarktes	18
b) Errichtung einer Wirtschafts- und Währungsunion	19
aa) Wirtschaftspolitik	20
bb) Währungspolitik	21
c) Durchführung von gemeinsamen Politiken und Massnahmen	23
<b>2. Teil: Institutionen</b>	<b>25</b>
§ 1 Überblick	25

## Inhaltsverzeichnis

---

§ 2	Rat	27
	1. Auftrag	27
	2. Zusammensetzung	27
	3. Aufgaben	28
	4. Beschlussfassung	30
§ 3	Europäisches Parlament	31
	1. Auftrag	31
	2. Zusammensetzung	31
	3. Aufgaben	33
	4. Arbeitsorganisation und Beschlussfassung	34
§ 4	Europäische Kommission	35
	1. Auftrag	35
	2. Zusammensetzung	35
	3. Aufgaben	36
	4. Arbeitsorganisation	37
§ 5	Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften	38
	1. Auftrag	38
	2. Zusammensetzung	39
	3. Besetzung der Spruchkörper	40
	4. Zuständigkeiten	40
	a) Vorabentscheidungsverfahren	40
	b) Vertragsverletzungsverfahren	41
	c) Nichtigkeitsklage	41
	d) Untätigkeitsklage	41
	5. Entscheidungsfindung	42
	6. Rechtsmittel	42
§ 6	Rechnungshof	42
	1. Auftrag	42
	2. Zusammensetzung	43
	3. Arbeitsorganisation	43
§ 7	Wirtschafts- und Sozialausschuss	44
	1. Auftrag	44
	2. Zusammensetzung	44
	3. Aufgaben	45
§ 8	Ausschuss der Regionen	45
	1. Auftrag	45
	2. Zusammensetzung	46

3. Aufgaben	46
§ 9 Europäische Investitionsbank	47
1. Auftrag	47
2. Zusammensetzung	47
3. Arbeitsorganisation	48
§ 10 Europäische Zentralbank	48
1. Auftrag	48
2. Zusammensetzung	49
3. Aufgaben	50
4. Arbeitsorganisation	50
§ 11 Europäischer Bürgerbeauftragter	51
1. Auftrag	51
2. Zuständigkeitsbereich	51
3. Arbeitsorganisation	52
§ 12 Agenturen der EU	52
<b>3. Teil: Rechtssystem</b>	<b>55</b>
§ 1 Bedeutung und Funktion des Rechts im europäischen Integrationsprozess	55
1. Gemeinschaftsrecht als Rahmenordnung	55
2. Gemeinschaftsrecht als Integrationsmittel	56
a) Recht als Integrationsmittel der Gemeinschaftsorgane	56
b) Recht als Integrationsmittel der Privaten	58
3. Gemeinschaftsrecht als Legitimationsmittel	59
4. Integrationsmethoden des Gemeinschaftsrechts	60
5. Eigenständigkeit der Gemeinschaftsrechtsordnung	62
§ 2 Merkmale und Wirkungsweise der Gemeinschaftsrechtsordnung	63
1. Vorrang des Gemeinschaftsrechts	63
2. Unmittelbare Wirkung des Gemeinschaftsrechts	64
3. Kompetenzverteilung zwischen der Gemeinschaft und den Mitgliedstaaten	64
4. Subsidiaritätsprinzip	66
5. Prinzip der Gemeinschaftstreue	67
6. Grundsatz der Verhältnismässigkeit	68

## Inhaltsverzeichnis

---

§ 3	Rechtsquellen	68
1.	Primäres Recht	68
a)	Gründungsverträge	69
b)	EU-Vertrag	70
c)	EG-Vertrag	71
2.	Sekundäres Recht	72
a)	Verordnungen	72
b)	Richtlinien	73
c)	Entscheidungen	74
d)	Empfehlungen und Stellungnahmen	74
e)	Sonstige Handlungsformen	75
3.	Rechtsaktform	75
4.	Publizität	75
5.	Sanktionen	76
§ 4	Rechtsetzungsverfahren	77
1.	Verfahren der Mitentscheidung	77
2.	Verfahren der Zusammenarbeit	78
3.	Verfahren der Anhörung	79
§ 5	Rechtsdurchsetzung in der Europäischen Gemeinschaft	80
<b>4. Teil:</b>	<b>Binnenmarkt</b>	<b>83</b>
§ 1	Einführung	83
1.	Grundidee des Binnenmarktes	83
2.	Historische Entwicklung	84
3.	Vollendung des Binnenmarktes	85
§ 2	Freier Warenverkehr	85
1.	Zollunion	86
2.	Verbot mengenmässiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Massnahmen gleicher Wirkungen	87
a)	Mengenmässige Beschränkungen	87
b)	Massnahmen gleicher Wirkung	87
aa)	Umfang des Verbots von Handelsbeschränkungen	88
bb)	Grenzen des Verbots von Handelsbeschränkungen	89

