

Bernard Chantebout

Professeur émérite de l'Université René Descartes – Paris V

Droit constitutionnel

27^e édition

mise à jour

août 2010



TABLE DES MATIÈRES

Sommaire	V
Avant-propos	VII
Présentation générale de l'ouvrage	IX
Éléments de bibliographie générale	X

Livre premier

Droit constitutionnel général

Introduction

Chapitre I - L'État	4
Section I - <i>Le pouvoir politique et la nature de l'État</i>	4
§ 1. Les théories classiques	4
§ 2. La théorie socio-historique de l'État.....	8
Section II - <i>État, droit et société</i>	10
§ 1. Le point de vue des juristes : la controverse. Entre les théoriciens du droit naturel et les positivistes.....	11
§ 2. Le point de vue des théoriciens politiques : adversaires et partisans de l'État.....	13
§ 3. Les rapports de l'État et de l'oligarchie dominante selon la théorie socio-historique.....	18
Chapitre II - La Constitution	22
Section I - <i>La forme juridique de l'État et la notion de Constitution</i>	22
Section II - <i>La forme des Constitutions</i>	24
§ 1. Les constitutions coutumières	24
§ 2. Les constitutions écrites	24
§ 3. L'importance de la coutume dans l'interprétation des constitutions écrites.....	25
Section III - <i>Les modalités d'établissement et de révision des Constitutions</i>	28
§ 1. L'établissement des constitutions	28
§ 2. La révision des constitutions.....	31
Section IV - <i>Le contenu des constitutions</i>	36
§ 1. Les dispositions relatives au statut des gouvernants.....	36
§ 2. Les déclarations des droits.....	38
§ 3. Les dispositions formellement constitutionnelles	42
Section V - <i>La sanction des violations de la Constitution</i>	42
§ 1. La sanction politique	42
§ 2. La sanction juridique : le contrôle de constitutionnalité	44

Chapitre III - L'organisation verticale de l'État : États unitaires et États fédéraux	56
Section I - <i>L'État unitaire</i>	56
Section II - <i>L'État fédéral</i>	61
§ 1. La formation de l'État fédéral.....	62
§ 2. L'organisation de l'État fédéral.....	63
§ 3. L'évolution des États fédéraux.....	66

Titre premier

L'État libéral et la formation des concepts fondamentaux du droit constitutionnel

Introduction	74
Chapitre I - Le régime représentatif	77
Section I - <i>La conception révolutionnaire de la liberté et de l'égalité</i>	77
§ 1. Un statut « négatif » des libertés.....	78
§ 2. Une égalité strictement juridique	79
Section II - <i>La méfiance des libéraux envers le peuple</i>	80
Section III - <i>Souveraineté populaire et souveraineté nationale</i>	81
Section IV - <i>Les implications pratiques de la théorie de la souveraineté nationale</i>	83
§ 1. Le système représentatif.....	83
§ 2. Le suffrage restreint.....	86
Chapitre II - La séparation des pouvoirs : les origines de la théorie	91
Section I - <i>La naissance du principe de séparation dans l'histoire constitutionnelle de l'Angleterre</i>	91
Section II - <i>Les premiers théoriciens de la séparation des pouvoirs</i>	93
Chapitre III - Les régimes de séparation stricte des pouvoirs	97
Section I - <i>L'expérience réussie des États-Unis d'Amérique</i>	97
§ 1. Le statut des organes constitutionnels	97
§ 2. Le partage des fonctions	106
§ 3. Les rapports entre les organes constitutionnels.....	113
Section II - <i>Le régime présidentiel en Amérique latine</i>	118
Section III - <i>L'échec des expériences françaises</i>	121
§ 1. La Constitution de 1791	123
§ 2. La Constitution de l'an III.....	125
§ 3. La Seconde République.....	127

