

**Astrid Epiney / René Pahud de Mortanges /  
Khalil Beydoun (Hrsg. / éds)**

# **Religionen und Migration im Europarecht und Implikationen für die Schweiz**

## **Religions et migration en droit européen et implications pour la Suisse**

**Mit Beiträgen von**

**Astrid Epiney**

**Luzius Mader**

**Vincent Martenet**

**Giusep Nay**

**Gerhard Robbers**

**Constanze Semmelmann**



Schulthess § 2009

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Avant-propos</b> .....	VI
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	VII

## **Rechtliche Rahmenbedingungen für Religionsgemeinschaften im europäischen und nationalen Recht** .....

1

*Gerhard Robbers*

A. Rahmenbedingungen im nationalen Recht .....	1
I. Systemtypen .....	1
II. Die Konvergenz der Systeme .....	2
B. Rahmenbedingungen im internationalen und supranationalen Recht .....	3
I. Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	3
1. Die Entdeckung der Religionsfreiheit .....	3
2. Das kirchliche Selbstbestimmungsrecht .....	4
II. Die OSZE .....	7
III. Die Europäische Union .....	8
1. Die Grundstrukturen eines EU- Religionsrechts .....	8
2. Das sekundäre Gemeinschaftsrecht .....	9
3. Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs .....	10
4. Grundbestimmungen des EU- Religionsrechts.....	11
5. Entwicklungsperspektiven des EU- Religionsrechts.....	13
C. Fazit .....	15

## **La liberté religieuse et l'interdiction des discriminations en matière religieuse dans la Convention européenne des droits de l'homme** .....

17

*Vincent Martenet*

A. Introduction .....	17
B. Quelques jalons en matière de liberté religieuse.....	18
I. La religion, une notion ouverte .....	19

II. La titularité de la liberté religieuse .....	20
III. Les multiples dimensions de la liberté religieuse .....	22
1. Les dimensions individuelle, sociale et collective....	22
2. Les dimensions institutionnelle et organisationnelle ainsi que le pluralisme dans une société démocratique .....	23
3. Le devoir d'impartialité, de neutralité et de tolérance de l'Etat .....	25
IV. L'interaction avec d'autres libertés ou droits .....	27
C. Le <i>forum internum</i> .....	29
D. Le <i>forum externum</i> .....	31
I. Le droit de manifester ou non ses convictions religieuses ainsi que son appartenance à une religion ou à une communauté religieuse .....	31
II. Les conditions de restriction de la liberté religieuse ....	33
1. La base légale .....	33
2. Le but légitime .....	34
3. La nécessité dans une société démocratique .....	35
III. L'entrechoquement de libertés, droits ou principes .....	36
1. Les symboles ou signes d'appartenance religieuse ..	36
2. L'enseignement public .....	37
3. Le prosélytisme.....	39
4. Quelques éléments de synthèse .....	39
E. L'interdiction des discriminations .....	40
I. Généralités .....	40
II. Les deux facettes de l'interdiction .....	41
III. Le rôle de l'interdiction dans la jurisprudence de la Cour en matière religieuse .....	43
1. L'application combinée à la liberté religieuse.....	43
2. La justification d'une restriction à la liberté religieuse .....	43
F. Conclusion .....	45

**Religion und Migration im Europarecht und Implikationen für die Schweiz** ..... 47

*Constanze Semmelmann*

A. Einleitung .....	47
B. Die RL 2000/78 .....	50
I. Inhalt der RL 2000/78 im Allgemeinen .....	50
1. Die Rechtsgrundlage .....	50
2. Zweck und Hintergrund der RL 2000/78 .....	50
3. Anwendungsbereich der RL 2000/78 .....	51
4. Allgemeine, nicht speziell religions- und weltanschauungsbezogene Vorschriften .....	53
II. Die RL 2000/78 im Zusammenhang mit Religion und Weltanschauung .....	53
C. Schluss und Ausblick .....	59

**Die Religionsfreiheit und das Personenfreizügigkeitsabkommen Schweiz – EG: zur Tragweite des Verbots der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit** ..... 63

*Astrid Epiney*

A. Problemstellung .....	63
B. Das Personenfreizügigkeitsabkommen und seine Auslegung – ein Überblick .....	66
C. Zur Tragweite des Verbots der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit .....	69
I. Ausgangsfälle .....	70
II. Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit – allgemeine Grundsätze .....	72
1. Das Abstellen auf religiöse oder weltanschauliche Überzeugungen als Diskriminierungen aus Gründen der Staatsangehörigkeit .....	73
2. Zur Rechtfertigung .....	78
3. Adressaten des Verbots der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit („Drittwirkung“) .....	82

III. Insbesondere: zum Anwendungsbereich des allgemeinen Verbots der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 2 FZA) .....	86
D. Zusammenfassende Schlussbetrachtung .....	90

<b>Religionsfreiheit, Völkerrecht und Volksinitiativen: aktuelle Problemfelder .....</b>	<b>93</b>
--	-----------

*Luzius Mader*

A. Einleitung .....	93
B. Rechtsstaatlichkeit und Demokratie .....	95
C. Das Beispiel der Minarett-Initiative .....	99
D. Folgen der Annahme einer völkerrechtswidrigen Volksinitiative .....	103
E. Grundsätzliche Fragen mit Blick auf mögliche Lösungsansätze .....	106

<b>Demokratie und Rechtsstaat – Eckpfeiler unseres Verfassungsstaates .....</b>	<b>111</b>
---	------------

*Guisep Nay*

A. Das demokratische Element .....	111
B. Das rechtsstaatliche Element .....	112
C. Kein Vorrang des Demokratieprinzips vor dem Rechtsstaatsprinzip .....	113
D. Die eingeschränkte Verfassungsgerichtsbarkeit .....	114
I. Der Art. 190 der Bundesverfassung .....	115
II. Die parlamentarische Initiative Müller-Hemmi .....	117
E. Die Ungültigkeit von Volksinitiativen .....	118
I. Der Art. 139 Abs. 3 später 2 der Bundesverfassung ...	118
II. Die parlamentarische Initiative Vischer .....	119
III. Die problematischen Volksinitiativen .....	120
F. Schluss .....	121

<b>Abkürzungen</b> .....	123
<b>Autorenverzeichnis</b> .....	129