c) Gegenseitige Anerkennung von Produktvorschriften	92
3. Umformung staatlicher Handelsmonopole	92
§ 3 Personenfreizügigkeit	93
1. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	93
a) Schutzbereich	93
b) Begünstigte	95
c) Ausnahmen	96
d) Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit	97
2. Niederlassungsfreiheit	97
a) Selbständig Erwerbende	98
b) Gesellschaften	98
c) Ausnahmen	100
d) Anerkennung von Berufsdiplomen	100
§ 4 Freier Dienstleistungsverkehr	101
a) Schutzbereich	101
b) Stand der Liberalisierung	102
§ 5 Freier Kapital- und Zahlungsverkehr	103
1. Schutzbereich des freien Kapitalverkehrs	104
2. Schutzbereich des freien Zahlungsverkehrs	106
3. Schaffung eines Europäischen Finanzraums	106
<b>5. Teil: Gemeinschaftliche Politikbereiche</b>	<b>109</b>
§ 1 Einleitung	109
§ 2 Gemeinschaftspolitiken	110
1. Binnenmarktpolitik	110
2. Landwirtschafts- und Fischereipolitik	111
3. Handelspolitik	112
4. Wettbewerbspolitik	113
5. Wirtschafts- und Währungspolitik	113
§ 3 Flankierende Politiken	114
1. Bildungspolitik	115
2. Entwicklungspolitik	115
3. Forschung und technologische Entwicklung	116
4. Gesundheitspolitik	116

## Inhaltsverzeichnis

---

5. Kulturpolitik	117
6. Regionalpolitik	118
7. Sozial- und Beschäftigungspolitik	118
8. Umwelt- und Energiepolitik	119
9. Verbraucherpolitik	120
10. Verkehrspolitik	121
§ 4 Bereiche der intergouvernementalen Zusammenarbeit	122
1. Aussen- und Sicherheitspolitik	122
2. Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	123
<b>6. Teil: Bilaterale Vertragsbeziehungen Schweiz–EU</b>	<b>125</b>
§ 1 Hintergrund	125
§ 2 Wirkungsweise der Abkommen	126
§ 3 Verwaltung der Abkommen	127
§ 4 Die wichtigsten Abkommen im Überblick	128
1. Freihandel (1972)	128
2. Versicherungen (1992)	129
3. Personenfreizügigkeit (1999)	129
4. Landverkehr (1999)	132
5. Luftverkehr (1999)	133
6. Forschung (1999)	133
7. Abbau von technischen Handelshemmnissen (1999)	134
8. Öffentliches Beschaffungswesen (1999)	135
9. Landwirtschaft (1999)	136
10. Verarbeitete Landwirtschaftsprodukte (2004)	137
11. Statistik (2004)	138
12. Umwelt (2004)	139
13. MEDIA (2004)	139
14. Ruhegehälter (2004)	140
15. Schengen/Dublin (2004)	141
16. Betrugsbekämpfung (2004)	142
17. Zinsbesteuerung (2004)	143
18. Bildung (2004)	144
§ 5 Ausblick	145

<b>7. Teil: Perspektiven</b>	149
§ 1 Erweiterungspolitik	149
1. Bisherige Erweiterungsrunden und Ausblick	149
2. Erweiterungsvoraussetzungen	151
§ 2 Reformprozess	152
1. Vertrag von Nizza	152
2. Europäischer Verfassungsvertrag	153
3. Vertrag von Lissabon	154
4. Ratifizierungsverfahren	156
5. Ausblick	157
§ 3 Zukunftsmodell: EU mit «variabler Tiefe»?	158
<b>Annex 1: Verzeichnis der zitierten EuGH-Urteile</b>	161
<b>Annex 2: Weiterführende Literatur (Auswahl)</b>	165
<b>Annex 3: Online-Informationssysteme zum EU-Recht</b>	167
1. EUR-Lex ( <a href="http://eur-lex.europa.eu">http://eur-lex.europa.eu</a> )	167
2. PreLex ( <a href="http://ec.europa.eu/prelex">http://ec.europa.eu/prelex</a> )	167
3. CURIA ( <a href="http://www.curia.europa.eu">www.curia.europa.eu</a> )	168
4. SCADplus ( <a href="http://europa.eu/scadplus">http://europa.eu/scadplus</a> )	168
5. WhoisWho ( <a href="http://europa.eu/whoiswho">http://europa.eu/whoiswho</a> )	169
6. RAPID ( <a href="http://europa.eu/rapid">http://europa.eu/rapid</a> )	169
7. Integrationsbüro EDA/EVD ( <a href="http://www.europa.admin.ch">http://www.europa.admin.ch</a> )	170