Chapitre IV - La séparation souple des pouvoirs. Le régime parlementaire	134
Section I - <i>Le parlementarisme classique en Grande-Bretagne</i>	134
§ 1. La naissance du régime parlementaire au XVIII ^e siècle	134
§ 2. Le fonctionnement du régime parlementaire en Grande-Bretagne au cours du XIX ^e siècle.....	137
Section II - <i>L'implantation du régime parlementaire en France</i>	138
§ 1. Les débuts du régime parlementaire sous la Restauration.....	139
§ 2. Le fonctionnement du régime parlementaire sous la Monarchie de Juillet	143
Section III - <i>La signification théorique du régime parlementaire classique</i>	147
Section IV - <i>Une tentative avortée de retour au parlementarisme classique : la Constitution de 1875 et les débuts de la III^e République</i>	149
§ 1. L'Assemblée nationale.....	149
§ 2. Le compromis de 1875.....	151
§ 3. L'échec des mouvements révisionnistes	154
§ 4. La transformation du régime par la coutume constitutionnelle	155
Chapitre V - Les réactions face à l'État libéral : gouvernements populaires et dictatures	160
Section I - <i>Les régimes populaires de l'époque libérale</i>	162
§ 1. Le gouvernement révolutionnaire et la Constitution de 1793.....	162
§ 2. La Révolution de 1848.....	167
§ 3. La Commune de Paris	168
Section II - <i>La réaction bourgeoise : les dictatures impériales</i>	171
§ 1. Le Consulat et le Premier Empire	172
§ 2. Le Second Empire	175

Titre deuxième

La démocratisation des systèmes politiques : le Pouvoir, auxiliaire des libertés collectives

Introduction	182
Chapitre I - L'avènement politique des masses	183
Section I - <i>Le suffrage universel</i>	183
Section II - <i>L'apparition des partis de masses</i>	188
Section III - <i>La nouvelle conception du rôle de l'État</i>	191
Chapitre II - La remise en question du principe représentatif	194
Section I - <i>Le mouvement en faveur de la représentation proportionnelle</i>	194
Section II - <i>Le droit de révocation populaire des élus</i>	203
Section III - <i>Les procédés de démocratie semi-directe</i>	204

Chapitre III - La prépondérance du Parlement	211
Section I - <i>Le régime d'Assemblée en Suisse</i>	212
Section II - <i>La prépondérance des Chambres aux États-Unis : le Congressional Government</i>	215
Section III - <i>Le Parlementarisme moniste</i>	217
§ 1. Le déclin de l'Exécutif en tant que pouvoir.....	217
§ 2. Les conditions nouvelles du dialogue entre le Gouvernement et le Parlement	220
§ 3. La rationalisation du parlementarisme : l'exemple de la IV ^e République.....	226
§ 4. Le régime parlementaire moniste, régime d'Assemblée et régime de partis	236
Chapitre IV - Le déclin du bicamérisme	243
Section I - <i>L'interminable agonie de la Chambre des Lords</i>	245
Section II - <i>Grandeur, mort et résurrection de la Seconde Chambre en France (1875-1958)</i>	247
Section III - <i>L'évolution du bicamérisme dans les autres États unitaires</i>	250
Section IV - <i>Le bicamérisme et la représentation des intérêts socio-économiques</i>	252
Chapitre V - Le totalitarisme soviétique	256
Section I - <i>L'idéologie marxiste-léniniste</i>	256
Section II - <i>Les institutions de l'appareil d'État</i>	260
Section III - <i>La subordination de l'État et de la société au Parti</i>	262
Section IV - <i>Le système totalitaire</i>	266
Section V - <i>L'effondrement économique</i>	268
Chapitre VI - Les réactions à l'avènement des masses : dictatures et fascismes	274
Section I - <i>Régimes autoritaires et fascismes</i>	275
Section II - <i>L'idéologie fasciste</i>	276
Section III - <i>L'organisation de l'État fasciste</i>	278

Titre troisième

Les régimes politiques contemporains : le Pouvoir, organisateur de la croissance

Introduction	284
Chapitre I - Les causes et les premières manifestations du renforcement de l'Exécutif dans les démocraties occidentales	285
Section I - <i>La recherche de l'efficacité</i>	285
Section II - <i>La personnalisation du pouvoir</i>	289
Section III - <i>Les premières manifestations du renforcement de l'Exécutif : la délégation du pouvoir législatif au Gouvernement</i>	292

