

**CFAC-SzL  
Band 1**



University of St. Gallen

**CFAC**

CENTER FOR AVIATION COMPETENCE

**CFAC – Schriften zur Luftfahrt**

Herausgegeben von Prof. Dr. Roland Müller und Dr. Andreas Wittmer

**Roland Müller / Andreas Wittmer (Hrsg.)**

# **Auswirkungen supranationaler Regulierungen in der Luftfahrt**



---

## Inhaltsübersicht

<b>I.</b>	<b>Einführung in die Thematik</b>	1
	Roland Müller, Andreas Wittmer, Thomas Bieger	
<b>II.</b>	<b>Normen der Luftfahrt</b>	15
	Roland Müller, Oliver Schmid	
<b>III.</b>	<b>Verbindlichkeit von JAR- und EASA-Regelungen für die Schweiz</b>	35
	Roland Müller	
<b>IV.</b>	<b>Einfluss von Staatsverträgen auf die Entwicklung eines Flugplatzes: Der Fall Airport St. Gallen-Altenrhein</b>	52
	Roland Müller, Andreas Wittmer	
<b>V.</b>	<b>Konsequenzen der Deregulierung im Luftverkehr auf den Wettbewerb</b>	59
	Daniel Romer, Andreas Wittmer	
<b>VI.</b>	<b>Development of privatised basic services in aviation under changing rules</b>	72
	Heinz Wipf	
<b>VII.</b>	<b>Supranationale Regulierungen im Luftverkehr und deren regionalwirtschaftliche Auswirkungen</b>	90
	Roland Scherer, Julia Johnsen	
<b>VIII.</b>	<b>Internationale Passagierrechte und Wahrnehmung von Verspätungen durch Flugpassagiere</b>	112
	Roland Müller, Andreas Wittmer, Daniel Romer, Christian Laesser	
<b>IX.</b>	<b>Der Einfluss der Auslegung supranationaler Regulierungen auf die Wettbewerbsfähigkeit der Schweizer Luftfracht</b>	138
	Wolfgang Stölzle, Joerg S. Hofstetter, Philip Wessely	
<b>X.</b>	<b>Kostenpflicht supranationaler Erlasse des Luftrechts</b>	164
	Philip Bärtschi	

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XV
<b>I. Einführung in die Thematik</b>	<b>1</b>
1 Ausgangslage	1
2 Grundlagen und Hintergrund	2
3 Implementierung von supranationalen Regulierungen und deren Wettbewerbswirkung	5
4 Wirkung auf die Wettbewerbsfähigkeit von zeitlich unterschiedlichen Einführungsstrategien in verschiedenen Ländern	7
5 Problematik der eingeschränkten Regulierungsfreiheit	8
6 Problematik der Wettbewerbswirkungen aus formellem Recht	9
7 Problematik der Wettbewerbswirkungen aus materiellem Recht	11
8 Praktische Herausforderungen aus rechtlicher Perspektive	13
9 Literaturverzeichnis	14
<b>II. Organisationen und Normen in der Luftfahrt</b>	<b>15</b>
1 Internationale und supranationale Organisationen	15
1.1 UNO und ICAO	15
1.2 ECAC und JAA	17
1.3 EU/EG und EASA	18
2 Internationale und supranationale Regulierungen	20
2.1 Entwicklungen	20
2.1.1 Internationale Ebene	20
2.1.2 Supranationale Ebene	23
2.1.3 Zwischenstaatliche Ebene	24
2.2 Formen	25
2.2.1 Primäres und sekundäres ICAO-Recht	25
2.2.2 Primäres und sekundäres EU/EG-Recht	28

3	Implementierung von internationalen und supranationalen Regulierungen in der Schweiz	29
4	Literaturverzeichnis	33
<b>III.</b>	<b>Verbindlichkeit von JAR- und EASA-Regelungen für die Schweiz</b>	<b>35</b>
1	Einleitung	35
1.1	Problematik	35
1.1.1	<i>Fragestellung</i>	36
1.1.2	<i>Vorgehen</i>	36
2	Umfang der Verpflichtung durch die JAA	36
2.1	Wesen der JAA	36
2.2	Zulässigkeit der Delegation von Rechtsetzungsbefugnissen	37
2.2.1	<i>Rechtsetzungsbefugnis als Staatsmonopol</i>	37
2.2.2	<i>Theoretische Grundlagen zur Delegation</i>	37
2.2.3	<i>Praktische Bedeutung der Delegation im Zusammenhang mit den JAA</i>	40
2.3	Umfang der Verweisung	41
2.3.1	<i>Besondere Problematik der Änderungen und Ergänzungen</i>	41
2.3.2	<i>Theoretische Grundlagen der Verweisung</i>	41
2.3.3	<i>Verweisung im Falle von Regelungen der JAA</i>	42
3	Verhältnis zur EU-Regulation	46
3.1	EASA	46
3.2	Bedeutung der Bilateralen Verträge	47
4	Verhältnis zwischen JAR und ICAO	48
5	Zusammenfassung der Ergebnisse	49
5.1	Beantwortung der gestellten Fragen	49
5.1.1	<i>Inwieweit müssen Änderungen der JAR-FCL 1 implementiert werden und gelten somit als anwendbares Recht</i>	49
5.1.2	<i>Inwieweit ist nach der Einführung von (EC) 2042-2003 diese Richtlinie anwendbares Recht in der Schweiz</i>	50
5.1.3	<i>Inwieweit sind ICAO Empfehlungen anwendbares Recht für Schweizer Flugbetriebsunternehmen? Müssen Schweizer Flugbetriebsunternehmen die ICAO Dokumente kennen und anwenden?</i>	50
6	Literaturverzeichnis	51