Chapitre II - La prépondérance présidentielle et ses limites aux États-Unis	298
Section I - <i>Le leadership du président</i>	298
§ 1. Le président et la loi	299
§ 2. Le président et la conduite des relations internationales	301
Section II - <i>Les limites de l'autorité présidentielle</i>	307
§ 1. Le président face aux autres pouvoirs	307
§ 2. Le président et l'Administration	314
Chapitre III - La prépondérance du Premier ministre et ses limites dans le régime constitutionnel britannique	321
Section I - <i>L'autorité du Premier ministre sur l'Exécutif</i>	321
§ 1. Les structures de l'Exécutif en Grande-Bretagne.....	321
§ 2. Le Premier ministre et le Cabinet.....	323
Section II - <i>Le contrôle démocratique</i>	325
§ 1. Le rôle de l'opposition	325
§ 2. Le contrôle du parti majoritaire sur le Premier ministre	327
Chapitre IV - La prépondérance du Chancelier et ses limites dans le régime constitutionnel allemand	335
Section I - <i>L'autorité du Chancelier sur le Gouvernement</i>	335
§ 1. L'exécutif d'après la Loi fondamentale.....	335
§ 2. Le Chancelier dans la pratique politique allemande	337
Section II - <i>Le contrôle démocratique</i>	339
§ 1. Des mécanismes constitutionnels subtilement agencés, mais inutiles.....	339
§ 2. Le contrôle de l'action gouvernementale par les partis	340
§ 3. Le contrôle du Tribunal constitutionnel et des Länder	345
Chapitre V - Le présidentielisme russe	347
Section I - <i>La Constitution russe</i>	348
§ 1. Le président de la Fédération.....	348
§ 2. L'Assemblée fédérale.....	349
§ 3. La Cour constitutionnelle	350
Section II - <i>Le fonctionnement du régime</i>	351
§ 1. Des débuts difficiles.....	351
§ 2. Le triomphe de W. Poutine	352
Épilogue - La démocratie occidentale à la conquête du monde ?	356
Section I - <i>La démocratie occidentale, mode d'organisation politique d'une civilisation individualiste</i>	358
Section II - <i>Les civilisations extra-européennes face à la démocratie</i>	362
§ 1. La superposition des mécanismes démocratiques aux structures traditionnelles du Japon	362
§ 2. L'échec de la démocratie en Afrique	365

§ 3. Le refus de la démocratie par l'Islam.....	368
§ 4. En Chine, la dictature marxiste au service du capitalisme apatride.....	371

Livre second

Les institutions politiques de la France contemporaine

Titre préliminaire

Chapitre I - L'Union européenne	382
Section I - <i>Historique de la construction européenne</i>	382
§ 1. L'élargissement des compétences communautaires.....	384
§ 2. L'élargissement territorial de l'Union.....	385
§ 3. De la Constitution européenne au Traité de Lisbonne.....	387
Section II - <i>Les structures de l'Union européenne</i>	388
§ 1. L'Exécutif de l'Union.....	388
§ 2. Le Parlement européen.....	390
§ 3. La Cour de justice.....	391
Section III - <i>Le fonctionnement de la Communauté</i>	392
§ 1. Les compétences de la Communauté.....	392
§ 2. L'exercice des compétences communautaires.....	393
Section IV - <i>La coopération institutionnalisée : la politique européenne de sécurité et de défense commune (PESDC)</i>	394
Chapitre II - Les mutations de la V^e République	398
Section I - <i>La Constitution du 4 octobre 1958</i>	398
§ 1. De la IV ^e à la V ^e République.....	398
§ 2. L'élaboration de la Constitution.....	399
Section II - <i>La transformation de la Constitution par la pratique du Général de Gaulle</i> .	401
Section III - <i>Le présidentielisme français</i>	402
Section IV - <i>L'avènement d'un contre-pouvoir : le Conseil constitutionnel</i>	403
Section V - <i>Le dérèglement du système</i>	405

Titre premier

Le souverain et ses modes d'expression

Chapitre I - Le corps électoral et son encadrement politique	418
Section I - <i>Le corps électoral</i>	418
§ 1. Les conditions de jouissance du droit de vote.....	418
§ 2. Les conditions d'exercice du droit de vote.....	419

Section II - <i>L'encadrement partisan</i>	420
§ 1. Le statut des partis politiques	421
§ 2. Le financement public des partis politiques	421
§ 3. Les principaux partis politiques en France	423
Chapitre II - Les élections politiques et les consultations populaires	428
Section I - <i>La réglementation commune à l'ensemble des élections</i>	428
§ 1. Le déroulement des campagnes	428
§ 2. La réglementation des sondages d'opinion	430
§ 3. Le déroulement des scrutins	430
Section II - <i>L'élection du président de la République</i>	431
§ 1. Les candidatures	431
§ 2. La campagne électorale	433
§ 3. L'hypothèse de la disparition d'un candidat au cours de la campagne	434
§ 4. Le contentieux de l'élection et la proclamation des résultats	434
§ 5. La durée du mandat présidentiel	435
Section III - <i>L'élection des membres du Parlement</i>	435
§ 1. L'éligibilité au Parlement	435
§ 2. Le mode d'élection des députés à l'Assemblée nationale	437
§ 3. Le mode d'élection des sénateurs	441
Section IV - <i>L'élection des représentants français au Parlement européen</i>	443
Section V - <i>Le référendum</i>	445
§ 1. L'organisation des référendums nationaux	447
§ 2. Le contentieux des référendums nationaux	448

Titre deuxième

L'Exécutif

Introduction	452
Chapitre I - L'évolution de la présidence depuis 1958	453
Section I - <i>Le président de la République selon la Constitution de 1958</i>	453
§ 1. La fonction présidentielle	453
§ 2. Le statut du président	454
§ 3. Les pouvoirs constitutionnels du président	458
Section II - <i>La montée en puissance de la présidence</i>	464
§ 1. La phase « algérienne » de la V ^e République	464
§ 2. La réforme du mode d'élection du président	465
§ 3. Les conséquences politiques et institutionnelles de l'élection du président au suffrage universel direct	468

Section III - <i>Le présidentielisme français</i>	471
§ 1. La vassalisation du Premier ministre	471
§ 2. La soumission du Parlement et le déclin de l'institution référendaire	474
Section IV - <i>Le président des périodes de cohabitation</i>	476
§ 1. La controverse sur la constitutionnalité de la cohabitation	477
§ 2. Les pouvoirs du président en période de cohabitation	478
Section V - <i>Déclin ou mutation de l'institution ?</i>	485
§ 1. La réduction à cinq ans de la durée du mandat présidentiel	486
§ 2. L'inversion du calendrier électoral de 2002	487
Chapitre II - Le président de la République aujourd'hui	489
Section I - <i>Le statut du président</i>	489
§ 1. L'élection au suffrage universel direct	489
§ 2. Durée du mandat et rééligibilité	489
§ 3. Les avantages matériels de la fonction	490
§ 4. La responsabilité du président de la République	490
§ 5. L'intérim de la présidence	491
§ 6. Le statut des anciens présidents	492
Section II - <i>Les pouvoirs constitutionnels du président</i>	493
§ 1. La représentation de la France face à l'étranger	493
§ 2. Le président face au Parlement	494
§ 3. Le président et l'autorité judiciaire	496
§ 4. Le chef des armées, garant de l'intégrité du territoire et du respect des traités	497
§ 5. Le Grand Électeur	499
§ 6. Le chef de l'Exécutif	502
§ 7. Le tribun	503
Section III - <i>Les collaborateurs du président</i>	504
Chapitre III - Le Gouvernement	507
Section I - <i>La structure hiérarchique du Gouvernement</i>	507
§ 1. La prépondérance du Premier ministre	507
§ 2. La hiérarchie ministérielle	513
Section II - <i>Le statut des membres du Gouvernement</i>	515
§ 1. Les incompatibilités	515
§ 2. La responsabilité pénale des membres du Gouvernement	516
§ 3. La situation financière des membres du Gouvernement	518
Section III - <i>Les collaborateurs du Gouvernement</i>	518
§ 1. Le Cabinet du Premier ministre	519
§ 2. Les cabinets ministériels	519
§ 3. Le Secrétariat général du Gouvernement et le SGAE	521