---

<b>IV. Einfluss von Staatsverträgen auf die Entwicklung eines Flugplatzes: Der Fall Airport St. Gallen - Altenrhein</b>	52
1 Einleitung	52
2 Entwicklung des Flugfeldes St. Gallen-Altenrhein	52
3 Staatsvertrag Schweiz – Österreich	54
4 Konzessionierung des Flugplatzes St. Gallen-Altenrhein	55
5 Konklusion in Bezug auf die Wirkungen supranationaler Regulierungen	57
6 Literaturverzeichnis	58
<b>V. Konsequenzen der Deregulierung im Luftverkehr für den Wettbewerb</b>	59
1 Einleitung	59
2 Vergleich der Entwicklung der Regulierungen in US-amerikanischen und der europäischen Luftfahrt	60
2.1 Deregulierung des US-amerikanischen Luftverkehrs	60
2.2 Konsequenzen der Deregulierung im US-Amerikanischen Markt	61
2.3 Deregulierung des europäischen Luftverkehrs	65
2.4 Unterschiede zum amerikanischen Markt	65
3 Erste Erkenntnisse zu den Konsequenzen im europäischen Markt	67
3.1 Auswirkungen für die Anbieter	67
3.2 Konkrete Auswirkungen für die Konsumenten	68
4 Schlussfazit und Ausblick	69
5 Literaturverzeichnis	70
<b>VI. Development of privatised basic services in aviation under changing rules</b>	72
1 Introduction	72
2 Politics	74
3 Liberalisation in theory	77
4 Liberalisation of Air Navigation Services in Europe	79
5 ATM Service – A Natural Monopoly	80
6 Conclusions	86
7 Literature	87

<b>VII. Supranationale Regulierungen im Luftverkehr und deren regionalwirtschaftliche Auswirkungen</b>	90
1 Einleitung	90
2 Ausgangslage	91
3 Regionalwirtschaftliche Bedeutung von Flughäfen	92
4 Regionalwirtschaftliches Wirkungsmodell	97
4.1 Luftverkehrsaffinität von Branchen	97
4.2 Aufbau des Wirkungsmodells	102
5 Der Einfluss supranationaler Regulierungen	105
6 Fazit	108
7 Literaturverzeichnis	110
<b>VIII. Internationale Passagierrechte und Wahrnehmung von Verspätungen durch Flugpassagiere</b>	112
1 Einleitung	112
2 Auswirkungen von Normen auf die Passagiere am Beispiel der Passagierrechte	113
2.1 Vertragliche Grundlagen bei Beförderungen im Luftverkehr	113
2.2 Interessen der Reisenden	114
2.2.1 <i>Nichtbeförderung</i>	115
2.2.2 <i>Verspätung</i>	116
2.3 Anspruchsgrundlagen der Passagierrechte	117
2.3.1 <i>Internationale Übereinkommen – das Montrealer Übereinkommen</i>	117
2.3.2 <i>EU-Recht als Teil des schweizerischen nationalen Rechts</i>	118
2.3.3 <i>Nationale Anspruchsgrundlagen</i>	122
2.4 Zusammenspiel der verschiedenen Regelungen	123
2.4.1 <i>Nichtbeförderung</i>	123
2.4.2 <i>Verspätung</i>	128
3 Beispiel Wahrnehmung von Verspätungen ab Zürich aus Passagierperspektive	130
3.1 Einführung in das Beispiel	130
3.2 Vorgehen und Resultate der Befragung	131
3.3 Schlussfolgerungen	135
4 Literaturverzeichnis	136

---

<b>IX. Der Einfluss der Auslegung supranationaler Regulierungen auf die Wettbewerbsfähigkeit der Schweizer Luftfracht</b>	138
1 Einleitung	138
2 Struktur der Studie	139
2.1 Forschungsfrage	139
2.2 Vorgehen	140
2.3 Die Wertschöpfungskette der Luftfracht	140
2.3.1 <i>Der Vor- und Nachlauf in der Luftfracht</i>	141
2.3.2 <i>Der Hauptlauf in der Luftfracht</i>	142
2.3.3 <i>Beteiligte Branchen in der Luftfracht</i>	145
3 Die Besonderheiten von Wertschöpfungsketten der Luftfracht in der Schweiz	146
3.1 Flughäfen	146
3.2 Frachtabfertiger	147
3.3 Verhältnis Schweiz zur EU	147
3.4 Entscheidungsstrukturen der Luftfracht	147
4 Bestimmung der Interviewpartner	147
5 Supranationale Regelungen für die Luftfracht	148
5.1 Internationale Regelungen	149
5.2 Nationale Regelungen	150
5.3 Gesetzgebung und Informationsaustausch	153
6 Auswirkungen supranationaler Regelungen auf die Schweizer Luftfracht	153
6.1 Spediteure	153
6.2 Frachtabfertiger	156
6.3 Integratoren	157
6.4 Luftverkehrsgesellschaften	157
6.5 Flughafengesellschaften	157
7 Zusammenfassung der Ergebnisse	159
8 Literaturverzeichnis	161
<b>X. Kostenpflicht supranationaler Erlasse des Luftrechts</b>	164
1 Einleitung	164
2 Das Problem der Kostenpflicht	164
3 Zugriff auf die Gesetze als Grundrecht	165
4 Publikationsweise und kostenpflichtiger Bezug	166

5	Inkraftsetzung der JAR-Amendements	167
6	Die Kosten für luftrechtliche Erlasse unter dem Gesichtspunkt der Publikationsverordnung	169
7	Digitale Version der ICAO-Karte	171
8	Schlussbemerkung	173
	<b>Schlagwortverzeichnis</b>	174
	<b>Autorenverzeichnis</b>	182