Titre troisième

Le Parlement

Chapitre I - Les assemblées parlementaires	524
Section I - <i>Le statut des parlementaires</i>	524
§ 1. Les incompatibilités.....	524
§ 2. Les immunités parlementaires.....	530
§ 3. L'indemnité parlementaire.....	532
§ 4. Les obligations financières des membres du Parlement.....	533
§ 5. Les obligations militaires des membres du Parlement.....	533
Section II - <i>La structure interne des assemblées</i>	534
§ 1. Le bureau	534
§ 2. Les groupes parlementaires	535
§ 3. Les commissions législatives	537
§ 4. Les délégations parlementaires	540
§ 5. La Conférence des présidents	541
Section III - <i>Les réunions du Parlement</i>	542
Section IV - <i>L'ordre du jour des assemblées</i>	544
Section V - <i>Les débats et les votes</i>	545
Chapitre II - La fonction législative	547
Section I - <i>La limitation du pouvoir législatif du Parlement</i>	547
§ 1. L'encadrement de l'activité des assemblées	547
§ 2. Le déclin de la loi	548
Section II - <i>L'élaboration des lois</i>	552
§ 1. L'initiative des lois	552
§ 2. La procédure législative interne.....	555
§ 3. La solution des désaccords entre les deux assemblées	560
Chapitre III - Le contrôle parlementaire	563
§ 1. Les questions	565
§ 2. Les débats thématiques.....	566
§ 3. Les commissions d'enquête et les missions d'information.....	566
§ 4. Le Comité permanent d'évaluation des politiques publiques	569
§ 5. La responsabilité gouvernementale	569

Titre quatrième

Le contrôle de constitutionnalité
et la hiérarchie des normes juridiques

Chapitre I - L'évolution de la hiérarchie des normes sous la V^e République	578
Section I - <i>La hiérarchie traditionnelle des normes juridiques</i>	578
§ 1. La subordination du règlement à la loi.....	578

§ 2. La place des normes internationales	579
Section II - <i>La révolution juridique de 1958</i>	580
§ 1. Le domaine de la loi	580
§ 2. La protection juridictionnelle des domaines respectifs de la loi et du règlement .	581
§ 3. La place des normes internationales	585
Section III - <i>Les transformations opérées par la jurisprudence</i>	586
§ 1. L'échec de la révolution juridique de 1958	586
§ 2. La transformation du Conseil constitutionnel en gardien des libertés	591
§ 3. La reconnaissance effective de la supériorité des engagements internationaux sur les lois	595
Chapitre II - La hiérarchie des normes en droit positif	597
Section I - <i>Le bloc de constitutionnalité</i>	597
§ 1. Les éléments du bloc de constitutionnalité.....	597
§ 2. Le Conseil constitutionnel, garant de la suprématie du bloc de constitutionnalité.	599
Section II - <i>Les traités et accords internationaux</i>	605
§ 1. La supériorité des conventions internationales sur les lois.....	605
§ 2. Les traités et la Constitution	607
§ 3. Le Droit européen et la Constitution	609
Section III - <i>La loi</i>	612
Section IV - <i>Les normes hybrides</i>	614
§ 1. Les ordonnances	614
§ 2. Les décisions de l'article 16.....	618
§ 3. Les dispositions de nature réglementaire contenues dans des lois.....	619
Section V - <i>Les règlements</i>	620
Titre cinquième	
L'Autorité judiciaire	625
Titre sixième	
La protection extra-juridictionnelle des droits et libertés	631
Index analytique	637